VeiligheidsregioFlevoland

Bestuursrapportage 2026



Versie: 2 september 2026
Veiligheidsregio Flevoland

kadernota | programmabegroting | **bestuursrapportage** | jaarstukken

Inhoudsopgave

Bestuurlijke samenvatting **3**

1. Prestaties in beeld **5**

Inzet Brandweer **6**

2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis **14**

3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie **15**

3.1 Actuele ontwikkelingen 15
3.1.1 Bovenregionale samenwerking 15
3.1.2 Landelijk crisisplan olie 15
3.1.3 Natuurbrandbestrijding 16
3.1.4 Veiligheid eigen personeel 16
3.1.5 Lelystad Airport 16
3.1.6 Arbeidsveiligheid en -hygiëne (incl. PFAS) 16
3.2 Beleidsthema's 2026 16
3.2.1 Veilige leefomgeving 16
3.2.2 Toekomstbestendige crisisbeheersing 17
3.2.3 Toekomstbestendige brandweerzorg 17
3.2.4 Wendbare organisatie 17
3.3 Reguliere taken per kolom 19
3.3.1 Geneeskundige Hulporganisatie in de Regio (GHOR) 19
3.3.2 Bevolkingszorg 20
3.3.3 Crisisbeheersing 20
3.3.4 Brandweer 20

4. Paragrafen **24**

4.1 Risico's 24
4.2 Bedrijfsvoering 24

5. Financieel perspectief **25**

5.1 Financieel resultaat 25
5.2 Reserves en voorzieningen 27

Bestuurlijke samenvatting

Nu 2026 halverwege is, ontstaat een eerste beeld van de behaalde resultaten en de ontwikkelingen die van invloed zijn op de organisatie. Deze ontwikkelingen sluiten aan bij het beeld dat in de bestuurlijke samenvatting van de jaarrekening 2025 werd geschetst. Hierin werd -ondanks het positieve resultaat- aangeven: dat het steeds lastiger is om alle taken en ontwikkelingen het hoofd te bieden binnen de bestaande financiële ruimte en dat de begroting (in de komende jaren) verder onder druk komt te staan.

Het eerste halfjaar van 2026 was bewogen. In februari kondigde toenmalig algemeen directeur John van der Zwan zijn vertrek aan. Op verzoek van het ministerie van Justitie en Veiligheid is hij gestart als strategisch adviseur op Aruba. Na een snel en zorgvuldig traject van werving en selectie is Joep Rozendal op 2 juli jongstleden geïnstalleerd als algemeen directeur.

Bovengenoemde leiderswissel vond plaats in een bewogen periode met een bovengemiddeld aantal grote incidenten waarbij veel inzet is gevraagd van onze brandweermensen en crisisfunctionarissen. De zeer grote brand in het datacentrum in Almere en de extreem grote natuurbranden waaronder de brand op de Veluwe hebben niet alleen van ónze incidentbestrijders langdurige inzet gevraagd. Vanuit meerdere veiligheidsregio's is bovenregionale inzet gepleegd om deze ongekende incidenten te bestrijden. Alleen door veel inzet, betrokkenheid en deskundigheid van meerdere veiligheidsregio's kon erger worden voorkomen.

In de jaarstukken 2025 is al aangegeven dat de begroting in toenemende mate onder druk komt te staan. In deze bestuursrapportage wordt concreter aangegeven op welke inhoudelijke onderdelen deze druk het meest zichtbaar is. Deze bestuurlijke tussenrapportage laat overduidelijk geen positief financieel beeld zien ten opzichte van de in 2025 vastgestelde programmabegroting 2026. Nu, ruim anderhalf jaar later, heeft de geopolitieke situatie directe impact op de gehele samenleving en dus ook op onze organisatie. De huidige prognose laat voor 2026 een verwacht negatief resultaat zien van: € 1.351.003. Dit resultaat vraagt om een inhoudelijke toelichting. Deze wordt gegeven langs de volgende lijnen:

- Effecten met een onvoorzien, maar naar verwachting structureel karakter
- Effecten met een onvoorzien, maar incidenteel karakter

Tot slot wordt ingegaan op de wijze waarop op korte termijn (2026) en langere termijn (kadernota 2028) invulling wordt gegeven aan deze financiële opgave.

Haalt de toekomst ons in? Structurele effecten worden zichtbaar

Het is duidelijk dat de veiligheidsregio financiële krapte kent bij het uitvoeren van haar taken. Dit wordt mede veroorzaakt door nieuwe, grotendeels niet beïnvloedbare ontwikkelingen. Met het vaststellen van de programmabegroting 2027 is door het algemeen bestuur onderkend dat dit vraagstuk nadrukkelijk onderwerp van gesprek dient te zijn in de voorbereiding op de kadernota 2028. Deze bestuursrapportage maakt inzichtelijk dat de genoemde toekomstige ontwikkelingen voor een deel nu al effect hebben. Hierna worden de grootste effecten per onderdeel benoemd.

Autonome stijging exploitatielasten en investeringen

Wij zien dat beheer- en exploitatielasten voor onderwerpen als huisvesting, energie en investeringen substantieel hoger zijn, of sneller stijgen dan voorzien. De prijscompensatie die in de afgelopen programmabegrotingen vanuit de gemeenten is ontvangen, dekt de daadwerkelijke prijsstijgingen onvoldoende af. Gemiddelde prijsstijgingen over de afgelopen vijf jaar variëren

van 30% (onderhoud gebouwen) tot 45% (brandstof) en dragen bij aan de nu geconstateerde overschrijdingen van grote kostendragers binnen onze organisatie. Ook binnen de meerjarenonderhoudsplannen (MJOP) lijken deze kostenstijgingen zichtbaar te worden. Daarnaast dragen verplichte maatregelen in het kader van verduurzaming in toenemende mate bij aan kostenstijgingen. Ook in het meerjareninvesteringsplan (MJIP) wordt zichtbaar dat geplande investeringen niet meer passend te maken zijn binnen de geoormerkte budgetten.

Informatievoorziening

Informatievoorziening en informatieveiligheid is een vitaal element binnen de veiligheidsregio. De afgelopen jaren is hier ook nadrukkelijk op ingezet met het programma versterking informatievoorziening. Naast die versterkingsslag nemen ook hier kosten zichtbaar verder toe. Het betreft hoofdzakelijk een toename van (beheer)kosten die niet beoogd was, maar die wel noodzakelijk is en blijft voor een goede en veilige uitvoering van onze taken.

Begeleidingskosten personeel (o.a. door PTSS)

In de programmabegroting 2027 is aangegeven dat de benoemde begeleidingskosten personeel ook in 2026 tot kosten zouden kunnen leiden. Deze kosten waren niet voorzien in de programmabegroting 2026 en dragen daarmee ook bij aan het geprognosticeerde tekort.

Een organisatie ‘in beweging’ leidt tot incidentele kosten

Hét grote ‘veranderproces’ van de afgelopen jaren binnen onze veiligheidsregio betreft de doorontwikkeling van de samenwerking tussen de veiligheidsregio’s Flevoland en Gooi en Vechtstreek. Een efficiënt en effectief samenwerkingsverband dat vanaf 2025 heeft gekozen voor een volgende fase; ‘Harmonisatie van mens en systeem’. Beide organisaties worden ingericht als één eenduidige organisatie waarin arbeidsvoorwaarden, organisatieprocessen en IV-systemen volledig uniform zijn en op elkaar aansluiten.

Deze activiteiten vragen niet alleen veel inzet van medewerkers, maar vereisen ook deskundigheid die niet altijd intern aanwezig is. Om de transitie gedegen te kunnen doorlopen wordt hierom projectmatig expertise ingehuurd op verschillende terreinen. Met name de inrichting van het nieuwe personeelsinformatiesysteem, de inrichting van het nieuwe HR21-functiewaarderingssysteem en juridische en fiscale expertise vragen bovengemiddelde inzet.

Zoals eerder in deze samenvatting is aangegeven, zijn onze brandweermedewerkers en crisisfunctionarissen in het eerste halfjaar van 2026 veel vaker ingezet bij grote en zeer grote incidenten, zowel binnen als buiten de regio. Voorbeelden zijn de natuurbrand in Gelderland en de brand in het datacentrum in Almere (GRIP2). Het is op deze plek ook passend om hun tomeloze inzet onder de aandacht te brengen. Een grote groep collega’s -waaronder veel vrijwilligers- hebben langdurig en intensief gewerkt tijdens deze incidenten. Beide Incidenten hadden niet effectief bestreden kunnen worden zonder ondersteuning uit andere veiligheidsregio’s. Deze bovenregionale samenwerking blijft essentieel om complexe en grootschalige incidenten het hoofd te kunnen bieden.

Tegelijkertijd laten dergelijke omvangrijke en langdurige incidenten zich niet begroten, waardoor de uitgaven voor de inzet van vrijwillige brandweermensen in 2026 hoger uitvallen dan gepland. Ook de potentiële impact van grootschalig optreden en bovenregionale samenwerking zijn onderwerp van gesprek in aanloop naar de kadernota 2028.

Conclusie

Met deze eerste bestuurlijke ‘tussenstand’ van 2026 wordt op pijnlijke wijze zichtbaar dat een tot voor kort toekomstig vraagstuk rond het kunnen handhaven van het voorzieningenniveau nu al tot acute spanning op de begroting leidt. Het gesprek hierover in aanloop naar de kadernota 2028 werd al voorbereid, maar de snelheid waarmee deze ontwikkeling zich manifesteert, vergroot de urgentie hiervan.

Deze bestuursrapportage maakt duidelijk dat onze organisatie, maar vooral ook onze omgeving volop in beweging is. Hierdoor komen veel nieuwe en complexe vraagstukken op ons af. Duidelijk is dat de uitvoering van zowel bestaande als nieuwe taken niet meer direct passend is binnen de beschikbare middelen.

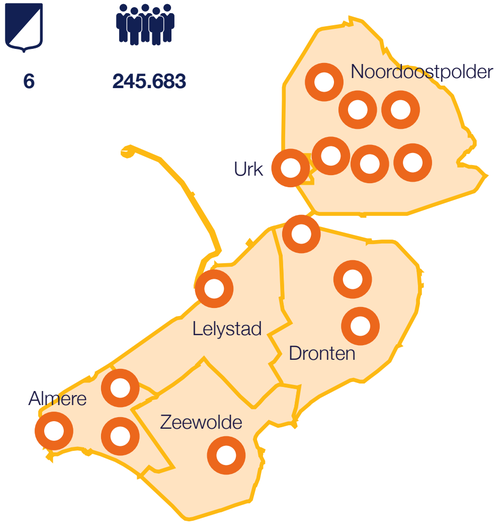
Voor de organisatie ligt daarom de opgave om de geprognosticeerde tekorten tot een absoluut minimum te beperken en kritisch te zijn op het besteden van de beschikbaar gestelde middelen. Hiertoe beoordeelt de directie de geplande activiteiten, inclusief bijbehorende uitgaven, extra kritisch op noodzaak en urgentie. Daarnaast kan het zo zijn dat vrijgevallen functies niet direct worden ingevuld zodat de daarmee vrijvallende loonkosten het tekort helpen dempen. Indien hiervoor wordt gekozen, wordt ook inzichtelijk gemaakt welke gevolgen dat met zich meebrengt voor de dienstverlening.

Alles overziend is duidelijk dat de organisatie, mede door de toenemende complexiteit van haar opgaven en de beschikbare financiële ruimte, in toenemende mate onder druk staat

1. Prestaties in beeld

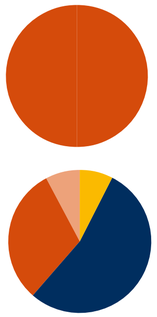
6

245.683



1
GRIP

13
crisisorganisatie Oefeningen



Adviezen evenementen

Incidentbestrijdings-plannen
(nieuw & geactualiseerd)

1.805
meldingen Meldkamer Brandweer

1
incident evaluaties

4
opgeleide personen Vakbekwaam Worden

218
adviezen Risicobeheersing

48
voorlichtingen Brandveilig Leven

3.400
volgers Facebook

910
incidenten met inzet

8
brand onderzoeken

364
personen geoefend Vakbekwaam Blijven

175
toezicht Risicobeheersing

189
adviezen Brandveilig Leven

4.628
volgers X



510 | **12** | **1** | **16** | **3**

Inzet Brandweer

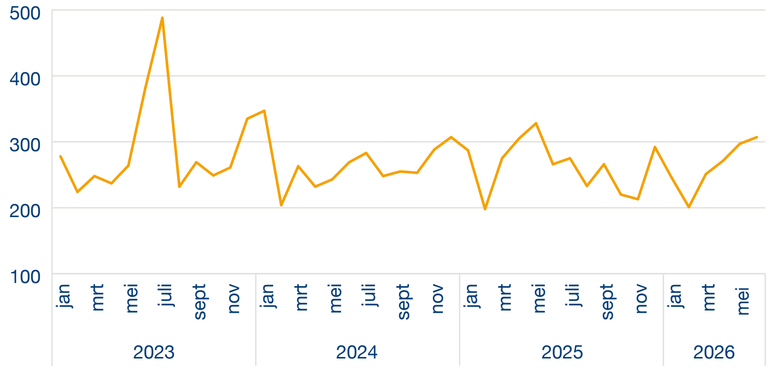
De rapportage inzet brandweer is aangepast aan de opzet van het dekkingsplan. De kwaliteit van de repressieve brandweerzorg wordt daarbij gemeten aan de hand van vier factoren: snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Voor de beoordeling van de snelheid wordt gebruik gemaakt van het Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden.

Incidentbestrijding

Incidenten met brandweerinzet

In de eerste helft van 2026 zijn bij de meldkamer brandweer 3055 incidenten gemeld in de regio Flevoland. Bij 1572 incidenten (51,5%) heeft dit geleid tot een alarmering en uitruk van brandweereenheden. De andere incidenten konden door de meldkamer zelf worden afgehandeld.

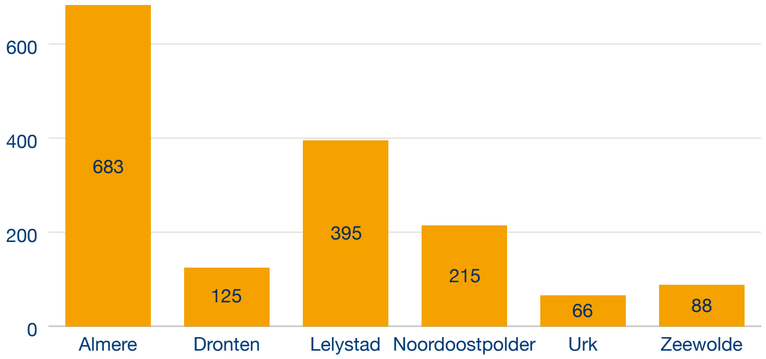
Het gemiddelde aantal incidenten nam de eerste helft van 2026 licht toe. Dit werd mede veroorzaakt door de water- en weeroverlast die in mei en juni ontstond tijdens de onweersbuien. Het daadwerkelijk aantal incidenten is daarbij hoger aangezien bij een grote drukte, vanwege bijvoorbeeld de jaarwisseling of weersomstandigheden, niet alle incidenten in het Geïntegreerd Meldkamer Systeem (GMS) worden geregistreerd, maar hiervoor een ander systeem wordt gebruikt. Dit om de continuïteit van de hulpverlening te waarborgen en de meldkamer te ontlasten.



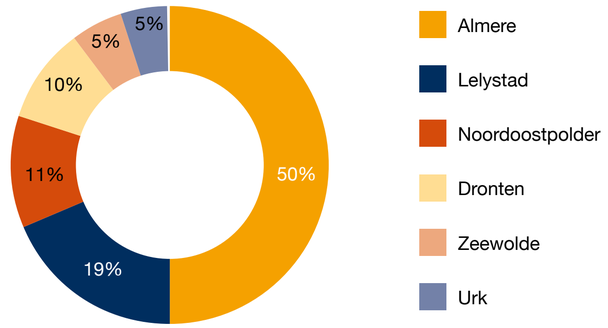
Figuur 1 – Ontwikkeling aantal incidenten met brandweerinzet 2023-t/m juni 2026

Incidenten per gemeente

De meeste incidenten waarvoor de brandweer wordt gealarmeerd vinden plaats in de gemeente Almere (43%). Daarna volgen Lelystad (25%), Noordoostpolder (14%) en Dronten (8%). In de gemeenten Zeewolde (6%) en Urk (4%) kwamen de minste incidenten voor. Het aantal incidenten per gemeente verhoudt zich daarmee tot het inwoneraantal per gemeente.



Figuur 2 - Verdeling aantal incidenten naar gemeente

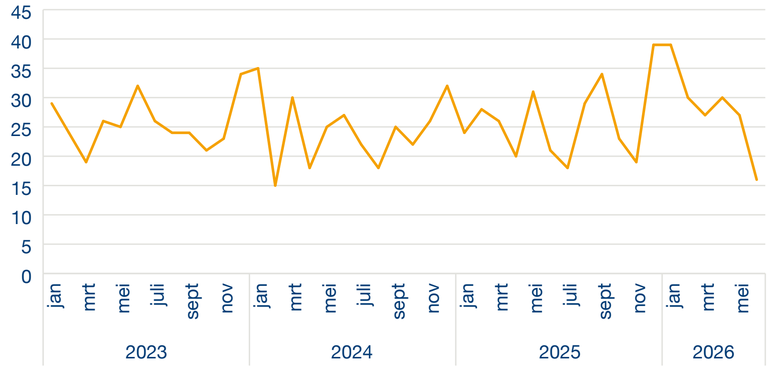


Figuur 3 – Verdeling inwoners VRF naar gemeente

Basisbrandweerzorg - gebouwbrand

In de eerste helft van 2026 is 169 keer uitgerukt voor een gebouwbrand. Ten opzichte van voorgaande jaren is sprake van een lichte stijging van het aantal incidenten. Waar in de afgelopen jaren gemiddeld 25 à 26 gebouwbranden per maand werden geregistreerd, ligt dit gemiddelde in de eerste helft van 2026 op 28.

De meeste gebouwbranden deden zich voor in januari, met 39 incidenten. Deze piek hangt mogelijk samen met de jaarwisseling en de verhoogde kans op brandincidenten in deze periode. Hoewel de stijging beperkt is, vraagt deze ontwikkeling om blijvende aandacht voor brandveiligheid en preventieve maatregelen.

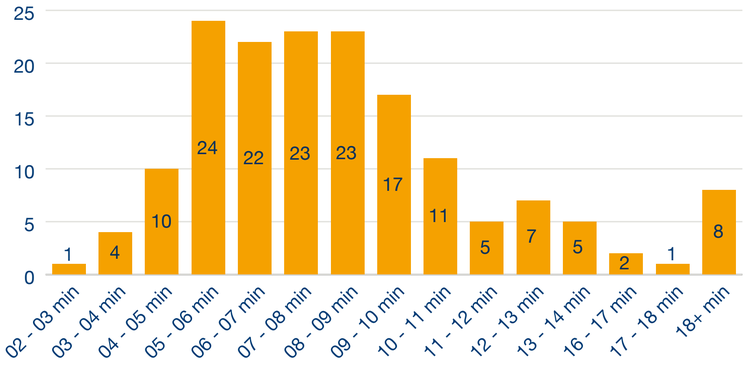


Figuur 4 - Ontwikkeling gebouwbranden 2023-t/m juni 2026

Snelheid

Bij gebouwbranden is de brandweer over het algemeen in 7:55 minuten[1] ter plaatse, gerekend vanaf de binnenkomst van de melding op de meldkamer. De mediaan alarmeringstijd van de meldkamer is bij deze gebouwbranden 01:09.

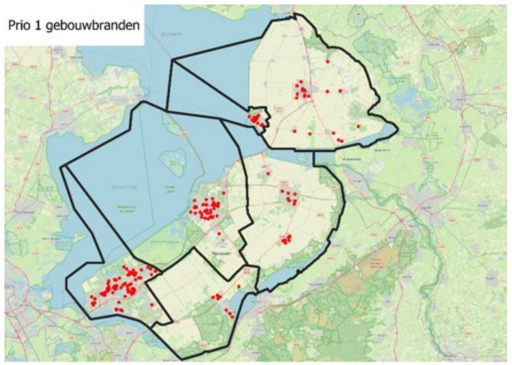
Mediaan opkomsttijd: 07:55 Mediaan alarmeringstijd: 01:09

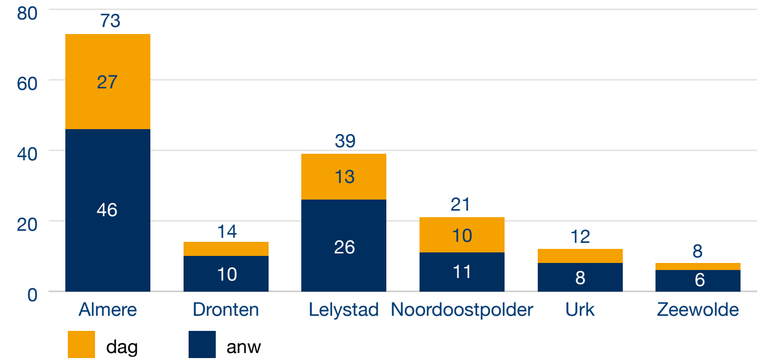


Figuur 5 – Opkomsttijden 1e tankautospuit van de brandweer bij gebouwbranden

In de eerste helft van 2026 is de brandweer 167 keer daadwerkelijk ingezet bij een gebouwbrand. Het merendeel van deze incidenten vond plaats in de avond-, nacht- en weekenduren (64%) en had betrekking op gebouwen met een woonfunctie (73%). Bij 12 van deze gebouwbranden is aanvullend brandonderzoek uitgevoerd om inzicht te krijgen in de oorzaak van het incident. Hieruit blijkt dat branden met name zijn ontstaan door schoorsteenbranden, bakken en braden en problemen met elektriciteit of elektrische apparatuur.

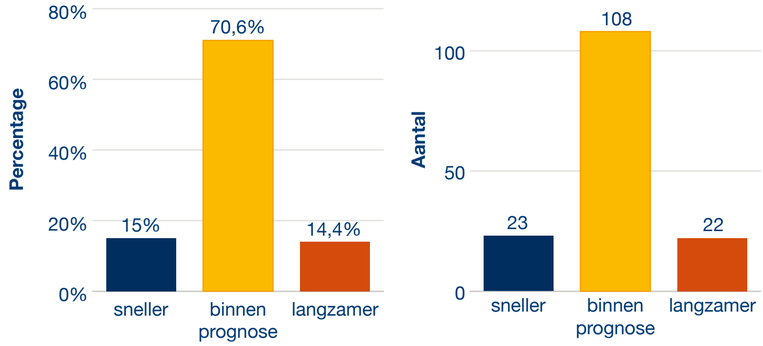
1 Dit betreft de mediaantijd. De mediaantijd geeft de middelste waarde van het aantal metingen.





Figuur 6 – Gebouwbranden per gemeente

Voor de beoordeling van snelheid wordt in het nieuwe dekkingsplan gebruik gemaakt van het beoordelingskader gebiedsgerichte opkomsttijden. Aan de hand van dit beoordelingskader is in het dekkingsplan een theoretische berekening gemaakt van de operationele prestaties. De gerealiseerde operationele prestaties komen voor 70,6% overeen met de prognose in het dekkingsplan. In 15% van de incidenten was de brandweer sneller dan voorzien. In 14,4% oftewel bij 22 incidenten was de brandweer langzamer dan voorzien.

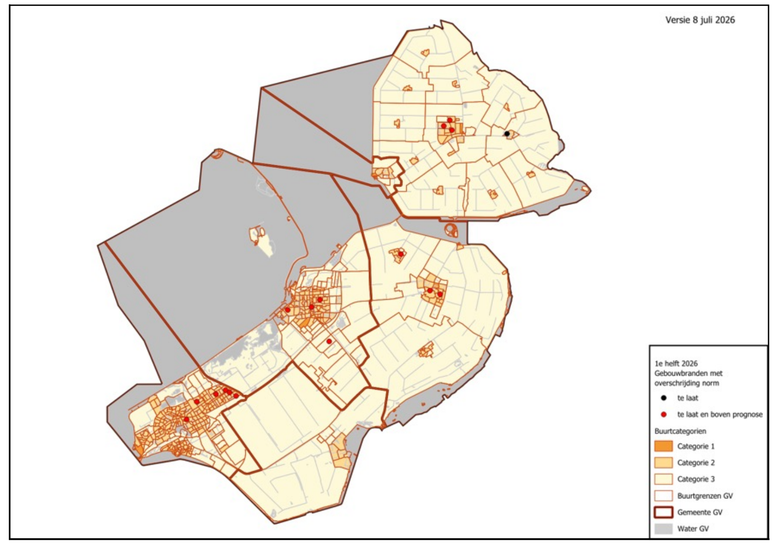


Figuur 7 - Gerealiseerde opkomsttijden versus theoretische berekening

De afwijkingen ten opzichte van de prognose kunnen voornamelijk worden verklaard door een langere verwerkingstijd op de meldkamer. Dit was onder meer het gevolg van de noodzakelijke uitvraag om het incident te verduidelijken of situaties waarbij pas op een later moment duidelijk werd dat inzet van de brandweer noodzakelijk was. Ook het verifiëren van automatische brandmeldingen (OMS) heeft in een aantal gevallen geleid tot extra verwerkingstijd.

Daarnaast was bij enkele incidenten sprake van een langere rijtijd dan voorzien. De sneeuwval in januari heeft hierbij incidenteel invloed gehad op zowel de uitruktijd als de rijtijd. Ook kwam het voor dat de personele beschikbaarheid onder druk stond, waardoor de uitruktijd toenam.

Bij acht incidenten werd de opkomsttijd van 18 minuten overschreden. Voor dertien incidenten gold daarnaast ook dat de vastgestelde normtijd (bandbreedte) niet werd gehaald. In onderstaande kaart zijn de incidenten weergegeven waarbij zowel de normtijd als de prognose binnen de desbetreffende categorie is overschreden.

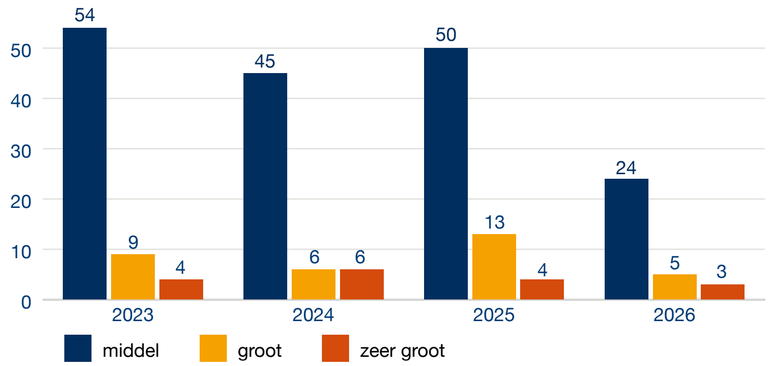


Figuur 8 – Incidenten met overschrijding normtijd en prognose in buurtcategorie

Slagkracht

In de eerste helft van 2026 is er 19 keer bij een gebouwbrand opgeschaald naar middelbrand, vier keer naar een grote brand en drie keer naar een zeer grote brand. Daarnaast werd drie keer voor andere vormen van brand (wegvervoer, natuurbrand, buitenbrand) en tweemaal voor een ongeval (wegvervoer en waterongeval) opgeschaald naar een middelincident. Ook werd een keer bij een waterongeval opgeschaald naar een groot incident. De benodigde slagkracht was in lijn met de prognose, doorgaans binnen 15 minuten aanwezig. Bij vier opschalingen naar middelbrand was daarbij de tweede Tankautospuit niet binnen 15 minuten ter plaatse. Verder is, zoals de prognose ook aangeeft, voor het ter plaatse komen van de derde en vierde tankautospuit vaak meer tijd nodig.

Ten opzichte van voorgaande jaren zien we dat het aantal opschalingen in de regio Flevoland over het algemeen stabiel blijft.



Figuur 9 – Ontwikkeling aantal opschalingen 2023-t/m juni 2026

Paraatheid

De beschikbaarheid van de brandweer wordt uitgedrukt als het percentage van de tijd waarin de eerste tankautospuit paraat is ten opzichte van de totale tijdsduur van de totale periode. Hierbij wordt vooralsnog uitsluitend gekeken naar de personele beschikbaarheid.

In de eerste helft van 2026 waren de eerste tankautospuiten op de continuïteitsposten Almere Poort, Almere Veluwsekant, Almere Buiten, Lelystad, Dronten, Emmeloord, Urk en Zeewolde nagenoeg altijd beschikbaar. Van de overige vrijwilligersposten realiseerden twee posten het streefpercentage van 98% beschikbaarheid, terwijl de beschikbaarheid op de posten Biddinghuizen, Ens, Marknesse, Nagele en Swifterbant, achterbleef bij deze norm.

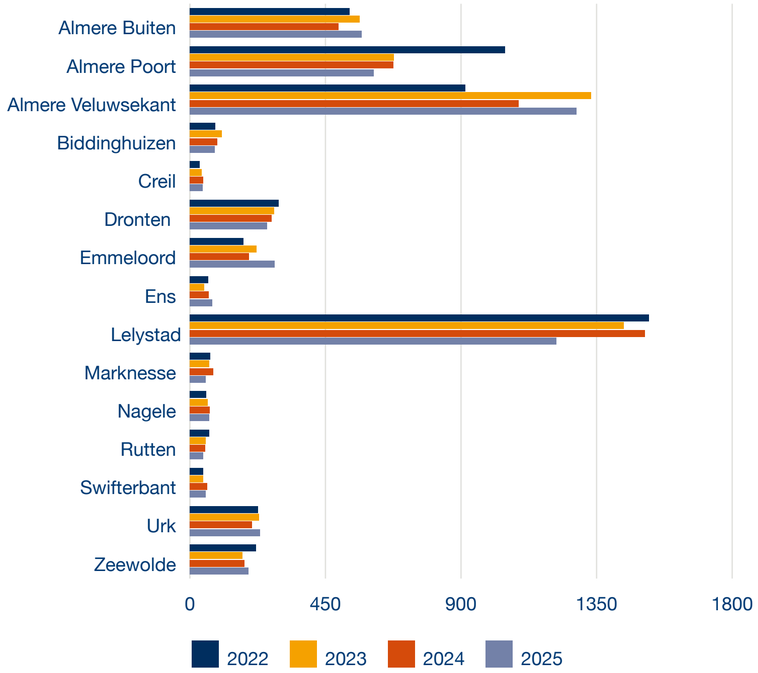
De inzet van zowel beroepsmedewerkers als vrijwilligers blijft van grote waarde voor een betrouwbare brandweerzorg in Flevoland. Tegelijkertijd laten de resultaten zien dat blijvende aandacht nodig is voor het versterken van de personele bezetting op een aantal posten. Door te investeren in het op orde brengen van de bezetting op vrijwilligersposten en door het inzetten van dagdienstondersteuning op de vrijwillige continuïteitsposten, wordt de komende jaren gewerkt aan het verder verbeteren van de paraatheid.

Tabel 1 - Het beschikbaarheidspercentage van de 1e tankautospuiten eerste helft 2026

Post	1e Tankautospuit
Almere Buiten	100%
Almere Poort	100%
Almere Veluwsekant	100%
Biddinghuizen	96,27%
Creil	99,78%
Dronten	99,77%
Emmeloord	100%
Ens	96,72%
Lelystad	100%
Marknesse	96,83%
Nagele	97,86%
Rutten	98,88%
Swifterbant	90,50%
Urk	99,75%
Zeewolde	99,79%
Regio	**98,7%**

Werkdruk

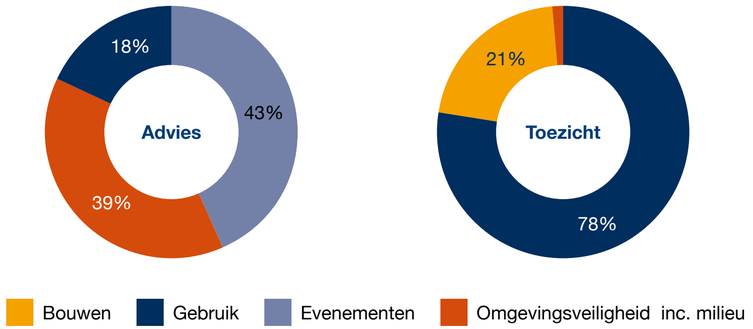
Werkdruk is gedefinieerd als het gemiddeld aantal alarmeringen (voor alle incidenttypen) van een brandweereenheid per jaar. In onderstaande figuur wordt de alarmeringsfrequentie per post weergegeven. Hierin zijn alle eenheden op een post meegenomen. De alarmeringsfrequentie is in lijn met voorgaande jaren en sluit daarmee aan bij de organisatievorm van de bezettingen. De werkdrukcijfers worden enkel over het hele jaar gerapporteerd, daarom lopen de gegevens tot en met 2025. Bij de jaarstukken 2026 volgt de volgende update.



Figuur 10 - Ontwikkeling werkdruk (alarmeringsfrequentie) per post 2022-2025

Risicobeheersing

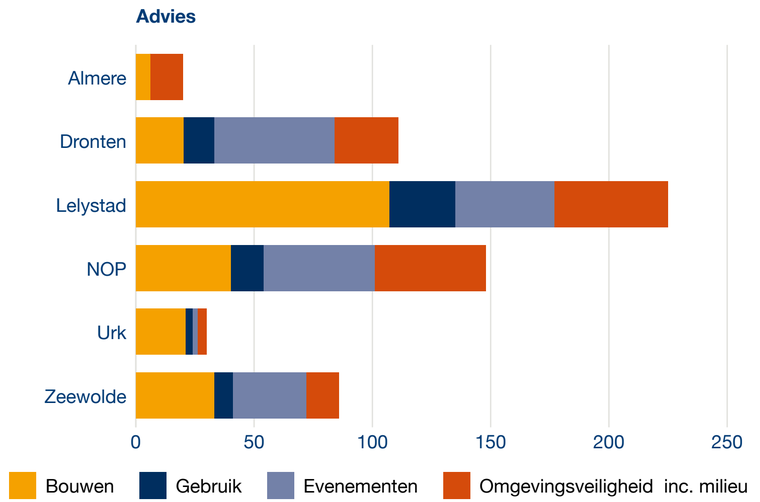
Het totaal aantal adviezen Risicobeheersing dat door de brandweer aan de gemeenten is gegeven, heeft betrekking op aanvragen voor omgevingsvergunningen en/of meldingen voor bouwen, brandveilig gebruik (gebouwen en evenementen), omgevingsveiligheid en milieu. Daarnaast verzorgt de brandweer het toezicht op de naleving van brandveiligheidsvoorschriften. Het totaal aantal controles is voor het grootste deel periodiek toezicht op brandveiligheid van bestaande gebouwen; de rest betreft controles van nieuwbouw en, zo nodig, (ondersteuning bij) milieucontroles, maar deze laatste zijn in de eerste helft 2026 zeer beperkt gedaan.



Figuur 11 - Aantal adviezen en objectcontroles onderverdeeld naar soort

Het totaal aantal adviezen brandveiligheid is in de eerste helft van 2026 toegenomen ten opzichte van 2025. De stijging is vooral te zien bij het aantal adviezen voor (nieuw)bouwen. Ondanks de van kracht zijnde Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen en het daarmee wegvallen van de categorie 1-objecten, blijft de brandweer een robuuste partner en betrokken bij (nieuwe) bouwaanvragen. Wel zien we een toename van aanvragen waarvan de inhoudelijke complexiteit en samenhang van nieuwe thema's rondom brandveiligheid zoals biobased en duurzaam bouwen, toenemen. In het overzicht zijn bij de adviezen omgevingsveiligheid ook de adviezen opgenomen die zijn gegeven op nieuwe gemeentelijke beleidsdocumenten, die gekoppeld zijn aan de introductie van de Omgevingswet (zoals Omgevingsvisie, Omgevingsplan, Bruidsschat en Programma´s of Wkb-beleid), maar ook thema's die te maken hebben met de energietransitie zoals opslag van nieuwe energiedragers en verduurzaming. Deze vragen relatief veel tijd[2] en afstemming van-, en tussen, specialistische medewerkers. De verdeling van de verschillende soorten adviezen per gemeente is te zien in figuur 12.

2 Zie hiervoor ook de uitkomsten van het rondetafelgesprek bouwregelgeving Tweede Kamer 28-5-2026 en de motie Lid Beckerman 28 325 Nr. 327



	Almere	Dronten	Lelystad	NOP	Urk	Zeewolde
Bouwen (227)	6	20	107	40	21	33
Gebruik (71)	0	13	28	14	3	8
Evenementen 173	0	51	42	47	2	31
Omgevingsveiligheid inc. Milieu (154)	14	27	48	47	4	14

Figuur 12 - Aantal en soort adviezen per gemeente

Voor het toezicht op brandveilig gebruik van bouwwerken is dit jaar het verdiepen van de risicogerichte werkwijze voortgezet. Hiermee wordt beter op de plekken gecontroleerd, waar het er echt toe doet. Als basis voor 2026 is gebruik gemaakt van de beschikbare databronnen, waaronder het gebruik van de Kernregistratie Objecten (KRO), als uitgangspunt voor de selectie van gebouwen. Ook zijn de uitkomsten van het naleefgedrag vanuit de vorige uitvoeringscyclus meegenomen. Dit zijn o.a. woongebouwen en industriepanden met een verhoogd risico; vluchtelingenopvang, grote panden met veel maatschappelijke impact bij brand en aandachtsobjecten, die door de gemeenten zijn aangedragen. De komende tijd worden meer criteria toegevoegd, om de methodiek van risicogericht werken verder te ontwikkelen. Zo werken we aan het ontwikkelen van een dynamisch brandrisicoprofiel met geografische weergave en brengen we de uitkomsten van de verschillende risicoprofielen meer in lijn met het uitvoeringskader om risico's te beïnvloeden waar ze er echt toe doen. Hieronder wordt de uitvoering van de verschillende vormen van toezicht nader beschreven. Het merendeel van het toezicht betreft zoals gebruikelijk het planmatig toezicht op brandveilig gebruik van bestaande objecten.

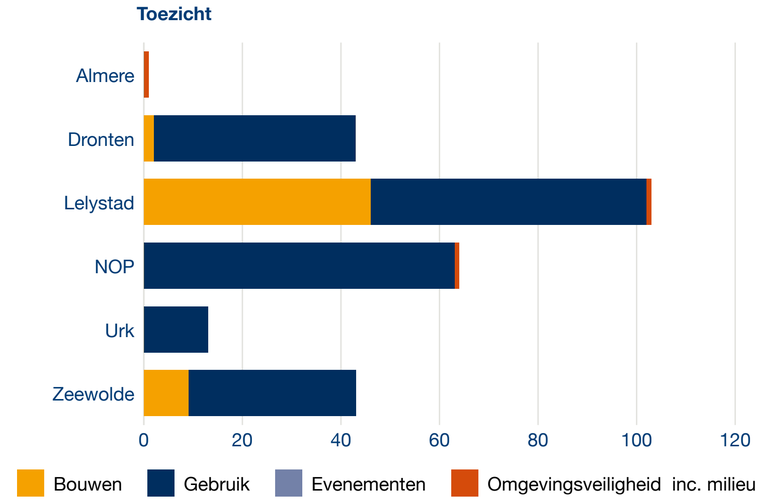
Het aantal controles bij nieuwbouw was de eerste helft van dit jaar 57 stuks. Dit is het aantal keren toezicht bij bouwkundige activiteiten. Deze controles zijn noodzakelijk om te toetsen of bouwkundige preventieve voorzieningen goed en adequaat en conform afspraken uit de vergunning zijn aangebracht. Vaak worden we als brandweer gevraagd om aan te sluiten bij een gemeentelijke inspectie. Wanneer de brandweer bij een controle gevraagd wordt om ondersteunend aan een bouwinspecteur van de gemeente mee te gaan, wordt vastgelegd dat toezicht heeft plaatsgevonden.

Het aantal controles op brandveilig gebruik dat is uitgevoerd, ligt relatief op schema. Dit komt doordat de beschikbare capaciteit bij afdeling Risicobeheersing is toegenomen, door invulling van vacatures en medewerkers die hun opleiding hebben afgerond. Voor de tweede helft van het jaar wordt dan ook verwacht dat het aantal gebruikscontroles min of meer volgens planning kan worden gerealiseerd.

Een belangrijke kwalitatieve indicator voor de brandveiligheid is het naleefgedrag, dat werd geconstateerd bij het uitgevoerde toezicht op brandveilig gebruik. Het gemiddelde resultaat over alle toezicht toonde aan dat sprake was van voldoende naleefgedrag. Dat wil zeggen geen tekortkomingen, of beperkte afwijkingen die geen hercontrole verlangen. Bij 20% van de controles was aandacht nodig; dat wil zeggen dat een hercontrole werd gedaan om te bepalen of de afwijkingen waren opgelost. Bij een aantal gevallen was sprake van slecht naleefgedrag en was handhavend optreden in samenwerking met de gemeente noodzakelijk, om ernstige overtredingen op te lossen. Dit jaar is het door middel van onze dashboards ook mogelijk om de meest gemaakte overtredingen inzichtelijk te maken. De top drie hiervan is:

1. Zorgplicht en aantoonbaar onderhoud van brandveiligheidsinstallaties;
2. Brandveiligheid van inrichting en inventaris;
3. Het vrijhouden van vluchtwegen en uitgangen.

Er is de afgelopen periode slechts drie keer milieutoezicht uitgevoerd door de brandweer. Dit gebeurt op verzoek, ter ondersteuning van de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek (OFGV). Het is mogelijk dat er wel bij een aantal milieucontroles geassisteerd is, maar als de OFGV-toezichthouder het controlerapport opmaakt, dan wordt dit niet bij de brandweer geregistreerd. Een overzicht van de uitgevoerde controles per gemeente is te zien in figuur 13.

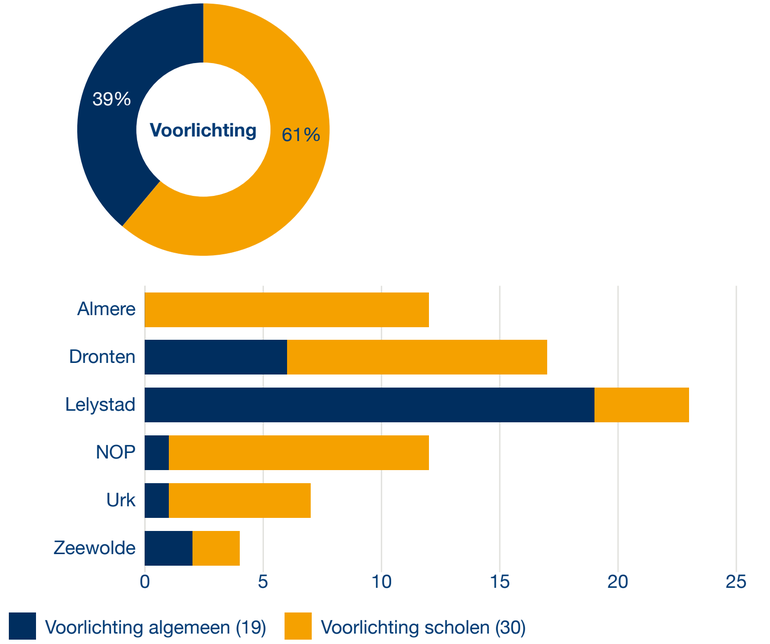


	Almere	Dronten	Lelystad	NOP	Urk	Zeewolde
Bouwen (57)	0	2	46	0	0	9
Gebruik (207)	0	41	56	63	13	34
Evenementen	0	0	0	0	0	0
Milieu (3)	1	0	1	1	0	0

Figuur 13 - Aantal en soort objectcontroles per gemeente

Brandveilig Leven

De onderstaande figuren tonen de regionale voorlichtingsactiviteiten van Brandveilig Leven en van de Wijkbrandweer in alle gemeenten. Er zijn de afgelopen periode 29 algemene voorlichtingen verzorgd voor groepen mensen, vaak uit specifieke doelgroepen (zoals verminderd zelfredzame ouderen). Verder zijn er 46 brandveiligheidslessen op basisscholen gegeven voor leerlingen uit de groepen 4. Tijdens deze lessen zijn ook formulieren aan leerlingen uitgedeeld om zelf thuis (met ouders) een woningcheck uit te voeren.



	Almere	Dronten	Lelystad	NOP	Urk	Zeewolde
Voorlichting algemeen (29)	0	6	19	1	1	2
Voorlichting scholen (46)	12	11	4	11	6	2

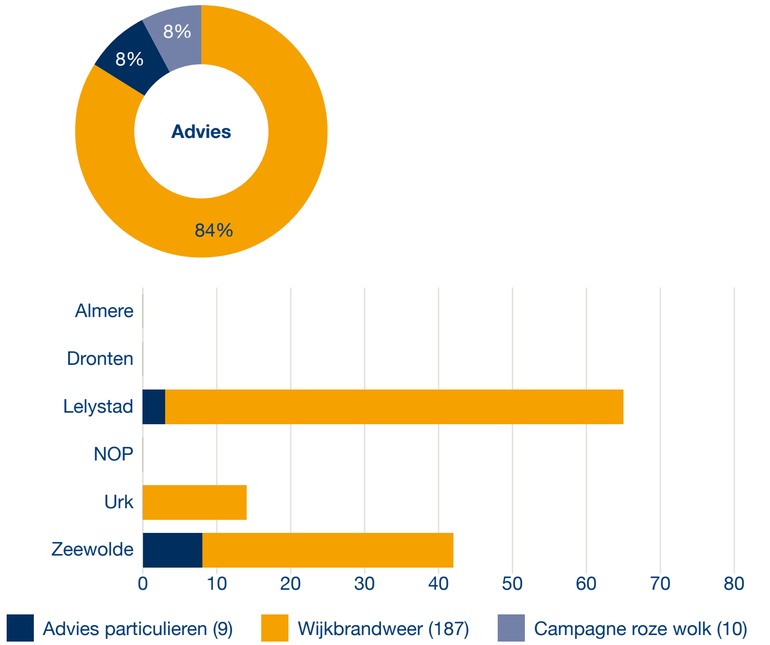
Figuur 14 - Aantal en soort voorlichtingen Brandveilig Leven

De advisering over brandveiligheid wordt voor een belangrijk deel door de Wijkbrandweer verzorgd. Er zijn 110 spreekuren verzorgd, waarbij op reguliere momenten op publiekstoegankelijke plaatsen voorlichting is gegeven. Verder zijn 11 adviezen aan particulieren gegeven; dit zijn voor tweederde huisbezoeken, waarbij al dan niet ook rookmelders worden geplaatst. Naast deze gerapporteerde producten, is er ingezet op brandveiligheidsvoorlichting via sociale media-activiteiten, het verder uitbouwen van een lokaal netwerk en afstemming met landelijke netwerken.

Een andere ontwikkeling is de nieuwe Samen Brandveilig-website (**www.samenbrandveilig.nl**), die in juni 2025 in gebruik is genomen. In beide regio's bestond grote behoefte aan een centrale en toegankelijke informatievoorziening voor netwerkpartners. Na een uitgebreide inventarisatie en gesprekken met betrokkenen, is in 2023 gestart met de ontwikkeling van dit platform. De website biedt praktische informatie over brandveiligheid en vormt een centraal communicatiekanaal voor netwerkpartners in Flevoland en Gooi- & Vechtstreek. Een waardevolle toevoeging is het onderdeel e-learning, dat ontwikkeld is voor professionals en vrijwilligers, die achter de voordeur komen bij kwetsbare inwoners. De training bestaat uit zes korte modules en biedt laagdrempelige basiskennis over brandveiligheid in en om de woning.

Aanvullend op de website en de e-learning, is dit voorjaar gestart met een maandelijkse nieuwsbrief "De vrienden van Samen Brandveilig". In deze nieuwsbrief informeren we onze netwerkpartners over actuele ontwikkelingen op het gebied van brandveiligheid, lichten we nieuwe campagnes en voorlichtingsmaterialen toe en delen we inspirerende praktijkverhalen en samenwerkingen uit de regio.

Een overzicht van alle adviesproducten en de verdeling per gemeente is te zien in figuur 15.



	Almere	Dronten	Lelystad	NOP	Urk	Zeewolde
Advies particulieren (11)	0	0	3	0	0	8
Wijkbrandweer (110)	0	0	62	0	14	34

Figuur 15 - Aantal en soort adviezen

2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis

In dit hoofdstuk gaan we in op de relatie tussen het uitvoeringsprogramma van het beleidsplan, de programmabegroting 2026 en deze bestuursrapportage.

In de Programmabegroting 2026 hebben wij onze beleidsvoornemens voor dit jaar gepresenteerd, gebaseerd op het **Regionaal Beleidsplan Flevoland & Gooi en Vechtstreek 2025-2028**. Dit meerjarenbeleidsplan is eind 2024 door de beide algemeen besturen vastgesteld. We slaan daarbij geen radicaal andere koers in, maar we verleggen de accenten naar aanleiding van landelijke en maatschappelijke ontwikkelingen waarover we in deze bestuursrapportage rapporteren.

In het beleidsplan is de focus gelegd op centrale thema's. Deze thema's uit het beleidsplan zijn geconcretiseerd naar beleidsvoornemens voor 2026 die in de kadernota- en programmabegroting 2026 zijn uitgewerkt.

De kernboodschap van het regionaal beleidsplan is:
'Wij versterken veiligheid, samen, elke dag, steeds beter.'

De vier centrale thema's die hieruit voortvloeien zijn:

- Veilige leefomgeving
- Toekomstbestendige crisisbeheersing
- Toekomstbestendige brandweerzorg
- Wendbare organisatie
-

In deze rapportage geven wij aan op welke wijze we werken aan deze thema's.

3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie

In dit hoofdstuk doen we verslag van de voortgang op de actuele ontwikkelingen (3.1), de beleidsthema's 2025 (3.2) en de reguliere werkzaamheden van iedere kolom (3.3). In 3.1 gaan we in op het onderwerpen die ten tijde van het opstellen van de programmabegroting 2026 nog niet zo'n prominente rol speelde als nu en daardoor niet zijn opgenomen als thema in de programmabegroting. Inmiddels raken deze onderwerpen de veiligheidsregio dermate dat er in de bestuursrapportage wel over gerapporteerd wordt.

In 3.2 zijn korte beschrijvingen opgenomen over de stand van zaken van de beleidsthema's die we destijds wel in de programmabegroting 2026 hebben aangekondigd. Voor wat betreft de voortgang op de reguliere werkzaamheden (paragraaf 3.3) rapporteren we op hoofdlijnen en alleen als er fundamentele afwijkingen zijn op dat wat in de programmabegroting is toegezegd.

3.1 Actuele ontwikkelingen

3.1.1 Bovenregionale samenwerking

De landelijke ontwikkelingen laten zien dat de aard en omvang van incidenten toenemen, waardoor crises vaker langdurig, regiogrensoverschrijdend en complexer zijn. Dit vraagt om versterking van bovenregionale samenwerking en landelijke slagkracht. Landelijk wordt ingezet op gezamenlijke thema's, meer bindende afspraken en het organiseren van (bestuurlijke) doorzettingsmacht en inzicht in beschikbare capaciteit. Voor de regio's Gooi en Vechtstreek en Flevoland betekent dit dat zij hun brandweerzorg niet langer uitsluitend regionaal kunnen organiseren, maar ook moeten bezien hoe wij actief kunnen bijdragen aan landelijke voorzieningen, standaardisering en gezamenlijke inzet, met als effect een sterkere, maar ook meer onderling afhankelijke organisatie. Keuzes over capaciteit, inzet en prioriteiten zijn daarbij nodig.

Het bijdragen aan bovenregionale samenwerking betekent niet dat je als regio werk voor anderen gaat doen. Het gaat om actieve deelname aan een landelijk netwerk van wederkerige dienstverlening. Als in onze regio een grootschalig of langdurig incident plaatsvindt, kunnen wij deze ook alleen succesvol bestrijden met de bovenregionale hulp van andere veiligheidsregio's.

3.1.2 Landelijk crisisplan olie

Maandag 20 april jl. heeft het kabinet het Landelijk Crisisplan Olie (LCP-olie) geactiveerd. Als gevolg hiervan is er binnen onze regio's een crisisteam geformeerd op basis van ons Regionaal Crisisplan 2026-2029. Dit plan voorziet in een structuur voor dreigende en langdurige crises.

Het Crisisteam draagt zorg voor de voorbereiding, uitwerking en monitoring van opgaven die voor veiligheidsregio's voortkomen uit het LCP-olie. Deze opgave betreft het in stand houden van brandweerzorg, geneeskundige zorg, bevolkingszorg en crisisbeheersing. In de eerste fase vindt een analyse van de impact van een oplopend olietekort op de hulpdiensten plaats. In de volgende fasen worden mogelijke maatregelen en handelingsperspectieven uitgewerkt. Fase 1 heeft geresulteerd in een impactanalyse, eerste uitwerkingen van scenario's en maatregelen gericht op extra brandstofvoorraad. De stap naar fase 2 wordt landelijk nog niet genomen. Het crisisteam is daarom standby. De ontwikkelingen worden gemonitord, indien nodig kunnen we het weer oppakken als landelijk de stap naar fase 2 wordt gezet.

3.1.3 Natuurbrandbestrijding

De natuurbranden in het voorjaar van 2026, mede als gevolg van aanhoudende droogte, hebben opnieuw laten zien dat de opgave rond natuurbrandbeheersing en -bestrijding toeneemt en een groot beroep doet op de inzet van mensen en middelen binnen en buiten de regio. Landelijk is zelfs een beroep gedaan op buurlanden voor ondersteuning. Dat maakt duidelijk dat op landelijk niveau de grenzen worden bereikt.

Tegelijkertijd is er grote waardering en een gevoel van trots voor de wijze waarop onze medewerkers – zowel het repressieve team als de ondersteuning - in nauwe, bovenregionale samenwerking, hebben geopereerd. De ervaringen bevestigen dat bestrijding alleen succesvol kan zijn wanneer natuurbrandbeheersing aan de voorkant beter is ingericht, in samenwerking met partners en met gerichte maatregelen om risico's te beperken. Tevens maken deze intensieve inzetten duidelijk dat de rek op onderdelen uit de organisatie raakt. Dit onderstreept de noodzaak om te investeren in de structurele versterking van voorbereiding, capaciteit en een samenhangende aanpak waarin beheersing en bestrijding beter op elkaar aansluiten.
Daarom voeren we in Flevoland en Gooi en Vechtstreek gesprekken met terreinbeherende organisaties en ondersteunen de provincies Noord-Holland en Flevoland actief bij het inrichten van natuurbrandbeheersplannen.

3.1.4 Veiligheid eigen personeel

De veiligheid van ons eigen personeel staat in toenemende mate onder druk door de verharding van de samenleving en incidenten waarbij sprake is van agressie en geweld. Als organisatie accepteren wij geen agressie richting onze medewerkers en zijn wij op grond van wet- en regelgeving verplicht om deze risico's actief te voorkomen dan wel te beperken. Recente ervaringen laten zien dat bestaande maatregelen, zoals werkinstructies en inzet van persoonlijke beschermingsmiddelen, nog onvoldoende zijn verankerd in de praktijk en niet altijd aansluiten bij de huidige aard en intensiteit van incidenten. Daarom wordt ingezet op een samenhangend pakket van maatregelen, waaronder:

- het herijken en uitbreiden van persoonlijke beschermingsmiddelen;
- het versterken van voorlichting, training en handelingsperspectief;
- het verbeteren van meld-, aangifte- en nazorgprocessen en;
- het intensiveren van samenwerking met gemeenten en politie in het kader van de Veilige Publieke Taak (VPT).

Deze inzet is helaas noodzakelijk om onze mensen veilig hun werk te laten doen en om de veerkracht van de medewerkers structureel te versterken.

3.1.5 Lelystad Airport

De ontwikkeling van Lelystad Airport bevindt zich vanwege de internationale dreigingen en de defensieontwikkeling in een nieuwe fase na het kabinetsbesluit in april 2026. Dit besluit voorziet in civiele ontwikkeling naar circa 10.000 vliegbewegingen per jaar en een operationele gereedheid uiterlijk 1 oktober 2027. Daarnaast wordt de gefaseerde ingroei van defensieactiviteiten voorbereid. De planning hiervan is nog onduidelijk.

Deze ontwikkeling betekent een verandering in het risicobeeld van Flevoland waarbij een groot luchtvaartincident een scenario is waar we ons nadrukkelijk op moeten voorbereiden. Dit betekent een herijking van het risicoprofiel, het aanpassen van het rampbestrijdingsplan en het inzetten op vakbekwaamheid (van zowel brandweer als multidisciplinair).

3.1.6 Arbeidsveiligheid en -hygiëne (incl. PFAS)

Landelijk is er veel aandacht voor ontwikkelingen rondom arbeidshygiëne en de toepassing van PFAS in materialen en beschermingsmiddelen. Deze ontwikkelingen hebben gevolgen voor verschillende sectoren, waaronder veiligheidsregio's. Op nationaal niveau wordt gewerkt aan onderzoek, normstelling en mogelijke alternatieven voor bestaande toepassingen. De veiligheidsregio volgt deze ontwikkelingen actief en sluit aan bij landelijke trajecten waar dat nodig is. Vanuit onze verantwoordelijkheid voor een veilige en gezonde werkomgeving blijven wij aandacht houden voor arbeidshygiëne en de bescherming van onze medewerkers.

3.2 Beleidsthema's 2026

Hieronder volgt een beknopte weergave van de stand van zaken op de beleidsthema's die zijn opgenomen in de Programmabegroting 2026. Een aantal beleidsthema's in deze programmabegroting is niet nieuw, maar betreft meerjarige trajecten. Deze staan in 2026 -opnieuw of nog steeds- hoog op de bestuurlijke, strategische agenda of de focus is anders dan in een voorgaand jaar. De beleidsthema's komen voort uit de vier opgaven vanuit ons **Beleidsplan 2025-2028**:

- Veilige leefomgeving
- Toekomstbestendige crisisbeheersing
- Toekomstbestendige brandweerzorg
- Wendbare organisatie

3.2.1 Veilige leefomgeving

3.2.1.1 Maatschappelijke weerbaarheid

De veiligheidsregio heeft als doel om de weerbaarheid en veerkracht van de samenleving te versterken. Dit betekent dat wij de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van grootschalige en/of langdurige verstoringen zoveel mogelijk beperken door mensen, bedrijven en organisaties daarop voor te bereiden. Hiervoor zetten we in op drie sporen:

1. **Netwerksamenwerking:** het versterken van de samenwerking tussen overheden, bedrijven, maatschappelijke organisaties en burgers in preparatie op dreigingsscenario's.
2. **Risicocommunicatie:** Om bewustwording en zelf-en samenredzaamheid van burgers, bedrijven en bezoekers in crisissituaties te versterken is het van belang hen te informeren over hun eigen handelingsperspectief. Hoe kunnen zij zich voorbereiden op crises en hoe moeten zij handelen als een crisis zich voordoet. Samen met gemeenten en netwerkpartners wordt gewerkt aan een gezamenlijke strategie voor risicocommunicatie;
3. **Noodsteunpunten:** we onderzoeken landelijke kaders voor de inrichting van noodsteun- en coördinatiepunten en vertalen deze naar onze regionale praktijk. Onder andere door het uitvoeren van meerdere pilots in 2026. In samenwerking met gemeenten werken we zo toe naar de inrichting van een regionaal dekkend netwerk van noodsteun- en coördinatiepunten.

Maatschappelijke weerbaarheid is een breed vraagstuk dat ook breder wordt opgepakt. Binnen brandweerzorg wordt ook uitvoering gegeven aan het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid, bijvoorbeeld via risicobeheersing en brandveilig leven. Bedrijfsvoering houdt zich bezig met de continuïteit van de eigen organisatie bij een langdurige verstoring.

Ten aanzien van risicocommunicatie wordt binnen brandweerzorg ook invulling gegeven aan zelfredzaamheid op het specifieke domein van brandveiligheid. Met Brandveilig Leven stimuleren we inwoners, beheerders, exploitanten en eigenaren om zelf verantwoordelijkheid te nemen en passende maatregelen te treffen voor een brandveilige woon-, werk- en leefomgeving. Hiervoor zijn diverse voorlichtings- en communicatiemiddelen ontwikkeld, waaronder een gratis **e-learning-module** die breed ingezet kan worden. De nadruk ligt daarbij niet uitsluitend op het vergroten van de bewustwording rondom brandveiligheid, maar vooral op het bieden van een concreet handelingsperspectief aan de betreffende doelgroep.

3.2.2 Toekomstbestendige crisisbeheersing

3.2.2.1 Versterking Crisisbeheersing

Veiligheidsregio's hebben vanuit het Rijk een opdracht en bijbehorende middelen gekregen om in 2030 te voldoen aan de Landelijke Agenda Crisisbeheersing. Hier werken we aan sinds 2023. In 2026 hebben we ons vanwege de maatschappelijke en geopolitieke ontwikkelingen met name gericht op het onderdeel weerbaarheid. Voor een uitgebreidere toelichting op de voortgang **zie 3.2.1.1**. Ook wordt gewerkt aan het versterken van voorbereiding en paraatheid.

In 2024 heeft het Rijk bekendgemaakt dat er vanaf 2026 een korting van 10% wordt doorgevoerd op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Dit betekent ook een 10% korting op de middelen die bedoeld waren voor bovengenoemde opgave. Als gevolg hiervan hebben we keuzes moeten maken in de prioritering van de doelen.

3.2.3 Toekomstbestendige brandweerzorg

3.2.3.1 Bekwaam in energietransitie

Samenwerken in kennisdeling en vakbekwaamheid

In het eerste halfjaar van 2026 is ingezet op het versterken van kennis en vakbekwaamheid met betrekking tot nieuwe risico's die voortvloeien uit de energietransitie. Door actief deel te nemen in regionale en landelijke netwerken waar informatie wordt gedeeld en gezamenlijk wordt gewerkt aan uniforme werkwijzen versterken we de kennis van zowel eigen medewerkers als ketenpartners. Dit is onder meer vormgegeven door het organiseren van kennissessies gericht op nieuwe energiedragers en bijbehorende risico's. Denk hierbij aan waterstof, energieopslagsystemen (EOS), zonneparken en biogas.

Advisering richting gemeenten

Samen met andere veiligheidsregio's is gewerkt aan handreikingen en beleidsafspraken. Dit draagt bij aan een meer eenduidige en consistente aanpak van advisering rondom de energietransitie. Die advisering vindt met name plaats richting gemeenten bij vraagstukken ten aanzien van ruimtelijke ontwikkeling en vergunningverlening.

3.2.4 Wendbare organisatie

3.2.4.1 Versterking Informatievoorziening

De veiligheidsregio werkt onverminderd aan het structureel versterken van de informatievoorziening, met als doel bestuur, management en operatie te ondersteunen met actuele, betrouwbare en bruikbare informatie. In de afgelopen periode zijn hierin zichtbare stappen gezet. De ontwikkeling naar informatiegericht werken krijgt steeds meer vorm, onder andere door de beschikbaarheid van dashboards voor stuurinformatie, zoals bij Toezicht Brandveiligheid. Prestaties, risico's en operationele gegevens zijn in toenemende mate digitaal en actueel beschikbaar, wat bijdraagt aan beter onderbouwde en snellere besluitvorming.

Tegelijkertijd zijn de randvoorwaarden voor samenwerking en continuïteit versterkt. De digitale werkomgeving wordt breed benut, wat het delen van informatie en de samenwerking binnen en buiten de organisatie vergemakkelijkt. Ook op het gebied van digitale weerbaarheid zijn stappen gezet, met aandacht voor bewustwording, beveiligingsmaatregelen en de inrichting van beheer en processen. Hiermee wordt gewerkt aan een robuuste informatievoorziening waarin rollen, verantwoordelijkheden en ondersteunende structuren steeds verder worden uitgewerkt.

Deze ontwikkeling krijgt vorm binnen het programma Versterking Informatievoorziening, waarin langs de thema's informatiegericht werken,

samenwerken, veilig werken en robuust organiseren wordt gewerkt. De nadruk ligt de komende periode op het afronden van lopende trajecten en het duurzaam borgen van gerealiseerde verbeteringen, onder andere via de doorontwikkeling van de dataorganisatie, functioneel beheer en informatiebeheer.

De verdere versterking van de informatievoorziening vindt plaats in een complexe en dynamische context. Er is sprake van samenloop met andere strategische opgaven, zoals de harmonisatie tussen beide regio's en bredere organisatieontwikkelingen. Dit vraagt om continue afstemming op prioriteit en capaciteit. Daarnaast is de ontwikkeling nauw verbonden met landelijke kaders, samenwerkingen en maatschappelijke en technologische ontwikkelingen, die mede de richting en het tempo bepalen.

3.2.4.2 Doorontwikkeling samenwerkende veiligheidsregio's

In 2024 hebben de beide algemeen besturen besloten een verdergaande verankering van de samenwerking tussen Veiligheidsregio Flevoland en -Gooi en Vechtstreek te willen vormgeven aan de hand van de harmonisatie van mens en systemen.

Harmonisatie systemen

Door het harmoniseren van systemen zorgen we voor één en dezelfde (gelijkwerkende) werkomgeving voor beide veiligheidsregio's. Dit betekent één inlogportal, één systeem, één werkomgeving, die allemaal op dezelfde manier zijn ingericht/werken voor beide regio's. Dit zorgt voor meer efficiëntie, een verhoogde weerbaarheid door onderlinge vervanging, een kleinere kans op fouten en een financiële besparing op het aantal systemen en licenties.Voor de realisatie van deze harmonisatieslag zijn we gebonden aan juridische kaders, zodat het eigenaarschap en het uitwisselen van zowel systemen als data juridisch geborgd is. Maar ook functionaliteiten als archivering en informatiebeveiliging juist zijn ingericht. Dit juridische kader moeten we met elkaar vaststellen. Dit proces kent meerdere ingewikkelde en omvangrijke stappen. De totale doorlooptijd wordt daarmee geschat op enkele jaren.

In 2025 is een belangrijke aanzet gemaakt voor de organisatie-inrichting en planvorming. 2026 Staat in het teken van daadwerkelijke resultaten. Zo is de inrichting van de uitvoeringsorganisatie bestuurlijk vastgesteld in een organisatieplan en zijn de arbeidsvoorwaarden geharmoniseerd en voor beide organisaties van toepassing. In aansluiting op de vaststelling van deze organisatiedocumenten is ook gestart met de realisatie van een geharmoniseerd functieboek. Dit intensieve proces neemt de rest van 2026 in beslag en wordt naar verwachting met ingang van 2027 ingevoerd.

De verdergaande samenwerking vraagt ook om actualisatie van de huidige samenwerkingsovereenkomst (SOK) tussen de beide veiligheidsregio's. De verwachting is dat bestuurlijke besluitvorming hierover eind 2026 of begin 2027 plaatsvindt.

De grootste inspanningen rond de doorontwikkeling van de samenwerking zitten in de harmonisatie van systemen. Hiertoe dienen alle organisatieprocessen die in beide veiligheidsregio's van toepassing zijn te worden geharmoniseerd. Op basis van dat traject worden de grote bedrijfssystemen eenduidig ingericht. Een proces waarbij veel van de capaciteit van de organisatie gevraagd wordt naast de reguliere taken die uiteraard ook uitgevoerd moeten blijven worden.

Een belangrijke succesfactor en eerste stap betreft de migratie naar één geharmoniseerd email-adres. Dit is nodig om systemen ook geharmoniseerd in te kunnen richten. Medio 2026 kan worden gesteld dat vrijwel alle medewerkers een @vrfgv.nl mailadres hebben. De volgende stap is de implementatie van een nieuw HR-systeem. Dit proces wordt naar verwachting eind 2026 afgerond. De verwachting is dat de harmonisatie van systemen zeker nog doorloopt in 2027.

Zoals gezegd is de uitvoering van de doorontwikkeling een capaciteitsintensief proces. Daarnaast vraagt het met regelmaat om expertise die niet binnen de organisatie beschikbaar is. Om tot goede producten te komen en de harmonisatieopgave te kunnen realiseren wordt, daar waar nodig, daarom externe expertise ingezet.

De doorontwikkeling van de samenwerking wordt gerealiseerd binnen de in 2024 bestuurlijk vastgestelde kaders. Dat betekent dat altijd gekeken wordt naar 3K's: het versterken van de kwaliteit, het verkleinen van de kwetsbaarheid en de hele harmonisatieopgave dient uitgevoerd te worden zonder dat dit leidt tot extra kosten die gekoppeld zijn aan de samenwerking.

3.2.4.3 Goed werkgeverschap

Het jaar 2026 staat op het gebied van Goed Werkgeverschap vooral in het teken van de harmonisering van arbeidsvoorwaarden (**zie ook 3.2.4.2**.) en het zijn van een betrokken en betrouwbare werkgever.

In maart 2026 is het organisatieplan vastgesteld. Hierin zijn belangrijke elementen opgenomen over de organisatie die wij willen zijn, zoals onze kernwaarden Betrokken, Betrouwbaar en Daadkracht. In maart zijn ook de geharmoniseerde arbeidsvoorwaarden die met tijd en geld te maken hebben vastgesteld, na een intensief voortraject met de vakbonden in het Georganiseerd Overleg. De rest van het jaar staat in het teken van de implementatie van het organisatieplan en de geharmoniseerde arbeidsvoorwaarden.

Naast de harmonisering van arbeidsvoorwaarden, wordt ook het functieboek geharmoniseerd. In 2025 is besloten om HR21 te hanteren als methodiek hiervoor. De implementatie loopt en de verwachting is dat de harmonisatie van het functieboek in het eerste kwartaal van 2027 voor bestuurlijke besluitvorming wordt voorgelegd. De harmonisatie voor het onderdeel Mens is vooral gedreven vanuit het zijn van een betrouwbare werkgever, gelijkwaardigheid en het neerzetten van een gezond en positief werkklimaat. De lokale arbeidsvoorwaarden zijn een aanvulling op landelijke arbeidsvoorwaarden in de CAR(-Uwo). Deze zijn in maart 2026 met terugwerkende kracht per 1 augustus 2025 herzien.

Ook duurzame inzetbaarheid en vitaliteit zijn belangrijke elementen van Goed Werkgeverschap die in 2026 aandacht krijgen. We hebben daarbij oog voor het belang van de fysieke en mentale gezondheid van medewerkers. We werken -zoals opgenomen in de CAR(-Uwo)- aan het opstellen van integraal beleid en een toolbox. Gegevens uit landelijke onderzoeken, HR-kengetallen, data over ons verzuim en informatie uit de interne organisatie, vormen belangrijke input hiervoor. Als gevolg van het (mentaal) heftige werk dat onze repressieve medewerkers verrichten kan uitval of mentale problematiek niet volledig worden uitgesloten. Dit aspect is nu ook landelijk erkend. Zo is per februari 2026 de landelijk regeling erkenning PTSS als beroepsziekte ingevoerd. Hierdoor krijgen brandweermedewerkers in heel Nederland eenduidige zorg in het geval van PTSS.

Op het gebied van goed werkgeverschap wordt landelijk op meer vlakken samengewerkt tussen veiligheidsregio's. Als onderdeel van de Vier Grote Werken werken wij in samenwerking aan gezondheidsmonitoring, arbeidsvoorwaarden, een campagne voor arbeidsmarktcommunicatie en het tweedeloopbaanbeleid.

3.3 Reguliere taken per kolom

In deze paragraaf gaat het over de reguliere taken en dan specifiek de speerpunten van iedere kolom alsook de kosten die daarmee naar verwachting gemoeid zijn. Om te zijner tijd verantwoording te kunnen afleggen is ook aangegeven hoe de (voortgang of) resultaten worden gemeten. Dat kan zijn in 'harde getallen' of middels een kwalitatieve beschrijving (prestatieverantwoording).

3.3.1 Geneeskundige Hulporganisatie in de Regio (GHOR)

De Directeur Publieke Gezondheid (DPG), ondersteunt door de Geneeskundige Hulporganisatie in de Regio (GHOR), legt verbindingen tussen gezondheidszorgorganisaties, het veiligheidsdomein en het openbaar bestuur. De DPG is actief binnen het stelsel van de Wet publieke gezondheid en het stelsel van crisisbeheersing onder de Wet veiligheidsregio's.

Het doel van de GHOR is om onder leiding van het openbaar bestuur de gezondheidszorg efficiënt op te schalen van reguliere naar grootschalige hulpverlening. Hierbij functioneren betrokken zorgorganisaties als een geïntegreerde keten. Dit garandeert dat slachtoffers van rampen en crises de best mogelijke zorg ontvangen.

Zorgen voor een goede voorbereiding van zorgorganisaties op mogelijke rampen en crises.

Vorig jaar hebben zorgorganisaties individueel gewerkt aan het versterken van hun crisis- en continuïteitsplannen (fase 1), met als doel beter voorbereid te zijn op scenario's met langdurige uitval, schaarste en verstoringen.

Dit jaar is gestart met het identificeren van knelpunten die een ketenbrede aanpak vereisen (fase 2). Een belangrijk aandachtspunt hierbij is de impact van langdurige stroomuitval op mensen die medisch afhankelijk zijn van elektriciteit. In dat kader wordt ingezet op het ontwikkelen van een actueel regionaal overzicht van (zorg)locaties met noodstroomvoorzieningen en het in beeld brengen van eventuele 'witte vlekken' in de regio.

Daarnaast wordt samen met zorgpartners gewerkt aan het vastleggen van duidelijke ketenbrede afspraken over de borging van zorgcontinuïteit, de opschalingsstructuur en onderlinge communicatie. Hiermee wordt beoogd de regionale weerbaarheid verder te versterken en de continuïteit van zorg, ook onder crisisomstandigheden, beter te waarborgen.

3.3.2 Bevolkingszorg

Bevolkingszorg is een verlengstuk van de gemeentelijke crisisbeheersing. Het omvat de werkzaamheden die georganiseerd zijn binnen de hoofdstructuur van rampenbestrijding en crisisbeheersing, zoals beschreven in het besluit veiligheidsregio's. De taken van Bevolkingszorg zijn het verzorgen van crisiscommunicatie, de opvang en verzorging van de bevolking, het informeren van verwanten van slachtoffers, het coördineren van registratie van schade en getroffenen en het voorbereiden van de nafase ten behoeve van de getroffen gemeente(n). Bij grote ongelukken, rampen en crises vormt bevolkingszorg de verbindende schakel tussen de hulpverleningsketens en de gemeentelijke diensten. Dit betreft onder andere de omgevingszorg voor milieu en infrastructuur.

Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg (UKB)

Landelijk wordt ingezet op uniformering, kwaliteitsborging en –verhoging van bevolkingszorg en crisiscommunicatie. Het doel is om bevolkingszorg steviger te verankeren in de Wet veiligheidsregio's en het bredere werkveld. De samenwerking tussen gemeenten en veiligheidsregio's is daarbij een kernpunt. Het landelijke programma Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg (UKB) wordt stapsgewijs ontwikkeld en volgend hierop implementeren we de resultaten binnen onze regio's. In 2026 betreft dit de invoering van de landelijk vastgestelde kernfuncties en bijbehorende kwalificatiedossiers; de positionering en mandaten van crisiscommunicatie; en een landelijke benchmark bevolkingszorg.

Regionale ontwikkelingen

De regionale bevolkingszorgtaken zijn in 2026 geïntegreerd binnen de directie Crisisbeheersing. Hierdoor worden mono- en multitaken bij de voorbereiding op grotere incidenten en crises optimaal op elkaar kunnen afgestemd. Het stelt Bevolkingszorg daardoor beter in staat om goed deel te nemen en mede invulling te gaan geven aan onze nieuwe brede opgaven, zoals weerbaarheid, Lelystad Airport, versterking crisisbeheersing, enzovoort. In deze optelsom van ontwikkelingen komt er veel op Bevolkingszorg af. Dat geeft ook aanleiding om de gezamenlijke operationele organisatie van bevolkingszorg met de gemeenten, waarover de afspraken dateren van 2014, kritisch tegen het licht te houden. De vraag daarbij is of die organisatie nog goed staat, voldoende gefocust is, en of deze aansluit bij de nieuwe opgaven.

Vanuit deze achtergronden wordt in 2026 onder meer ingezet op de bezetting van de kernfuncties, de (bedrijfs)continuïteit van bevolkingszorg, het verstevigen van risico- en crisiscommunicatie en het versterken van weerbaarheid. Om samen met de gemeenten de noodzakelijke operationele prestaties te kunnen (blijven) leveren, is ook oog voor het actualiseren van de aansturing, afsprakenkaders, werkprocessen en de inzet van interne en externe capaciteit.

3.3.3 Crisisbeheersing

Crisisbeheersing is een hoofdtaak van veiligheidsregio's. Crisisbeheersing is gericht op het voorkomen, beperken en bestrijden van (de effecten van) crises in Gooi en Vechtstreek en Flevoland. We werken daarbij samen met de kernpartners -brandweer, GHOR, bevolkingszorg- én gezamenlijk met crisispartners als politie, Defensie, Rijkswaterstaat, waterschappen en de bedrijven in de vitale infrastructuur (zoals drinkwater-, gas- en elektraleveranciers) aan crisisbeheersing.

Sinds 2026 werken we met een vernieuwd Regionaal Crisisplan. Door de activering van het **Landelijk Crisisplan Olie** doen we ervaring op met de nieuwe structuur voor dreigende en langdurige crises. Daarnaast is er gewerkt aan de doorontwikkeling van onze planvorming om onze crisisfunctionarissen te ondersteunen. Andere belangrijke speerpunten voor crisisbeheersing zijn het voldoen aan **de Landelijke Agenda Crisisbeheersing** en het uitvoeren van het **programma weerbaarheid en veerkracht.**

3.3.4 Brandweer

De brandweer vormt de grootste kolom van de veiligheidsregio en is de professionele partner in het voorkomen en bestrijden van brand, ongevallen en crises en draagt zo bij aan een veilige leefomgeving. De brandweer heeft haar werkzaamheden georganiseerd in vijf taakvelden, te weten: risicobeheersing, incidentbestrijding, vakbekwaamheid, operationele voorbereiding en techniek & logistiek.

Toekomstbestendige brandweerzorg

De brandweer prepareert zich op veranderende risico's en hulpvragen, zodat zij ook in de toekomst de gevraagde brandweerzorg kan blijven leveren. Dit vraagt om aanpassing van tactiek, techniek en training, het vergroten van de veerkracht van de organisatie, het beter benutten van actuele informatie en intensieve samenwerking met partners. In de eerste helft van 2026 zijn hierin belangrijke stappen gezet, maar tegelijkertijd worden kwetsbaarheden en knelpunten zichtbaarder. De combinatie van groei van het inwoneraantal, toename van grote en langdurige incidenten, nieuwe risico's en bovenregionale bijstand legt steeds meer druk op personeel, materieel en organisatie. Om toe te werken naar een toekomstbestendige brandweerzorg werken we langs vier lijnen: samenwerkende brandweerzorg, informatiegestuurde brandweerzorg, weerbare en veerkrachtige brandweerzorg en ontwikkelende brandweerzorg.

1. Samenwerkende brandweerzorg

In de samenwerking maken we onderscheid naar de samenwerking tussen de veiligheidsregio's Flevoland & Gooi en Vechtstreek en naar bovenregionale samenwerking dan wel landelijk niveau.

Samenwerking landelijk niveau

Op landelijk niveau werken we als samenwerkende veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek intensief samen om invulling te geven aan de landelijke uitgangspunten van Grootschalig Brandweeroptreden (GBO) 2.0. De regio's zijn in staat om zelfstandig basispelotons te leveren en stellen daarnaast gezamenlijk meerdere specialistische pelotons samen. Een mooi voorbeeld van hoe de samenwerking tussen VRF en VRGV leidt tot meer slagkracht en minder meerkosten.

Dat de landelijke slagkracht en het inzicht in inzetbaarheid moeten worden versterkt wordt onder meer bevestigd in het rapport "Grenzen bereikt" alsook **de oproep van het Veiligheidsberaad**. In VRF en VRGV zijn de gemaakte keuzes over bovenregionale samenwerking bestuurlijk vastgelegd en in maart 2026 opnieuw bekrachtigd. Daarbij is gekozen om de samenwerking voort te zetten. Daarbij geldt wel dat bij eventuele uitbreiding van landelijke taken ook de bijbehorende randvoorwaarden door het Rijk geborgd moeten worden.

Kwetsbaarheid op regionaal niveau

Bij bovenregionale inzet ontstaat echter een kwetsbaarheid in de eigen regionale dekking. De samenwerking tussen Flevoland en Gooi en Vechtstreek is daarbij zeker helpend om de huidige brandweerzorg op niveau te houden. De samenwerking maakt veel mogelijk, maar kent ook grenzen. De huidige brandweerzorg kan de opgaven nu nog opvangen door gezamenlijke inzet, onderlinge vervanging en afstemming tussen beide regio's. Tegelijkertijd neemt de afhankelijkheid van samenwerking toe en wordt de ruimte om extra taken binnen bestaande capaciteit op te vangen kleiner. Dit vraagt om scherpe keuzes over capaciteit, inzet en prioriteiten.

2. Informatiegestuurde brandweerzorg

Dynamisch alarmeren en ontwikkeling restdekkingsdashboard

De ontwikkeling naar een informatiegestuurde brandweerzorg is essentieel om zo optimaal mogelijk te kunnen sturen op risico's, capaciteit en inzetbaarheid. Daartoe zijn stappen gezet met dynamisch alarmeren.

Dynamisch alarmeren

Dynamisch alarmeren is een werkwijze waarbij de brandweer niet de vaste, geografisch dichtstbijzijnde kazerne alarmeert, maar op basis van realtime data kijkt naar de locatie van het incident en de actuele positie en status van alle voertuigen. Hierdoor wordt altijd de snelst beschikbare of best passende eenheid ingezet en zijn we sneller ter plaatse bij incidenten.

De bestaande werkwijze blijft daarbij beschikbaar als achtervang, waardoor de continuïteit geborgd blijft.

Aansluitend hierop is gestart met de ontwikkeling van een restdekkingsdashboard. Dit instrument moet op termijn realtime inzicht bieden in de actuele en verwachte inzetbaarheid van personeel en materieel en ondersteunt daarmee de besluitvorming bij druk op de paraatheid. Zo ontstaat een betere basis om weloverwogen besluiten te nemen over de inzet en verplaatsing van personeel en materieel.

Informatiegestuurd werken bij risicobeheersing

Wat betreft informatiegestuurd werken binnen risicobeheersing zijn dashboards in ontwikkeling die bestuurders en Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH-)afdelingen van gemeenten cijfermatig en geografisch inzicht geven in brandveiligheid, de status van advisering en het naleefgedrag. Deze dashboards zijn gepresenteerd aan bestuurders in Flevoland. In de tweede helft van 2026 wordt ingezet op verdere doorontwikkeling, onder andere door aansluiting op het brandrisicoprofiel, het dekkingsplan en de daaruit voortvloeiende compenserende maatregelen.

Programma Versterking Informatievoorziening
Bovenstaande sluit aan op het meerjarige programma Versterking Informatievoorziening, waarin wordt gewerkt aan informatiegericht werken, samenwerken, veilig werken en robuust organiseren. De toename aan digitale en actuele gegevens draagt bij aan beter onderbouwde en snellere besluitvorming. Tegelijkertijd vraagt deze ontwikkeling blijvende aandacht voor prioritering, capaciteit, beheer en het borgen van nieuwe werkwijzen in de organisatie.

3. Weerbare en veerkrachtige brandweerzorg

Training mentale veerkracht
Brandweermensen worden dagelijks fysiek en mentaal uitgedaagd. De veiligheid, gezondheid en duurzame inzetbaarheid van ons personeel vraagt daarom nadrukkelijk om aandacht.

Daartoe zijn trainingen mentale veerkracht georganiseerd, gericht op bewustwording, weerbaarheid en persoonlijke handelingsbekwaamheid. Ook is een medewerker aangesteld die belast is met de uitvoering van de landelijke regeling erkenning PTSS als beroepsziekte.

Agressie en geweld
Bovenstaande is eens te meer nodig omdat de druk op de veiligheid van ons personeel toeneemt. **Zie 3.1.4**.

Arbeidsveiligheid en hygiëne
Naast agressie en geweld worden brandweermensen ook vaker blootgesteld aan gevaarlijke stoffen als gevolg van accubranden of PFAS-gerelateerde stoffen. **Zie 3.1.6**.

Vitale vrijwilligheid
Vrijwilligers zijn onmisbaar voor de continuïteit, paraatheid en lokale inbedding van brandweerzorg. Tegelijkertijd nemen de eisen aan opleiding, vakbekwaamheid, beschikbaarheid en inzet toe. In combinatie met bredere arbeidsmarktkrapte en maatschappelijke veranderingen vraagt dit om blijvende bestuurlijke aandacht voor vitale vrijwilligheid, duurzame inzetbaarheid en ondersteuning van posten. In dit kader is ook in de afgelopen periode aandacht gegeven aan goed werkgeverschap, duurzame inzetbaarheid en vitaliteit als randvoorwaarden voor een gezonde en wendbare (vrijwilligers)organisatie.

4. Ontwikkelende brandweerzorg

Veranderend risicobeeld Flevoland
De brandweerzorg moet zich doorontwikkelen en voorbereid zijn op nieuwe risico's en opgaven. In Flevoland wordt de urgentie hiertoe nog eens versterkt door de groei van de regio, de voorgenomen opening van Lelystad Airport en de mogelijke komst of uitbreiding van defensieactiviteiten. Deze ontwikkelingen veranderen het risicobeeld van Flevoland.

Met de op 25 maart jl. bestuurlijk vastgestelde Koers 2050 is voor Flevoland inzichtelijk gemaakt voor welke groeiopgave de regio staat en welke gevolgen dit heeft voor de brandweerorganisatie.

De verwachte impact op de brandweer is besproken met het algemeen bestuur en wordt verder uitgewerkt in concrete maatregelen en financiële consequenties.

Focus op energietransitie
Ook door de energietransitie verandert het werk van de brandweer. Er zijn nieuwe risico's gedefinieerd rond energieopwekking, transport, opslag en gebruik, waaronder waterstof, elektrische voertuigen, accu's, batterijen en zonnepanelen. **Zie paragraaf 3.2.3.1**.

Dekkingsplan
In voorbereiding op het nieuwe dekkingsplan werken we aan een vernieuwde risico-inventarisatie voor incidenten met gevaarlijke stoffen. Hierin worden actuele risico's en ontwikkelingen betrokken.

Ook de plaatsing en inzet van de nieuwe verkenningseenheden op post Ens en de plaatsing van een extra waterwagen-schuimvormende middelen eenheid op post Nagele worden hierin opgenomen. De verkenningseenheden kunnen worden ingezet voor een bredere verkenningstaak, waardoor eerder inzicht ontstaat in de aard en omvang van incidenten. Daarnaast zorgt de uitbreiding van de schuimbluscapaciteit ervoor dat grote plasbranden met gevaarlijke stoffen sneller en effectiever worden bestreden en dat de regionale dekking hiermee wordt verstevigd. Hiermee wordt een belangrijke stap gezet in het verder versterken van de inzetmogelijkheden en slagkracht van de brandweer.

Toename natuurbranden
De natuurbranden in het voorjaar van 2026, mede onder invloed van aanhoudende droogte, laten zien dat de opgave rond natuurbrandbestrijding en -beheersing toeneemt en een groot beroep doet op mensen en middelen binnen en buiten de regio. We zijn trots op de inzet en bijdrage die onze mensen hebben geleverd. Tegelijkertijd constateren we dat er een opdracht voor de toekomst ligt om de natuurbrandbestrijding te verstevigen.
De ervaringen bevestigen dat bestrijding alleen succesvol is wanneer natuurbrandbeheersing aan de voorkant beter is ingericht, met een versterkte samenwerking met partners en gerichte maatregelen om risico's te beperken en te kunnen bestrijden.

We zien dat het aantal natuurbranden toeneemt in Flevoland en registreerden de eerste helft van 2026 al 20 kleine natuurbranden. Om die reden worden stappen gezet richting een natuurbrandbestrijdingsplan dat gebaseerd wordt op materieel dat ook is toegerust op voor Flevoland specifieke natuurbranden. Zoals in de Koers 2050 is aangegeven, moeten hiervoor geschikte blusvoertuigen worden aangeschaft om in de toekomst natuurbranden beheersbaar te houden. Een winstwaarschuwing is hier helaas op zijn plaats. Ook deze intensieve inzetten wat betreft natuurbrandbestrijding maken duidelijk dat de rek op onderdelen uit de organisatie raakt.

Afrondende kernboodschap

Over de volle breedte geldt dat de brandweerzorg zich nog steeds verder ontwikkelt en dat de samenwerking tussen Flevoland en Gooi en Vechtstreek veel mogelijk maakt en een deel van de kwetsbaarheid opvangt of reduceert. Door gezamenlijke inzet, het delen van capaciteit en het ontwikkelen van nieuwe werkwijzen is het tot op dit moment gelukt om de brandweerzorg op niveau te houden. Tegelijkertijd zien we dat de rek steeds verder uit het systeem raakt. De druk op personeel, vrijwilligers, materieel, vakbekwaamheid en paraatheid neemt toe, terwijl door een verandering in risico's en schaalgrootte van incidenten nieuwe taken, verantwoordelijkheden en risico's op de organisatie afkomen. Kortom, de situatie die we nu kennen is niet lang(er) meer houdbaar.

In het licht van de groei van Flevoland, de ontwikkeling van Lelystad Airport, defensieactiviteiten, klimaatrisico's, energietransitie en de noodzaak tot bovenregionale slagkracht zijn drastische maatregelen onontkoombaar om de veiligheid van onze omgeving en ook onze eigen mensen te kunnen blijven garanderen. Alleen door nu te investeren in samenwerking, veerkracht, informatiepositie en doorontwikkeling kan voldoende organisatorische veerkracht ontstaan om ook in de toekomst kwalitatief goede, veilige en betrouwbare brandweerzorg te blijven leveren.

4. Paragrafen

In dit hoofdstuk geven we een toelichting op nieuwe risico's en een aantal actuele ontwikkelingen in de bedrijfsvoering.

4.1 Risico's

In deze bestuursrapportage noemen we de risico's die vrij recent (dit kalenderjaar) zijn gesignaleerd om ze daarmee op tijd onder de aandacht van het bestuur en onze gemeenten te brengen. Deze vormen een aanvulling op de risico's die in de Jaarstukken 2025 staan.

Er zijn in de eerste helft van 2026 geen nieuwe risico's gesignaleerd. In de Jaarstukken 2026 worden alle risico's opnieuw beoordeeld.

4.2 Bedrijfsvoering

De belangrijkste bedrijfsvoeringsthema's zijn besproken in hoofdstuk 3 van deze rapportage, te weten: **Doorontwikkeling samenwerkende veiligheidsregio's**, **versterking informatievoorziening** en **goed werkgeverschap**.

5. Financieel perspectief

In dit hoofdstuk presenteren wij het voorlopige financiële resultaat voor 2026 en de toelichting op de afwijkingen.

5.1 Financieel resultaat

Op basis van de bestuursrapportage 2026 wordt verwacht dat de veiligheidsregio het jaar afsluit met een negatief resultaat van ongeveer € 1.351.003.

Programma	PGB Lasten 2026	PGB Baten 2026	Saldo PGB 2026	BURAP Lasten 2026	BURAP Baten 2026	Saldo BURAP 2026	Afwijking
Brandweerzorg	29.655.018	-31.533	29.623.485	31.340.349	-59.167	31.281.182	-1.657.697
GHOR	2.180.559	0	2.180.559	2.072.000	0	2.072.000	108.559
Bevolkingszorg	701.411	0	701.411	652.480	0	652.480	48.931
Veiligheidsbureau	1.361.424	0	1.361.424	1.618.991	0	1.618.991	-257.567
Totaal	**33.898.412**	**-31.533**	**33.866.879**	**35.683.820**	**-59.167**	**35.624.653**	**-1.757.774**
Bijdrage gemeenten	0	-31.237.042	-31.237.042	0	-31.237.042	-31.237.042	0
Rijksbijdrage (BDuR)	0	-7.705.842	-7.705.842	0	-8.568.802	-8.568.802	862.960
Totaal	**0**	**-38.942.884**	**-38.942.884**	**0**	**-39.805.844**	**-39.805.844**	**862.960**
Overhead	9.010.527	0	9.010.527	9.882.492	0	9.882.492	-871.965
Totaal	**9.010.527**	**0**	**9.010.527**	**9.882.492**	**0**	**9.882.492**	**-871.965**
Mutaties reserves	0	-3.934.522	-3.934.522	2.991.147	-7.341.445	-4.350.298	415.776
Totaal	**42.908.939**	**-42.908.939**	**0**	**48.557.459**	**-47.206.456**	**1.351.003**	**-1.351.003**

Het nadeel van de bestuursrapportage ad € 1.351.003 is als volgt te verklaren:

Programma	Soort afwijking	Bedrag afwijking	Rubricering	Korte toelichting omtrent de afwijking
Brandweer	Deels structureel	-100.000	Brandstof	Hogere brandstofkosten dan geraamd a.g.v. hogere prijzen
Brandweer	Deels structureel	-250.000	Operationeel	Hogere lasten als gevolg van meer grootschalige en langdurige repressieve inzet
Brandweer	Incidenteel	-185.000	Inhuur	Tijdelijke inhuur ziekte/vacature
Brandweer	Incidenteel	-200.600	Personeel	Voorzieningen verlofsparen en 3e jaar WW per saldo negatief door nieuwe cao-afspraken
Brandweer	Incidenteel	-60.000	Inhuur	Inhuur cameratoezicht op diverse brandweerposten
Brandweer	Deels structureel	-40.000	Personeel	Hogere kosten verzuimbegeleiding als gevolg van verplichtingen vanuit de Wet verbetering
Brandweer	Incidenteel	-30.000	Personeel	Extra kosten werving, opleidingen en keuringen
Brandweer	structureel	-65.000	Verzekeringen	Hogere premies voor personeelsverzekeringen, aansprakelijkheidsverzekeringen,
Brandweer	Incidenteel	-30.000	Communicatie	Hogere communicatiekosten
Brandweer	structureel	-310.000	ICT	Toenemende kosten digitale werkomgeving, applicaties en devices
Brandweer	Deels structureel	-320.000	Huisvesting	Noodzakelijke vervanging van toegangstechniek en overige huisvestingsvoorzieningen
Brandweer	Incidenteel	-67.097	Overig	Overige baten en lasten brandweer per saldo
GHOR	Incidenteel	108.559	Personeel	Lagere personeelslasten als gevolg van lastig invullen vacatures
Bevolkingszorg	Incidenteel	48.931	Personeel	Minder personeelskosten
Veiligheidsbureau	Deels structureel	-110.000	Bijdrage derden	Bijdragen aan derden, waaronder NIPV en vakraden vallen hoger uit dan begroot.
Veiligheidsbureau	Incidenteel	-147.567	Overig	overige baten en lasten veiligheidsbureau per saldo
Rijksbijdrage	Incidenteel	862.960	BDuR	Loon- en prijscompensatie
Overhead	deels structureel	-135.000	Huisvesting	Hogere energielasten (gas, elektra) a.g.v. geopolitieke ontwikkelingen
Overhead	Incidenteel	-220.000	Inhuur	Incidenteel inhuur project harmonisatie functieboek en HR-systeem
Overhead	Structureel	-320.000	I&A	Hogere LAN-, firewall- en licentiekosten
Overhead	Incidenteel	-196.965	Overig	Overige baten en lasten overhead per saldo negatief
Mutaties reserves	Incidenteel	415.776	Reserves	Reserves 2026 per saldo
	Totaal	**-1.351.003**		

Voordelen ten opzichte van de Programmabegroting 2026

Programma Brandweer

De bijdrage aan Meldkamer Midden-Nederland was in de Programmabegroting 2026 gebudgetteerd onder het programma Brandweer, maar wordt verantwoord onder het programma Veiligheidsbureau, omdat we spreken over een multidisciplinaire meldkamer. Dit levert een voordeel op bij programma Brandweer. Bij het programma Veiligheidsbureau is dit kostenverhogend opgenomen. Per saldo neutraal.

Reserves

Voor de mutaties in de reserves verwijzen we kortheidshalve naar het kopje reserves hieronder. Daar staat detailinformatie omtrent de dotaties en onttrekkingen aan de reserves in deze bestuursrapportage toegelicht. Ten opzichte van de Programmabegroting 2026 is de afwijking € 415.776.

Programma GHOR

De personeelskosten vallen lager uit door lastig invullen vacatures.

Programma Bevolkingszorg

Als gevolg van formatieontwikkelingen vallen de personeelslasten op dit onderdeel lager uit dan begroot.

Rijksbijdrage

Door loon- en prijscompensatie valt de Rijksbijdrage (BDuR) hoger uit dan begroot.

Nadelen ten opzichte van de Programmabegroting 2026

Programma Brandweer

Grootschalige inzet

In 2026 zijn meerkosten ontstaan als gevolg van meerdere grootschalige en langdurige brandweerinzetten, zowel binnen als buiten de regio. Deze incidenten hebben geleid tot hogere kosten voor personeel, vrijwilligersvergoedingen, materieel en operationele ondersteuning dan waarmee in de Programmabegroting 2026 rekening was gehouden.

Beveiliging brandweerposten

De overschrijding wordt veroorzaakt door de tijdelijke inhuur voor toezicht op diverse brandweerposten ter versterking van de beveiliging van locaties, materieel en voorzieningen.

Personeelskosten

De overschrijding op de personeelskosten wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de doorwerking van het verplichtend karakter. De hiermee samenhangende kosten worden gedekt vanuit de algemene reserve en de reserve egalisatie kapitaallasten. Daarnaast vallen de overige personeelskosten hoger uit dan begroot als gevolg van hogere kosten voor werving, opleidingen en keuringen. Ook de uitgaven voor lidmaatschappen en abonnementen vallen hoger uit dan geraamd.

Verlofsparen en 3e jaar WW

Als gevolg van de nieuwe cao-afspraken, zijn de voorzieningen bijgesteld. Dit leidt tot een nadeel.

Begeleidingskosten

Er is een toename zichtbaar in de begeleidingskosten voor personeel dat uitvalt, mede als gevolg van mentale klachten en PTSS bij repressieve medewerkers.

Verzekeringen

De hogere kosten op dit budgetonderdeel zijn voornamelijk het gevolg van stijgende premies voor aansprakelijkheids- en voertuigverzekeringen, alsmede hogere kosten voor de dienstverlening van de verzekeringsmakelaar.

ICT

De overschrijding op dit budgetonderdeel wordt voornamelijk veroorzaakt door toenemende kosten voor de digitale werkomgeving, applicaties en devices. Daarnaast zijn aanvullende uitgaven noodzakelijk voor het beheer, onderhoud en de continuïteit van de informatievoorziening.

Huisvesting

De overschrijding op dit budgetonderdeel wordt voornamelijk veroorzaakt door de noodzakelijke vervanging van toegangstechniek en overige huisvestingsvoorzieningen. Deze investeringen zijn mede gericht op het versterken van de beveiliging van de brandweerlocaties, het beschermen van materieel en voorzieningen en het waarborgen van de continuïteit van de bedrijfsvoering.

Programma Veiligheidsbureau

Bijdrage derden

Bijdragen aan het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) en onder andere de vakraden vallen hoger uit dan begroot.

Overige kosten

Overige kosten en baten vallen per saldo negatief uit.

Overhead

Organisatie & Human Resources (O&HR)

Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door incidentele inhuur ten behoeve van het project harmonisatie functieboek en HR-systeem, toegenomen personeelslasten en aanvullende ondersteunende kosten die samenhangen met de groei en ontwikkeling van de organisatie.

Informatisering & Automatisering

De kosten voor de digitale werkomgeving, licenties, telefonie en overige ICT-dienstverlening zijn hoger dan geraamd. Daarnaast dragen algemene prijsstijgingen voor devices bij aan de geconstateerde overschrijdingen.

Huisvesting

Als gevolg van allerlei geopolitieke ontwikkelingen zijn de energielasten sneller gestegen dan begroot.

5.2 Reserves en voorzieningen

Vanaf 2024 nemen we in het kader van de rechtmatigheidsverantwoording reeds een voorschot op de verwachte mutaties in de reserves en voorzieningen. Zodoende worden bekende mutaties vooraf geautoriseerd via de begroting, in plaats van achteraf via de jaarstukken. Dit draagt bij aan transparantie en rechtmatigheid in het financieel beheer.

Reserves

Afwijking ten opzichte van de Programmabegroting 2026

Reserves	Saldo 1-1-2026	Resultaat-bestemming 2026	Dotaties 2026	Ontrekkingen 2026	Vrijval	Prognose saldo 31-12-2026
Algemene reserve	1.295.135	718.155	2.486.343	4.274.633	0	225.000
Bestemmingsreserve veiligheid personeel	0	0	350.000	175.000	0	175.000
Bestemmingsreserve tweedeloopbaanbeleid 24 uurs	208.297	0	51.320	0	0	259.617
Bestemmingsreserve versterkingsgelden	1.213.458	0	0	329.000	0	884.458
Reserve egalisatie kapitaallasten	6.259.868	0	103.483	2.486.343	0	3.877.008
Reserve ongevallen personeel	366.442	0	0	0	0	366.442
Egalisatiereserve ingroei gemeentelijke bijdragen	671.916	0	0	76.468	0	595.448
Resultaat 2025	718.155	-718.155	0	0	-	0
Totaal	**10.733.271**	**0**	**2.991.147**	**7.341.445**	**0**	**6.382.973**

Algemene reserve

Het positieve resultaat uit de jaarstukken 2025 is toegevoegd aan de algemene reserve. In de vergadering van het algemeen bestuur van juli is in aanvulling op de resultaatbestemming besloten om een bestemmingsreserve veiligheid personeel te vormen. Hier wordt vanuit de algemene reserve € 350.000 aan toegevoegd. De overige onttrekking van € 3.924.6334 betreft de verwachte onttrekking ter dekking van de kosten van verplichtend karakter in 2026.

Omdat de omvang de algemene reserve onvoldoende was om de volledige kosten van verplichtend karakter in 2026 te dekken, zijn conform besluit van het algemeen bestuur middelen vanuit de egalisatiereserve kapitaallasten ingezet om het restant te dekken. Deze zijn eerst toegevoegd aan de algemene reserve. Dit betreft de volledige dotatie van € 2.486.343.

Conform bestuurlijke afspraak dient de algemene reserve op een vastgesteld minimumniveau te blijven, gelijk aan het risicoprofiel (weerstandsratio van 1,0). De omvang van het risicoprofiel, en van de algemene reserve op 31-12-2026, is € 225.000.

Bestemmingsreserve veiligheid personeel

In 2026 wordt vanuit de algemene reserve € 350.000 toegevoegd aan de nieuwgevormde bestemmingsreserve voor investeringen in de veiligheid van het personeel. Naar verwachting wordt € 175.000 aangewend voor veiligheidsvoorzieningen, waaronder gehoorbescherming voor repressief personeel.

Bestemmingsreserve tweedeloopbaanbeleid 24-uursdienst

De dotatie aan deze reserve is gebaseerd op de verwachte ontwikkeling van het tweedeloopbaanbeleid voor medewerkers in de 24-uursdienst. De geprognosticeerde dotatie voor 2026 bedraagt € 51.320.

Bestemmingsreserve versterkingsgelden

In het kader van de versterking van de veiligheidsregio worden over een periode van vier jaar structureel extra middelen beschikbaar gesteld. In deze periode zijn niet-bestede middelen toegevoegd aan deze reserve. De structurele middelen hebben inmiddels een structurele bestemming binnen de begroting en worden volledig besteed aan de beoogde doelstellingen. De onttrekking van € 329.000 in 2026 dekt incidentele project- en inhuurkosten.

Reserve egalisatie kapitaallasten

Conform beleid wordt het verschil tussen de begrote en werkelijke kapitaallasten gedoteerd dan wel onttrekken aan de egalisatiereserve kapitaallasten. De verwachte dotatie van € 103.483 betreft het verschil tussen de begrote en geprognosticeerde kapitaallasten. Daarnaast vindt een onttrekking plaats van € 2.486.343 ten behoeve van de dekking van kosten van verplichtend karakter in 2026. Deze middelen lopen via de algemene reserve.

Reserve ongevallen personeel

Voor 2026 worden geen mutaties in deze reserve verwacht. Het saldo blijft daarom ongewijzigd.

Egalisatiereserve ingroei gemeentelijke bijdragen

In de Programmabegroting 2026 is rekening gehouden met een onttrekking van € 76.468 uit deze reserve. Conform de bestuurlijke besluitvorming inzake het verlengde ingroeipad vindt in 2026 de laatste onttrekking plaats.

Resultaat 2025

Het positieve resultaat over 2025 van € 718.155 is conform de resultaatbestemming toegevoegd aan de algemene reserve.

Voorzieningen

Afwijking ten opzichte van de Programmabegroting 2026

In de Programmabegroting 2026 is geen rekening gehouden met de ontwikkeling van de voorziening verlofsparen. Om een realistischer beeld te geven, is in deze bestuursrapportage wel rekening gehouden met de verwachte ontwikkeling van deze voorziening. Daarnaast is de premie-inleg voor het 3e jaar WW conform de cao 2025-2027 gepauzeerd en deels teruggedraaid, waardoor voor deze voorziening geen aanvullende dotatie en een kleine onttrekking wordt verwacht.

Verlofsparen

Deze voorziening betreft de dotaties, vrijval en onttrekkingen van spaarverlofuren van medewerkers. Bij uitdiensttreding vervallen opgebouwde uren. In 2026 hebben we een aantal medewerkers dat afscheid neemt. De dotatie in 2026 betreft onder andere de indexering in het kader van de nieuwe cao voor het opgebouwde verlof.

Voorziening 3e jaar WW

Naar aanleiding van de cao 2025-2027 is de premie-inleg voor het 3e jaar WW tijdelijk gepauzeerd.

Voorzieningen	Saldo 1-1-2026	Dotaties 2026	Ontrekkingen 2026	Vrijval	Prognose saldo 31-12-2026
Voorziening verlofsparen	1.230.379	224.733	6.541	11.804	1.436.768
Voorziening 3e jaar WW ambtenaren	63.330	0	5.787	0	57.543
Totaal	**1.293.710**	**224.734**	**12.329**	**11.805**	**1.494.311**