



Raadsvoorstel

Beoogd effect

Mogelijkheid om conform de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Flevoland 2022 (GR VRF 2022) een zienswijze in te dienen tegen de 1^e begrotingswijziging 2026 en ontwerp-programmabegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 Veiligheidsregio Flevoland.

Beslispunten

1. Een zienswijze indienen tegen de 1^e begrotingswijziging 2026 van de Veiligheidsregio Flevoland.

Inleiding

Van het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland is een aanbiedingsbrief, gedateerd 12 maart 2026, ontvangen aan de colleges en raden van de gemeenten in Flevoland betreffende het aanbieden van de 1^e begrotingswijziging 2026 en ontwerp programmabegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 van de Veiligheidsregio Flevoland.

Over bovengenoemd onderwerpen wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen.

In de begeleidende brief van het DB van de Veiligheidsregio wordt onder meer gesteld:

Als Veiligheidsregio zitten we in een omgeving met een hoge dynamiek. Net als elders in Nederland worden wij -als kleinere veiligheidsregio- al langere periode geconfronteerd met grote en impactvolle vraagstukken. Door de intensieve samenwerking die wij sinds 2020 hebben met de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek zijn wij in staat geweest om deze impactvolle vraagstukken op een zorgvuldige wijze het hoofd te bieden zonder dat dit ten koste is gegaan van de kwaliteit van onze dienstverlening.

De rol van de Veiligheidsregio is de afgelopen jaren in verandering. Grote veranderingen in de maatschappij maken dat er een andere beroep op ons wordt gedaan. Wij kunnen ervan uitgaan dat de druk op de Veiligheidsregio ook de komende jaren onverminderd hoog zal blijven gelet op recente ontwikkelingen, zoals de geopolitieke situatie, de effecten van

klimaatverandering, dreigingen als langdurige uitval van infrastructuur.

Daarnaast worden we toenemend geconfronteerd met steeds meer wetgeving en landelijke normeringen waar we als organisatie aan moeten voldoen. Denk hierbij aan de eisen wat betreft duurzaamheid en de regelgeving over informatievoorziening- en veiligheid. Ook de sterke groei van Flevoland vraagt ons als veiligheidsregio om ontwikkelingen te volgen en inzichtelijk te maken welke maatregelen noodzakelijk zijn om de kwaliteit van dienstverlening te kunnen blijven borgen.

Het is meer dan duidelijk dat we met de beschikbare middelen op termijn op termijn niet kunnen voldoen aan de toenemende vraag en verantwoordelijkheid. Dit vraagt in aanloop naar de Kadernota 2028 om een gesprek in het algemeen bestuur over het gewenste kwaliteitsniveau en het daaraan gekoppelde kostenniveau. Een belangrijk uitgangspunt daarbij is vanzelfsprekend een veilige toekomst voor zowel inwoners alsook het personeel van de Veiligheidsregio in combinatie met een gezonde financiële situatie voor de Veiligheidsregio.

Argumenten

1. *Het geven van een zienswijze op de ontwerp programmabegroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 Veiligheidsregio Flevoland is op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen voorbehouden aan de gemeenteraad.*

Op basis van het vorenstaande dient het college alleen kennis te nemen van de stukken en deze via een concept raadsvoorstel en raadsbesluit aan te bieden aan de gemeenteraad met het advies een zienswijze in te dienen over de 1^e begrotingswijziging 2026 de ontwerp-programmabegroting 2027 Veiligheidsregio Flevoland.

Ambtelijk is afgestemd om alle raden te adviseren een identieke zienswijze in te dienen.

- 2.1 *Gelet op de effecten van de 1^e begrotingswijziging 2026, relatie met de kosten verplichtend karakter, op de financiële positie van de Veiligheidsregio is het advies aan de raad om hierover een zienwijze in te dienen.*

In de zienswijzen van de Ontwerp-PGB 2026 (september 2025) is door de gemeenteraden van Almere en Urk aangegeven dat zijn het niet wenselijk vinden om de kosten van het verplichtend karakter in 2026 te dekken door een toename van de gemeentelijke bijdrage. Het voorstel was hiervoor een uitname te doen uit de reserves van het VRF (voornamelijk de egalisatiereserve kapitaallasten).

Het DB heeft in haar reactiebrief aan de gemeenten voorgesteld om specifiek deze ingreep ter zienswijze aan alle gemeenteraden voor te leggen, zodat deze hun visie op deze dekking van verplichtend karakter kunnen delen. Daarbij is gekozen om dit proces gelijktijdig uit te voeren met het proces van de Ontwerp-PGB 2027, omdat deze dekking ook voor 2027 in de PGB is verwerkt.

Effect:

In de 1^e begrotingswijziging 2026 worden de kosten van verplichtend karakter (ad € 3.858.054,-) in 2026 gedekt vanuit de reserves van VRF. De

gemeentelijke bijdrage wordt voor hetzelfde bedrag verlaagd. Deze dekking is ook nog mogelijk voor het jaar 2027.

Gevolgen:

De egaliseriereserve kapitaallasten bevat momenteel voldoende middelen om de kapitaallasten tot ongeveer 2040 te kunnen dekken. Het inzetten van deze reserve ter **incidentele** dekking van verplichtend karakter leidt ertoe dat deze reserve ultimo 2027 leeg is.

Dit betekent dat vanaf 2028 een structurele gemeentelijke bijdrage wordt gevraagd om de kapitaallasten vanaf dan te kunnen dekken. Dit zal worden verwerkt in de Kadernota 2028. Daarnaast zullen de kosten van verplichtend karakter ook dan weer terugkomen en is daar nog geen dekking voor beschikbaar.

De uitname uit de reserve beïnvloedt ook de liquiditeitspositie van VRF. Naar verwachting zal VRF een lening aan moeten gaan om de liquiditeit te garanderen. De hoogte hiervan is nog niet bekend, maar de bijbehorende rentelasten zullen wel opgevangen moeten worden, door, vermoedelijk, een verhoging van de gemeentelijke bijdrage.

2.1.2 Het geven van een zienswijze op de ontwerp-programmabegroting 2027 is niet noodzakelijk omdat er in de ontwerp-programmabegroting geen vreemde zaken staan.

In 2025 is er een herzien organisatiebesluit vastgelegd waarin de doorontwikkeling van de samenwerking tussen de Veiligheidsregio Flevoland (VRF) en de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek (VRGV) verder vorm is gegeven langs de lijn van harmonisatie van mens en systemen.

In lijn met deze nieuwe organisatiestructuur is het aantal programma's in de Programmabegroting 2027 teruggebracht tot drie inhoudelijke programma's:

1. Crisisbeheersing
2. Brandweezorg
3. Bedrijfsvoering

De programma's GHOR en Bevolkingszorg zijn beleidsmatig en financieel ondergebracht onder Crisisbeheersing.

Een tweede verandering is dat het onderscheid naar 'beleidsthema's' en 'speerpunten regulier werk' is vervallen. Er wordt nu gesproken over beleidsprioriteiten. Elk programma heeft een aantal prestatie-indicatoren gekregen waarop verantwoording zal worden afgelegd in de BURAP en de jaarstukken.

Een derde verandering is de opbouw van de programmabegroting in z'n geheel.

Financiële uitgangspunten (Ontwerp-)programmabegroting 2027:

Voor autonome ontwikkelingen zoals loon- en prijsindexatie wordt financiële dekking gevraagd. Voor een aantal onderwerpen zijn pm posten opgenomen omdat nog niet duidelijk is wat de kosten en baten zullen zijn (verhoging kapitaallasten, landelijke invoering regeling PTSS, weerbaarheid en groei Flevoland). De financiële uitgangspunten die zijn opgenomen zijn conform de vastgestelde Kadernota 2027.

Bijstellingen:

- *Verplichtend karakter:*
Er is bij de vaststelling van de Programmabegroting 2026 besloten om de kosten van verplichtend karakter voor 2026 en 2027 te dekken vanuit de reserves. In begroting 2027 is dit nu verwerkt. Voor 2026 wordt dit effect verwerkt in de 1^e begrotingswijziging 2026 (zie bladzijde 1 van deze annotatie)
- *Verhoging kapitaallasten:*
Het gevolg van het voorgaande punt is dat de budgetten ter dekking van de kapitaallasten in 2027 volledig zijn uitgeput. Vanaf 2028 zal er daarom extra geld moeten worden opgehaald om de kapitaallasten alsnog te kunnen dekken. Deze post staat nu nog op pm omdat nog niet duidelijk is welk bedrag nodig is. Door het uitputten van de reserves ontstaat een liquiditeitsprobleem, waarvoor geld geleend moet worden. Ook voor de rentekosten zal een extra vergoeding gevraagd worden.
- *Landelijk invoering regeling PTSS:*
In de Miljoenennota 2026 heeft het Rijk ingestemd met het opzetten en deels financieren van een landelijke regeling PTSS voor de brandweer. Zogenaamde systeemkosten worden gedekt vanuit de begroting van het min van Justitie en Veiligheid. Momenteel is er onvoldoende inzicht in de zorg- en begeleidingskosten voor collega's die (in de toekomst) te maken krijgen met PTSS of daaraan gerelateerde gezondheidsproblemen. Bij de BURAP 2026 wordt meer duidelijkheid verwacht.
- *Weerbaarheid:*
Dit programma wordt de komende jaren uitgerold vanuit het Rijk. Hierin zit een nadrukkelijk rol voor de veiligheidsregio's. Vanuit het Rijk worden middelen overgemaakt voor het opzetten van noodsteunpunten in samenwerking met gemeenten (een deel van de middelen zal ook naar de gemeenten worden overgemaakt). Daarnaast worden middelen overgemaakt voor de weerbaarheid van de samenleving en de continuïteit van kerntaken van de veiligheidsregio's. Het exacte bedrag is nog niet bekend, wel dat er verantwoording over de inzet moet worden afgelegd. Momenteel wordt gewerkt aan het opstellen van een programmaplan weerbaarheid en een pilot ten aanzien van noodsteunpunten. Bij de verdere uitwerking en na afronding van de pilot noodsteunpunten zal meer inzicht kunnen worden gegeven in de te ondernemen activiteiten en daarmee de benodigde middelen in het kader van weerbaarheid per 2027.
- *Groei Flevoland:*
De provincie groeit sterk qua inwonersaantal en bedrijvigheid de komende jaren. Wat dit qua werk en kosten gaat doen voor het VRF wordt momenteel onderzocht. Momenteel is het nog onduidelijk wat het werkelijk effect zal zijn.

Kanttekeningen

Mochten er zich door onvoorziene ontwikkelingen wijzigingen in de begroting optreden die van invloed zijn op de bijdrage van de gemeente dan dienen deze voorgelegd te worden aan ons college en uw raad ter besluitvorming.

Financiën

De huidige raming van de bijdrage aan VRF voor 2027 bedraagt € 2.214.500,-.
Voor 2027 wordt nu een bijdrage gevraagd van € 2.327.000,- (+ € 112.500,-)

De stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door de nominale ontwikkelingen (loon- en prijsontwikkeling).

De gevraagde bijdragen zijn verwerkt in de gemeentebegroting 2027.

Hoofdpijnen uitvoering

Na het besluit van uw raad aan het Dagelijks Bestuur van de VRF berichten dat er een zienswijze tegen de stukken wordt ingediend.

Evaluatie

Via bestuursrapportage, jaarstukken 2026 en eventuele begrotingswijzigingen.

Burgemeester en Wethouders van Zeewolde,
de secretaris, de burgemeester,

K.C. Hamstra

A.M. Harmsma