

2018

Jaarverslag en Evaluatie VTH



EGUC

Gemeente ZEEWOLDE

Vastgesteld: 1 juli 2019

Inhoudsopgave

Inleiding	2
Hoofdstuk 1: Interbestuurlijk toezicht (IBT)	3
Hoofdstuk 2: Procescriteria (BIG-8)	3
Hoofdstuk 3: Uitgevoerde werkzaamheden Toezicht en Handhaving	5
3.1 Bouw- en Woningtoezicht (BWT)	5
3.2 Illegale bouw.....	6
3.3 Bouwen in hoeksituaties Polderwijk.....	7
3.4 Toezicht op bedrijfsverzamelgebouwen.....	8
3.5 Brandveilig gebruik vergunningsplichtige bouwwerken.....	9
3.6 Evenementen.....	11
3.7 Hosterwold i.v.m. strijdig gebruik.....	13
3.8 Illegale bewoning.....	14
3.9 Buitengebied en randbeplanting	15
3.10 Harderwold in verband met strijdig gebruik.....	16
3.11 Wintersluiting	17
3.12 Illegale bouwwerken Erkemedstrand.....	18
3.13 Drank- en Horeca	19
3.14 Bestaande bouw	21
3.15 Illegale bebouwing en strijdig gebruik oeverstrook Harderhaven bij woonboten	22
3.16 Toezicht in de openbare ruimte	23
3.17 Onvoorzien	24
3.18 Milieu.....	25
3.19 Meldingen / klachten.....	26
3.20 WOB verzoeken	27
Hoofdstuk 4: Uitgevoerde werkzaamheden vergunningen.....	28
Hoofdstuk 5: Aanbevelingen	29
Bijlage 1: Jaarrapportage OFGV 2018 Zeewolde	30

Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag en evaluatie van de uitvoering van toezicht en handhavingstaken op het gebied van bouwen, ruimtelijke ordening, milieu en enkele bijzondere wetten over het jaar 2018. Vooraf is een Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP 2018) opgesteld. In dit verslag wordt inzicht gegeven in hoeverre de geformuleerde activiteiten uit het HUP 2018 zijn uitgevoerd en worden conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan voor een vervolgcyclus.

Inzake het verslagjaar 2018 is in het kader van het interbestuurlijk toezicht heeft de Provincie Flevoland de prestaties inzake de uitvoering van VTH-taken op het gebied van het omgevingsrecht voor Ruimtelijke Ordening (RO), Bouw en Woning toezicht (BWT) en milieu beoordeeld als niet adequaat (rood). Ten opzichte van de voorgaande beoordeling is dit een achteruitgang *van redelijk adequaat naar niet adequaat*. Naar het oordeel van de provincie is al enkele jaren op rij gebleken dat op een aantal punten voor toezicht en handhaving niet wordt voldaan aan de wettelijke eisen. Provincie Flevoland ziet onvoldoende vooruitgang met het in orde krijgen van de BIG-8 cyclus.

Het toezicht vanuit Provincie Flevoland is opgeschaald naar actief toezicht en blijft van kracht totdat de taakvoering voor VTH een flinke kwaliteitsimpuls heeft gekregen en op adequaat niveau is gekomen. In een managementoverleg zijn afspraken gemaakt over de acties, termijnen en vervolgstappen, zodat duidelijk is op welke termijn de taakuitvoering voor VTH op adequaat niveau is.

In dit jaarverslag 2018 wordt beschreven of bij de uitvoering van de VTH-taken inmiddels wordt voldaan aan de wettelijke procescriteria welke worden gesteld in de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht en de daarbij behorende algemene maatregelen van bestuur.

Hoofdstuk 1: Interbestuurlijk toezicht (IBT)

Bij brief van 20 februari 2019 heeft Provincie Flevoland in het kader van het interbestuurlijk toezicht in de beoordeling over 2018 aangegeven dat de verbeterpunten uit 2017 nog actueel zijn. De volgende punten zijn destijds aangedragen:

- geen actueel handhavingsbeleid;
- beleid voor vergunningverlening ontbreekt;
- beperkt inzicht in de uit te voeren activiteiten in het uitvoeringsprogramma;
- het uitvoeringsprogramma van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en vechtstreek (OFGV) is niet vastgesteld;
- geen uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de taken die bij de OFGV zijn ondergebracht (*inmiddels aanwezig*).

In maart 2019 heeft het management overleg plaatsgevonden, waarin afspraken zijn gemaakt en acties zijn vastgelegd ter verbetering van de prestaties. Het verslag van het overleg is een formele afspraak in het kader van IBT. De beoordeling zal tenminste verbeterd zijn naar 'redelijk adequaat' en over 2020 'adequaat'.

Hoofdstuk 2: Procescriteria (BIG-8)

1. Rapportage en evaluatie

Ten behoeve van dit onderdeel wordt minimaal:

- Vierjaarlijks de risico's in kaart gebracht met een risicoanalyse (effect van niet-naleving en de kans dat niet-naleving zich voordoet);
- Jaarlijks verantwoordingsrapportages opgesteld;
- Vierjaarlijks een beleidsevaluatie uitgevoerd.

2. Strategisch beleidskader (prioriteiten en doestellingen)

In het handhavingsbeleid worden doelstellingen vastgelegd die de organisatie wil behalen ten aanzien van de gestelde prioriteiten in lijn met de capaciteit.

3. Operationeel beleidskader (handhavingsstrategie)

Ter verbetering van het nalevingsgedrag worden doelgroepen in kaart gebracht en welke nalevingstrategie hierop wordt toegepast. De nalevingsstrategie bestaat uit:

- Preventiestrategie (hoe overtredingen te voorkomen?);
- Toezichtstrategie (hoe zicht houden op naleefgedrag?);
- Gedoogstrategie (hoe handelen bij het afzien van handhaving?);
- Sanctiestrategie (hoe repressief optreden?).

4. Programma en organisatie

Een uitvoeringsprogramma bevat tenminste:

- Een duidelijke verbinding met de gestelde prioriteiten en doestellingen;
- Een weergave van de concrete activiteiten voor vergunningverlening en toezicht & handhaving, inclusief de bijbehorende capaciteit en de middelen.

5. Voorbereiding, uitvoering en monitoring

De organisatie handelt op grond van vooraf gestelde procedures, processen en protocollen om op een juiste wijze uitvoering te geven aan het VTH-uitvoeringsprogramma en het VTH-beleid. Vergunningverlening dient gescheiden te zijn van toezicht en handhaving. De organisatie dient 24 uur bereikbaar te zijn. Gemeente Zeewolde is elke werkdag bereikbaar van 09.00 uur tot 12.30 uur, op de woensdagmiddag- en vrijdagmiddag van 13.30 uur tot 16.30 uur en donderdagavond van 18.00 uur tot 21.00 uur. Tot slot moet worden voorkomen dat één persoon langdurige tijd toezicht houdt op één inrichting. Personeel moet regelmatig gerouleerd worden.

6. De cyclus door de jaren heen

Eerste kwartaal: programmeren en komen tot werkafspraken, opstellen en bespreken van de uitgangspunten, richtlijnen en financiën van de meerjarennota.

Tweede en derde kwartaal: bestuurlijke behandeling van de beleidsnota en de beleidsbegroting.

Vierde kwartaal: ambtelijke en bestuurlijke behandeling en begroting. De omgevingsdiensten leveren hiervoor de informatie aan de opdrachtgever voor de taken die zij voor hen uitvoeren.

- Bron: Bijlage II – Het spoorboekje kwaliteit: De BIG-8 – stap voor stap

7. Conclusie ten aanzien van de BIG-8

In het HUP 2018 zijn de prioriteiten opgenomen en doelstellingen geformuleerd. Per prioriteit is aangegeven welke nalevingstrategie wordt toegepast. Echter de bijbehorende capaciteit en de middelen worden hierin niet weergegeven. De concrete activiteiten voor vergunningverlening ontbreekt in het uitvoeringsprogramma 2018. Dit zal worden opgenomen in het HUP 2020. De toezichthouders en Boa's zijn belast met en per onderwerp gekoppeld aan de taken die in het uitvoeringsprogramma zijn opgenomen. Vanaf 2019 zal de "monitoring" worden opgenomen in het jaarverslag. Op de website is aangegeven op welke dagen en tijdstippen het publiekscentrum telefonisch bereikbaar is. Daarnaast is voor milieucalamiteiten via de OFVG een 24 uur bereikbaarheid is gegarandeerd en via de regionale meldkamer kan de gemeente Zeewolde 24 uur per dag worden bereikt.

Hoofdstuk 3: Uitgevoerde werkzaamheden Toezicht en Handhaving

3.1 Bouw- en Woningtoezicht (BWT)

Uitgevoerde werkzaamheden

De uitvoering van de BWT-taken is een vraag gestuurde activiteit. Als er meldingen binnenkomen, wordt een controle uitgevoerd en onaangekondigd tijdens de bouw.

Doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma 2018

1. Toezicht op verleende omgevingsvergunningen
2. Toezicht op geweigerde of buiten behandeling gelaten vergunningsaanvragen met betrekking tot een bouw-, sloopactiviteit of strijdig planologisch gebruik.

Toezichtstrategie

Controle ter plaatse. Bij strijdigheden met de vergunning, voert de bouwinspecteur overleg met de vergunninghouder. Als de strijdigheden niet worden opgeheven, wordt overgegaan tot handhaving. Tot de ingebruikname van het bouwwerk zijn de bouwinspecteurs tevens procesverantwoordelijk voor het toezicht op bouwkundige of installatietechnische aspecten van het milieu- en gebruiksdeel van de omgevingsvergunning. De bouwinspecteur mag het gebouw pas vrijgeven nadat is gebleken dat er op het gebied van bouwen, gebruik en milieu geen ernstige strijdigheden zijn. De bouwinspecteur kan zich bij het toezicht op het milieu- en gebruiksdeel laten adviseren door een op milieu- of brandveiligheidshandhaving gespecialiseerde toezichthouder/handhaver.

Sanctiestrategie

Waarschuwing, (gedeeltelijke) stillegging, bestuursdwang, dwangsom, intrekken vergunning.

Conclusie ten aanzien van de gestelde doelstellingen

Zie kopje "uitgevoerde werkzaamheden".

3.2 Illegale bouw

Uitgevoerde werkzaamheden

Toezihtsactiviteiten	Uitgevoerd
controles	17
hercontroles	-

Handhavingsactiviteiten	Uitgevoerd
brief legalisatiemogelijkheid	7
voornemens last onder dwangsom	5
last onder dwangsom	4
bezwaar- beroepzaken	-
invorderingsbesluiten	-

Doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma 2018

1. Illegale bouwwerken worden opgespoord en gelegaliseerd dan wel gehandhaafd

Toezihtstrategie

Controle ter plaatse n.a.v. signalen of eigen waarneming. Bij illegale bouw voert de bouwinspecteur overleg met de eigenaar. Als er geen vergunning kan worden verleend, wordt overgegaan tot handhaving.

Sanctiestrategie

(gedeeltelijke) stillegging, dwangsom, bestuursdwang

Conclusie ten aanzien van de gestelde doelstellingen

Voor een aantal adressen is n.a.v. de brief legalisatiemogelijkheid een aanvraag ingediend en een vergunning verleend. De voornemens last onder dwangsom en last onder dwangsom zijn uitgestuurd door de voormalige Juridisch medewerker.

3.3 Bouwen in hoeksituaties Polderwijk

Uitgevoerde werkzaamheden

Toezihtsactiviteiten	Uitgevoerd
controles	49
nader te bespreken	3
hercontroles	-

Handhavingsactiviteiten	Uitgevoerd
voornemens last onder dwangsom	12
last onder dwangsom	3
bezwaar- beroepzaken	-
invorderingsbesluiten	-

Doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma 2018

1. Op het bouwen in hoeksituaties (erfafscheidingen en eventuele bijbehorende bouwwerken) in de Polderwijk van na de peildatum wordt toezicht gehouden.

Toezihtstrategie

Controle ter plaatste aan de hand van de cycloramafoto's. Indien blijkt dat de erfafscheiding niet voldoet aan de regels gesteld in het Erfafscheidingenbeleid en niet kan worden gelegaliseerd, wordt het dossier overgedragen aan Handhaving. Indien blijkt dat de erfafscheiding voldoet aan de regels, wordt het dossier afgesloten.

Sanctiestrategie

Bestuursdwang, dwangsom.

Conclusie ten aanzien van de gestelde doelstellingen

In totaal zijn er 49 adressen in de Polderwijk geïnventariseerd. Hiervan kwamen 12 adressen in aanmerking voor handhaving.

3.4 Toezicht op bedrijfsverzamelgebouwen

Uitgevoerde werkzaamheden

Toezihtsactiviteiten	Uitgevoerd
aantal gebouwen	7
aantal bedrijven	104
hercontroles	-

Handhavingsactiviteiten	Uitgevoerd
voornemens last onder dwangsom	1
last onder dwangsom	1
bezwaar- beroepzaken	1
invorderingsbesluiten	-

Doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma 2018

1. Er wordt toezicht gehouden op bedrijfsverzamelgebouwen met betrekking tot de naleving van de bepalingen uit de Wabo en het bestemmingsplan Trekkersveld en Hosterparc

Toezicht strategie

Controle ter plaatse

Sanctiestrategie

Bestuursdwang, dwangsom

Conclusie ten aanzien van de gestelde doelstellingen

Alle bedrijfsverzamelgebouwen zijn gecontroleerd. Blijft voornog een aandachtspunt bij de reguliere controles.

3.5 Brandveilig gebruik vergunningsplichtige bouwwerken

Uitgevoerde werkzaamheden

Toezihtsactiviteiten	Uitgevoerd
controles	11
hercontroles	-
waarschuwingen	11

Overtredingen	aantal
vluchtwegen niet vrij van obstakels	4
brandwerende doorvoeringen	2
blusmiddelen keuren	2
sleutelkuis	2
zelfsluitende deuren	2
deurbeslag	2
instructie	1
brandkranen vrijmaken	1
transparantieverlichting	2
brandmeldinstallatie	1
tekeningen up to date	1
beperking aantal personen	1
brandvertragend impregneren gordijnen	1

Toezihtsactiviteiten	Uitgevoerd
Kerstcontroles	25
hercontroles	-
waarschuwingen	-

- 1 locatie ten tijde van de controle dicht vanwege verbouwing

Overtredingen Kerstactie	aantal
geen	1
kerstboom verplaatsen	11
kerstboom vastzetten	4
brandblussers	4
vluchtwegen niet vrij van obstakels	10
knopcilinders plaatsen	8
slotcilinder plaatsen	1
bereikbaarheid haspel	1
haspel afrollen	2
storing brandmeldinstallatie	2
noodverlichting	8
zelfsluitende deuren	4
handmelder	1
decoratie plafond	1
leuning vrijmaken	2
Opslag onder trap	1

Handhavingsactiviteiten	Uitgevoerd
voornemens last onder dwangsom	1
last onder dwangsom	1
bezwaar- beroepzaken	-
invorderingsbesluiten	-

Doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma 2018

1. Objecten worden gecontroleerd op brandveiligheidsaspecten en het gebruik, waarbij wordt gecontroleerd op voorschriften uit de omgevingsvergunning en de algemene regels uit het Bouwbesluit 2012. Eventuele overtredingen worden beëindigd.

Toezicht strategie

Controlebezoek bij de geselecteerde bouwwerken. Aspecten als loze meldingen, veilig feest vieren en extra aandacht voor gemeentelijke gebouwen worden bij elke controle meegenomen. De handhavers brandveiligheid oefenen signaaltoezicht uit voor de aspecten milieu en bouw.

Sanctiestrategie

Constateringsbrief, dwangsom, bestuursdwang, intrekken vergunning.

Conclusie ten aanzien van de gestelde doelstellingen

De meest voorkomende overtreding is dat vluchtwegen niet vrij van obstakels worden gehouden. Tijdens de kerstperiode is ook geconstateerd dat op locaties de noodverlichtingen defect zijn en knopcilinders geplaatst moeten worden. De meest kritische handhavingszaken betreffen twee locaties in Zeewolde.

3.6 Evenementen

Uitgevoerde werkzaamheden

Toezihtsactiviteiten Boa's	Uitgevoerd
controles	3
hercontroles	-

Toezihtsactiviteiten BWT	Uitgevoerd
controles	20
hercontroles	-

Toezihtsactiviteiten Brandweer	Uitgevoerd
controles	19
hercontroles	-

Meest voorkomende opmerkingen Brandweer
terrein ingericht in afwijking vergunning
gaslangen en reduceerventielen over datum
gasflessen/gasdepots/aggregaten backstage opstellen
elektra deugdelijk gebruiken
blusmiddelen over datum
vluchtwegen vrijhouden/maken

Handhavingsactiviteiten	Uitgevoerd
voornemens last onder dwangsom	-
last onder dwangsom	-
bezwaar- beroepzaken	-
invorderingsbesluiten	-

Doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma 2018

1. Er wordt gecontroleerd of er wordt voldaan aan de voorschriften uit de evenementenvergunning. Het toezicht op de evenementen vindt – waar mogelijk – integraal plaats.

Toezichtstrategie

Controle ter plaatse of aspectcontrole op bijvoorbeeld geluidhinder. Met meerdere vakdisciplines (o.a. brandveiligheid, bouwkundigheid, APV, vergunningsvoorwaarden) wordt integraal toezicht gehouden.

Sanctiestrategie

Afhankelijk van overtreding: constateringsbrief, proces-verbaal, bestuurlijke strafbeschikking, dwangsom, bestuursdwang, intrekken vergunning.

Conclusie ten aanzien van de gestelde doelstellingen

De Boa's hebben bij de volgende evenementen controles uitgevoerd: Nacht van Zeewolde, Beach festival en After Summer party. Tijdens de controles zijn geen noemenswaardige overtredingen geconstateerd. De Brandweer heeft een zestal punten geconstateerd. Bij een aantal evenementen was o.a. het terrein in afwijking van de vergunning ingericht.

3.7 Hosterwold i.v.m. strijdig gebruik

Uitgevoerde werkzaamheden:

Toezihtsactiviteiten	Uitgevoerd
(her-) controles	± 200

- aantal controles is een ruwe schatting incl. hercontroles

Handhavingsactiviteiten	Uitgevoerd	Verbeurd:
voornemens last onder dwangsom	19	-
last onder dwangsom	7	-
bezwaar- beroepzaken	14	-
invorderingsbesluiten	11	€ 390.000

- bezwaar aangetekend door zowel eigenaar en bewoners

Toelichting taak:

Voor dit recreatieterrein is een separaat projectplan opgesteld. Er lopen verschillende zaken en er is intensief gecontroleerd. Ook zijn een aantal verbeuringen geconstateerd. Dit project is niet conform de planning afgerond. De oorzaak hiervoor is dat, in afwijking van het projectplan, meer wordt ingezoomd op één situatie wat ten koste gaat van de geplande controles en handhaving van andere objecten.

Sanctiestrategie

Bestuursdwang, dwangsom.

Conclusie:

Illegale bewoning wordt op het recreatiepark Hosterwold in de meeste gevallen direct beëindigd. In de overige gevallen is een last onder dwangsom opgelegd.

3.8 Illegale bewoning

Uitgevoerde werkzaamheden

Toezihtsactiviteiten	Uitgevoerd
(her-) controles	± 200

- aantal controles is een ruwe schatting incl. hercontroles

Handhavingsactiviteiten	Uitgevoerd	Verbeurd:
voornemens last onder dwangsom	23	
last onder dwangsom	9	
bezwaar- beroepzaken	4	
voorlopige voorziening	1	
invorderingsbesluiten	3	€ 45.000

- €15.000 is kwijtgescholden

Doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma 2018

1. Er wordt toezicht gehouden op het gebruik conform het geldende bestemmingsplan, met als doel illegale gebruik te beëindigen.

Toezihtstrategie

Periodieke controles op basis van signaaltoezicht en piepsysteem.

Sanctiestrategie

Bestuursdwang, dwangsom.

Conclusie ten aanzien van de gestelde doelstellingen

De controles ten einde illegaal gebruik te beëindigen werpt zijn vruchten af. Bij een aantal controles is gebleken dat arbeidsmigranten verblijven op locaties waar dit niet is toegestaan. Deze gevallen zijn aangeschreven middels een voornemen last onder dwangsom. Het dwangsom bedrag is meestal een voldoende prikkel en heeft zeker een afschrikkende werking. De toezichthouder is 3 dagen per week ingeroosterd voor de controles.

3.9 Buitengebied en randbeplanting

Uitgevoerde werkzaamheden

Toezihtsactiviteiten	Uitgevoerd
controles	± 4
hercontroles	4

Handhavingsactiviteiten	Uitgevoerd
voornemens last onder dwangsom	2
last onder dwangsom	2
bezwaar- beroepzaken	-
voornemen invordering	1
invorderingsbesluiten	-

Doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma 2018

1. Het houden van toezicht op het gebruik conform het geldende bestemmingsplan van percelen en gebouwen in het buitengebied. Hieronder valt o.a. het toezicht op het gebruik van vrijkomende agrarische bebouwing, het kappen zonder aanlegvergunning van randbeplanting en het aanbrengen van oppervlaktehardingen.

Toezichtstrategie

Periodieke controles op basis lijst RO, controles aan de hand van verleende vergunningen en controles n.a.v. handhavingsverzoeken.

Sanctiestrategie

Bestuursdwang, dwangsom.

Conclusie ten aanzien van de gestelde doelstellingen

De controles zijn uitgevoerd ten behoeve van de verplichting voor randbeplanting.

3.10 Harderwold in verband met strijdig gebruik

Uitgevoerde werkzaamheden

Toezihtsactiviteiten	Uitgevoerd
controles	-
hercontroles	-

Handhavingsactiviteiten	Uitgevoerd
voornemens last onder dwangsom	5
last onder dwangsom	1
bezwaar- beroepzaken	-
invorderingsbesluiten	-

Doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma 2018

1. Het houden van toezicht op gebruik van gebouwen en terreinen conform vastgesteld bestemmingsplan in samenwerking met exploitant.

Toezichtstrategie

Toezicht op permanente bewoning (alleen na melding en overdracht dossier van de exploitant op basis van het convenant).

Sanctiestrategie

Bestuursdwang, dwangsom

Conclusie ten aanzien van de gestelde doelstellingen

Het park heeft een nieuwe eigenaar en moet (net zoals de vorige eigenaar) het convenant naleven. Hieraan wordt echter niet voldaan. Er is daarom een schriftelijk verzoek verzonden om de nieuwe eigenaar aan te sporen het convenant na te leven. Omdat er aanwijzingen zijn dat er permanent wordt gewoond, is het wenselijk om in 2019 een begin te maken met de aanpak van de illegale bewoning op dit park.

3.11 Wintersluiting

Uitgevoerde werkzaamheden

Toezihtsactiviteiten	Uitgevoerd
controles	5
hercontroles	-

Handhavingsactiviteiten	Uitgevoerd
voornemens last onder dwangsom	-
last onder dwangsom	-
bezwaar- beroepzaken	-
invorderingsbesluiten	-

Doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma 2018

1. Toezicht op permanente bewoning van recreatieobjecten en handhaving in volgorde van prioriteit. Het gaat om recreatieterreinen: de Parel, Erkemederstrand, Wielewaal, de Vrijgaard en het deel RCN.

Toezihtstrategie

Administratieve en fysieke controle per recreatieterrein in 2018 aan de hand van handhavingsverzoeken/meldingen.

Sanctiestrategie

Bestuursdwang, dwangsom

Conclusie ten aanzien van de gestelde doelstellingen

Bij de controles in het voorjaar 2018 leek het erop dat op camping de parel verschillende caravans in gebruik waren. In het najaar is hierop intensiever gecontroleerd om het gebruik van de camping tegen te gaan. De overige terreinen houden zich aan de wintersluiting.

3.12 Illegale bouwwerken Erkemederstrand

Uitgevoerde werkzaamheden

1. Op veel kampeerplaatsen zijn schuurtjes en hekjes gebouwd (hierbij gaat het met name om kampeerplekken binnendijks);
2. Een aantal caravans zijn voorzien van bijbehorende bouwwerken (de maximale toegestane oppervlakte aan bebouwing wordt overschreden);
3. Bij de bedrijfswoning zijn een overkapping en schuur gebouwd (duidelijk moet zijn wat het achtererfgebied is);
4. Op het terrein zijn verschillende toilet units geplaatst (passen binnen bestemmingsplan alleen regels multi interpretabel);
5. De bedrijfswoonboot wordt verhuurd als recreatiepark (bestemd als woonschip maar wordt gebruikt als recreatiepark).

Doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma 2018

1. Controle op en handhaving van illegale bouwwerken op het Erkemederstrand.

Toezichtstrategie

Zie kopje doelstellingen.

Sanctiestrategie

Bestuursdwang, dwangsom

Conclusie ten aanzien van de gestelde doelstellingen

Volledig geïnventariseerd. Na de inventarisatie voorgelegd aan het Bouwberaad, maar verder nog geen vervolg aan gegeven. De nieuwe eigenaar neemt de geldende regels (voor nieuwe gevallen) serieus en is bezig om bestaande gevallen te saneren. De toiletunits zijn vergunningvrij op grond van artikel 3 bijlage II Bor. Bedrijfswoonboot wordt wellicht onderdeel van een plan voor recreatieparken in de jachthaven. Vooruitlopend kan het recreatieve gebruik in beginsel worden vergund. Het uitgangspunt is maximaal 3 jaar met wintersluiting. Hiervoor dient wel een principe-aanvraag ingediend te worden.

3.13 Drank- en Horeca

Uitgevoerde werkzaamheden

Leeftijdgrens

Toezihtsactiviteiten	Uitgevoerd
controles	20
bij 1 ^e controle geen overtreding	1
hercontroles	1

Handhavingsactiviteiten	Uitgevoerd
waarschuwingen	2
voornemen bestuurlijke boete	6
bestuurlijke boete	7

- 1 waarschuwing had een bestuurlijke boete moeten zijn
- 1 bestuurlijke boete had betrekking op een controle uit 2017

Administratieve controle

Toezihtsactiviteiten	Uitgevoerd
controles	50
bij 1 ^e controle geen overtreding	24
hercontroles	5
bij 2 ^e controle geen overtreding	5

Overtredingen	Aantal
leeftijdsgrensaanduiding	1
geen leidinggevende aanwezig	3
vergunning niet aanwezig	8
alcohol verstrekken zonder verg	1
geen geldige vergunning	1
1 leidinggevende terwijl dit 2 moeten zijn	2

- van twee overtredingen zijn de brieven begin januari 2019 uitgestuurd

Handhavingsactiviteiten	Uitgevoerd
waarschuwingen	11
voornemen bestuurlijke boete	-
bestuurlijke boete	-

Doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma 2018

1. Alle vergunningplichtige bedrijven worden minimaal 1 keer per jaar bezocht en er worden leeftijdscontrole uitgevoerd bij hotspots.

Toezichtstrategie

Administratieve controles en leeftijdsgrenscontrole

Sanctiestrategie

Conform het stappenplan

Conclusie ten aanzien van de gestelde doelstellingen

Het is opmerkelijk dat bij ongeveer de helft van de administratieve controles geen overtreding is geconstateerd bij de eerste controle. Alle vergunningplichtige bedrijven en hot spots zijn gecontroleerd.

3.14 Bestaande bouw

Uitgevoerde werkzaamheden

Toezihtsactiviteiten	Uitgevoerd
controles	10
hercontroles	-

Handhavingsactiviteiten	Uitgevoerd
voornemens last onder dwangsom	-
last onder dwangsom	-
bezwaar- beroepzaken	-
invorderingsbesluiten	-

Doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma 2018

1. Controleren of bestaande bouwwerken in het Centrumgebied nog voldoen aan het Bouwbesluit, dit in verband met verbouwingen die mogelijk hebben plaatsgevonden.

Toezihtstrategie

Zie doelstellingen.

Sanctiestrategie

Bestuursdwang, dwangsom

Conclusie ten aanzien van de gestelde doelstellingen

Het project is gestart met het controleren van panden waar vrij recent veranderingen hebben plaatsgevonden doordat bijvoorbeeld een nieuwe winkel of gebruiker zich heeft gevestigd. Er zijn 10 panden gecontroleerd.

3.15 Illegale bebouwing en strijdig gebruik oeverstrook Harderhaven bij woonboten

Uitgevoerde werkzaamheden

Toezihtsactiviteiten	Uitgevoerd
controles	6
hercontroles	-

Handhavingsactiviteiten	Uitgevoerd
voornemens last onder dwangsom	6
last onder dwangsom	-
bezwaar- beroepzaken	-
invorderingsbesluiten	-

Doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma 2018

1. In 2017 is de oeverstrook geïnventariseerd. In 2018 zal een start gemaakt worden met de bestuurlijke trajecten om een einde te maken aan de overtredingen.

Toezihtstrategie

Zie doelstellingen.

Sanctiestrategie

Bestuursdwang, dwangsom

Conclusie ten aanzien van de gestelde doelstellingen

Naar aanleiding van de aanschrijvingen is door een aantal bewoners een vergunning aangevraagd, die ook is verleend. Daarnaast is gebleken dat gemeentegrond in gebruik is genomen, waarover eerst overeenstemming zal moeten worden bereikt, alvorens er kan worden aangeschreven. Het bedrijvendeel is in afwachting van het standpunt van RO.

3.16 Toezicht in de openbare ruimte

Uitgevoerde werkzaamheden

Toezihtsactiviteiten Boa 1	Uitgevoerd
waarnemingen	14

Handhavingsactiviteiten	Uitgevoerd
waarschuwingen	2
proces verbalen	1

Toezihtsactiviteiten Boa 2	Uitgevoerd
waarnemingen	81

Handhavingsactiviteiten	Uitgevoerd
waarschuwingen	14
proces verbalen	23

Doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma 2018

1. Honden: toezicht op de naleving van de regels die gelden voor het uitlaten van honden en waar ze zich mogen ontdoen van uitwerpselen.
2. Afvalstoffen: toezicht op de naleving van de bepalingen Afvalstoffenverordening
3. Wegslepen: verwijderen verkeersobstakels.
4. Caravans, containers en aanhangwagens: toezicht op verkeerd en/of te lang geparkeerde caravans, aanhangwagens en/of containers.
5. Project "fietsen".

Toezichtstrategie

Controle /opsporing door Boa gedurende de dagelijkse werkzaamheden / werktijden. Gerichte controle bij meldingen.

Sanctiestrategie

Waarschuwingen een strafbeschikking.

Conclusie ten aanzien van de gestelde doelstellingen

Per 1 juli 2018 is Boa 2 ingehuurd. Over de periode van 1 juli 2018 tot en met december 2018 heeft hij het aantal waarnemingen en proces verbalen bijgehouden. Van de 81 waarnemingen zijn er een aantal officiële waarschuwingen gegeven. Deze zijn echter geregistreerd onder de waarnemingen, omdat hij tot en met september 2018 nog niet was beëdigd. De voornoemde gegevens komen uit het systeem City Control. Bij de cijfers dient nog ongeveer 20 % te worden opgeteld.

3.17 Onvoorzien

Uitgevoerde werkzaamheden

Toezihtsactiviteiten	Uitgevoerd
controles	9
hercontroles	-

Handhavingsactiviteiten	Uitgevoerd
voornemens last onder dwangsom	9
last onder dwangsom	4
bezwaar- beroepzaken	2
invorderingsbesluiten	-

Doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma 2018

1. Er wordt adequaat opgetreden als er zich een onverwachte handhavingszaak/situatie voordoet. Alle controles en activiteiten die niet vallen onder één van de eerder genoemde categorieën kunnen onder deze noemer geschaard worden. Dit kan voorkomen naar aanleiding van meldingen of incidenten die plaatsgevonden hebben.

Toezihtstrategie

Zie doelstellingen.

Sanctiestrategie

Afhankelijk van het soort overtreding zal een passende strategie worden toegepast, die aansluit bij de in Zeewolde gangbare praktijk.

Conclusie ten aanzien van de gestelde doelstellingen

Er hebben zich 9 onvoorziene zaken voorgedaan, waarvan bij 4 zaken een last onder dwangsom is opgelegd.

3.18 Milieu

De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) is belast met de taken in het kader van Milieu activiteiten. In bijlage 1 is de jaarrapportage 2018 gevoegd.

3.19 Meldingen / klachten

Publiekscentrum heeft in 2018 ongeveer 45 meldingen / klachten doorgezet naar Toezicht en Handhaving. Uit het systeem City control is gebleken dat de Boa's 23 meldingen hebben behandeld.

3.20 WOB verzoeken

Afdeling Ruimte heeft in totaal 8 WOB verzoeken afgehandeld, waarvan 5 betrekking hebben gehad op bouwen in strijd met het bestemmingsplan en de overige 3 op gebruik in strijd met het bestemmingsplan (illegale bewoning). Bij de laatste 3 ging het om het opvragen van controlerapporten die ten grondslag lagen aan de vooraanschrijving of last onder dwangsom.

Hoofdstuk 4: Uitgevoerde werkzaamheden vergunningen

Dit onderdeel is niet in het HUP 2018 opgenomen, waardoor niet geheel is voldaan aan de Wabo criteria. Wel is op basis van een vaste uitvoeringspraktijk invulling gegeven aan de taak vergunningverlening.

Overzicht omgevingsvergunningen:

	Verleend	Doorlooptijd	Geweigerd	Buiten behandeling	Bezwaren	Gegronnd
2018	159	63	2	13	11	0
2017	180	60	1	10	7	0
2016	162	63	3	22	6	0

Hoofdstuk 5: Aanbevelingen

Beleidsmatig

1. Het opnemen van de activiteiten voor vergunningverlening in het HUP 2020.
2. De inzetbare capaciteit en de middelen benoemen.
3. Bij start, halverwege en aan het eind van het jaar overleg over voortgang HUP.

Operationeel

4. Proces totstandkoming HUP:
 - 1 oktober: uitvraag stakeholders voor input HUP
 - 1 december: concept HUP
 - Medio januari: vaststellen HUP
 - 1 februari: uitvraag input jaarverslag / evaluatie
 - 1 april: concept jaarverslag / evaluatie
 - 1 juni: vastgesteld jaarverslag / evaluatie
 - 1 oktober: tussenrapportage
5. Verbeteren registratie in Liber ten behoeve van monitoring. Via Liber komen meldingen binnen bij de Boa's. Nadat deze is afgehandeld verdwijnt de zaak uit de werkvoorraad. Daarnaast zijn er andere systemen waar meldingen binnenkomen. Dit is erg onoverzichtelijk. Publiekscentrum houdt apart een Excel bestand bij. Hieruit is op te maken dat er in 2018 ongeveer 45 meldingen naar Handhaving zijn doorgezet. De overige gegevens uit het bestand betrof klantcontact van lopende dossiers. In dit bestand is echter niet per HUP onderdeel op te maken hoeveel meldingen er zijn gedaan en is ook aan te bevelen.
6. Verbeteren overzicht handhavingszaken. Per HUP onderdeel het aantal aanschrijvingen, dwangsom besluiten, bezwaar- en beroepszaken en invorderingsbesluiten bijhouden. Dit geldt ook voor het bijhouden van het soort overtreding. Deze gegevens moeten te allen tijde door het management en senior te raadplegen zijn. Dit is een extra administratieve handeling, maar dit zorgt ervoor dat de cijfers inzichtelijk zijn voor degene die het jaarverslag /evaluatie schrijft. Uiteraard kan het voorkomen dat het bestand niet goed wordt bijgehouden, maar dit is en blijft de verantwoordelijkheid van de desbetreffende jurist. De uiteindelijke cijfers kunnen worden gebruikt om de capaciteit en de middelen te bepalen. Een goed voorbeeld is te zien in het jaarverslag 2017 van Gemeente Noordoostpolder.

Bijlage 1: Jaarrapportage OFGV 2018 Zeewolde