

Aan
Burgemeester en Wethouders

Datum
18 januari 2024

Steller
F.T.J. van Veluw en
P.V. de Lijster
Doorkiesnummer
085 1108 125

Documentnummer
00500000280320

Afdeling
Bestuur- en Directieondersteuning

Communicatie
Nee

Portefeuillehouder
G.J. Gorter

Kabinet
Nee

Brief bijgevoegd
Nee

Te volgen procedure

Rubriek
C

Advies
1

Raadsvoorstel bijgevoegd
Ja

Raadscommissie:
Bestuur, Ruimte en
Samenleving



Advies

Zeewolde

Onderwerp

Speelautomatenhallenverordening 2009

Beslispunten

1. De gemeenteraad, middels bijgaand raadsvoorstel, voor te stellen de Speelautomatenhallenverordening gemeente Zeewolde 2009 in te trekken.

Datum en Paraaf Afdelings- hoofd	Paraaf	Paraaf voor gezien prim. Port. houder	Paraaf voor akkoord	Paraaf voor bespreking	Opmerkingen / vragen voor bespreking (evt. op achterzijde vermelden)	Ambtelijke reactie (evt. op achterzijde vermelden)
31/01/20 24	A	1	1	1		
	B	2	2	2		
	C	3	3	3		
		4	4	4		
		5	5	5		

Aan

Burgemeester en Wethouders

Datum

18 januari 2024

Steller

F.T.J. van Veluw en

P.V. de Lijster

Documentnummer

00500000280320

Doorkiesnummer

085 1108 125

Inleiding

In 2009 heeft de gemeenteraad de Speelautomatenhallenverordening Zeewolde 2009 (verder: de verordening) vastgesteld. Daarin is onder andere bepaald dat de burgemeester voor uitsluitend 1 speelautomatenhal een vergunning kan verlenen voor het deel van de gemeente dat is gelegen in het gebied dat omvat wordt door de Slingerweg en de Nijkerkerdijk. Voor dit gebied is destijds bewust gekozen vanwege de afstand tot de kern (ruim 15 kilometer). Deze afstand zorgt ervoor dat er geen tot nauwelijks sprake is van aanzuigende werking voor jongeren of (andere) kwetsbare groepen uit de kern. In de verordening is bepaald dat de vergunning wordt geweigerd indien de speelautomatenhal buiten het genoemde gebied is gelegen. Op 3 juli 2018 is de betreffende vergunning (voor het laatst) verleend aan Alrecrea B.V. voor het exploiteren van de speelautomatenhal op Center Parcs de Eemhof, aan de Slingerweg 1. Deze vergunning gold tot 31 december 2020. De vergunninghouder heeft aangegeven geen speelautomatenhal meer te willen exploiteren op deze locatie.

In 2021 heeft zich bij het college de exploitant van Restaurant Tung gemeld en aangegeven een speelautomatenhal te willen exploiteren in zijn inrichting aan de Spiekweg 15 te Zeewolde.

Nu er op dit moment geen vergunning is verleend op grond van de verordening en er een belangstellende zich heeft gemeld, zijn aan het college drie scenario's voorgelegd, namelijk:

1. de verordening uit 2009 laten voortbestaan;
2. de verordening actualiseren en verdelingsbeleid voor schaarse rechten en vergunningen opstellen, zodat wordt voldaan aan het leerstuk en de jurisprudentie rondom verdeling van schaarse rechten, of
3. de huidige verordening intrekken en de mogelijkheid voor exploitatie van een speelautomatenhal in zijn geheel uitsluiten.

Aan het college is verzocht hierover een richtinggevende uitspraak te doen. Het college heeft in deze uitspraak aangegeven de voorkeur te hebben voor scenario nummer 3. In dit collegevoorstel geven wij u de argumenten op basis waarvan u de gemeenteraad kunt voorstellen om de verordening in te trekken en de mogelijkheid voor exploitatie van een speelautomatenhal binnen de gemeente Zeewolde uit te sluiten. Op grond van het bepaalde in de Wet op de kansspelen is voor het aanwezig hebben van kansspelautomaten in een speelautomatenhal namelijk een vergunning van de burgemeester nodig. Deze vergunning kan alleen afgegeven worden als de gemeenteraad dit in een verordening nadrukkelijk heeft toegestaan (zie hiervoor artikel 30c van de Wet op de Kansspelen). Als de verordening wordt ingetrokken, dan betekent dit dat er geen mogelijkheden meer zijn voor het exploiteren van een speelautomatenhal.

Aan

Burgemeester en Wethouders

Datum

18 januari 2024

Steller

F.T.J. van Veluw en

P.V. de Lijster

Documentnummer

00500000280320

Doorkiesnummer

085 1108 125

Argumenten

1. Bij de totstandkoming van de huidige verordening is expliciet gekozen voor het met vergunning toestaan van een speelautomatenhal in het gebied tussen de Slingerweg en Nijkerkerdijk. Zoals eerder al is gesteld, is het in het belang van de openbare orde en veiligheid dat er geen aanzuigende werking is vanuit de kern van Zeewolde. Het gebied tussen de Slingerweg en Nijkerkerdijk is ver van de kern gesitueerd waardoor er voor de verschillende doelgroepen niet snel de neiging bestaat om massaal naar een speelautomatenhal te bewegen. Nu de oude exploitant heeft aangegeven deze locatie niet meer te willen gebruiken voor een speelautomatenhal vervalt de noodzaak om de verordening in de huidige vorm te behouden.
2. Er is ook gekeken naar het aanwijzen van een andere locatie binnen Zeewolde voor het exploiteren van een speelautomatenhal, ook gelet op het verzoek van de exploitant van het Restaurant Tung. Dit is vanuit het oogpunt van veiligheid niet wenselijk. Deze locatie is vrij dicht bij de kern van Zeewolde gelegen waardoor juist het risico op aanzuigende werking wordt vergroot. Ook de kans op mogelijke problemen op het gebied van openbare orde en veiligheid wordt hiermee groter. Met het aanwijzen van een nieuwe locatie dicht bij de kern of in de kern wordt de beleidsmatige keuze als genoemd onder argument 1 helemaal los gelaten. Verder worden er op voorhand geen andere geschikte locaties binnen de gemeente Zeewolde gezien.
3. In het coalitieakkoord van het college 2022-2026 is gezondheid een belangrijk thema. Er wordt onder meer aangegeven dat er aandacht is voor jongeren en kwetsbare groepen en dat er wordt ingezet op het voorkomen van verslaving. Ook is opgenomen dat wordt ingezet op vroegsignalering bij jongeren bij wie het dreigt mis te gaan. In dat kader is het niet passend om pro-actief een speelautomatenhal te faciliteren op de huidige aangewezen locatie of elders in de gemeente. Het is algemeen bekend dat een speelautomatenhal een gokverslaving kan stimuleren.
4. Met het toestaan van een speelautomatenhal ontstaat er mogelijk een kans voor het witwassen van geld en dit is in strijd met het streven om ondermijnende criminaliteit zoveel mogelijk tegen te gaan.

Kanttekeningen

In het geval de wens bestaat wel een nieuwe locatie aan te wijzen en de verordening in stand te laten, bestaat er noodzaak om de verordening te actualiseren. Een vergunning voor een speelautomatenhal behoort namelijk tot een schaars recht of schaarse vergunning. Een schaarse vergunning is een vergunning waarvan er slechts één of een beperkt aantal kan worden verleend, terwijl er meer (potentiële) aanvragers zijn. In dit geval is een exploitatievergunning voor een speelautomatenhal aan te merken als een schaarse vergunning, omdat in de verordening aan de burgemeester de bevoegdheid wordt gegeven om voor maximaal 1 speelautomatenhal een

Aan

Burgemeester en Wethouders

Datum

18 januari 2024

Steller

F.T.J. van Veluw en

P.V. de Lijster

Documentnummer

00500000280320

Doorkiesnummer

085 1108 125

vergunning te verlenen. Bij het verlenen van schaarse vergunningen moeten bestuursorganen potentiële gegadigden de mogelijkheid bieden om naar de beschikbare vergunningen mee te dingen. Op dit moment is er nog geen beleid hoe om te gaan met het verdelen van schaarse vergunningen. Verdelingsbeleid is ook niet zomaar opgesteld. Hier moet een deugdelijk onderzoek (o.a. naar een reële duur van de schaarse vergunning in relatie met afschrijvingstermijnen) en een kenbare belangenafweging aan ten grondslag liggen. Om dit onderzoek goed te kunnen uitvoeren en daarmee een geactualiseerde verordening te kunnen vaststellen zal uw college dan wel de gemeenteraad hier middelen voor moeten vrijmaken.

Financiële toelichting

Het intrekken van de verordening heeft geen financiële consequenties. Mocht het besluit tot intrekking niet genomen worden, dan dient de verordening te worden geactualiseerd (zie kanttekeningen). In dat geval dienen er middelen vrijgemaakt te worden voor het uitvoeren van het onderzoek. Wat de financiële consequenties hier precies van zijn, is op dit moment nog niet duidelijk te stellen.

Aanpak/uitvoering

1. De raad voorstellen de verordening in te trekken.
2. Zodra het besluit is genomen, dient dit besluit bekend te worden gemaakt.

Communicatie

Indien de gemeenteraad instemt met het voorstel, dient dit besluit gepubliceerd te worden. Daarnaast moet de exploitant van het Restaurant Tung geïnformeerd worden over het genomen besluit.

Bijlagen

1. Speelautomatenhallenverordening gemeente Zeewolde 2009
2. Raadsvoorstel

**Team
Onderwerp****Portefeuillehouder
Zaaknummer**

Team Bestuur- en Directieondersteuning
Speelautomatenhallenverordening 2009

Burgemeester Gorter
24.00024

Besluit:

1. De gemeenteraad, middels bijgaand raadsvoorstel, voor te stellen de Speelautomatenhallenverordening gemeente Zeewolde 2009 in te trekken.

**Zeewolde**