

Raadsvoorstel



Zeewolde

Beoogd effect

Het nieuwe Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) van Zeewolde geeft invulling aan de verplichting vanuit de Wet Milieubeheer om de water- en riooltaken en de bekostiging hiervan vast te leggen.

Dit nieuwe plan heeft een looptijd van 2022 t/m 2028 en vervangt hiermee het oude GRP dat liep tot en met 2021.

Met het GRP zijn de financiële middelen en de daaraan gekoppelde rioolheffing, die nodig zijn om alle taken van het rioleringsbeheer te kunnen uitvoeren onderbouwd en vastgesteld. De beleidsmatige en financiële koers vanuit het voorgaande GRP wordt voortgezet, vandaar ook de subtitel “vooruit op de ingeslagen weg”. De rioolheffing stijgt de komende planperiode met jaarlijks 3,5% (bovenop de inflatie), overeenkomstig de stijging uit het vorige GRP.

Beslispunten

1. Het Gemeentelijk Rioleringsplan Zeewolde 2022-2028 vast stellen.
Mochten er zienswijzen worden ingediend dan zullen wij u hierover informeren. Als dit zou leiden tot een aanpassing in het Gemeentelijk Rioleringsplan, dan zal het plan opnieuw aan u worden voorgelegd.
2. Een bedrag van € 780.000,- overhevelen van de egalisatievoorziening “Riolering” naar de voorziening “Riolering”.

Inleiding

De gemeente dient conform de wetgeving een actueel gemeentelijk rioleringsplan te hebben. Het huidige GRP loopt af op 31 december 2021. De kern van het GRP is de invulling van de gemeentelijke zorgplichten voor stedelijk afvalwater, afvloeiend hemelwater en het grondwater.

De beleidsmatige en financiële koers uit het oude GRP wordt ten aanzien van deze drie zorgplichten voortgezet en ligt in lijn met de omgevingsvisie “in Zeewolde maak je toekomst”.

Een belangrijke conclusie uit de evaluatie van de afgelopen planperiode is dat het rioleringsbeheer op een goede manier wordt uitgevoerd door het waterschap Zuiderzeeland conform de afspraken, die zijn vastgelegd in een overeenkomst met de gemeente Zeewolde. Ook de komende planperiode wordt het beheer uitgevoerd door het waterschap. Dit plan is dan ook in nauwe samenwerking met het waterschap Zuiderzeeland opgesteld.

Samenhang met Klimaatadaptatieplan en Biodiversiteitsplan

De thema's Klimaatadaptatie en Biodiversiteit hebben een belangrijke relatie met het GRP. Door bijvoorbeeld regenwater langer vast te houden en boven- en ondergronds te verbinden met de blauwgroene structuren in de gemeente, ontstaan er kansen voor klimaatadaptatie (tegengaan droogte, hitte en wateroverlast) in combinatie met het "vergroenen" van de gemeente en het vergroten van de biodiversiteit. Omdat de thema's Klimaatadaptatie en Biodiversiteit dusdanig belangrijk zijn voor de gemeente, is er gekozen voor het opstellen van separate plannen. Vanwege de nauwe onderlinge samenhang tussen de plannen, worden deze plannen gelijktijdig aangeboden. Een deel van de kosten uit het klimaatadaptatieplan wordt gedekt uit het GRP, zie financiële paragraaf hoofdstuk zes.

Argumenten

- 1.1 In het document is concreet en duidelijk verwoord wat de inwoners en bedrijven op het vlak van het afvalwaterbeheer van de gemeente mogen verwachten.
- 1.2 Er is invulling gegeven aan de gemeentelijke zorgplichten voor afvalwater, afstromend regenwater en het (freatisch) grondwater, zoals o.a. verwoord in de Wet Milieubeheer en de Waterwet.
- 1.3 Het voldoet aan de kaders gesteld in het vigerende Waterplan, ambitieniveau 1, zoals door de raad in 2011 vastgesteld.
- 1.4 In het plan is een financiële onderbouwing opgenomen van de kosten en de dekking.
- 1.5 De lijn die in de voorgaande planperiodes in gang is gezet wordt hiermee doorgezet.

- 2.1 In het GRP is een prognose opgenomen van de inkomsten en de uitgaven. Op basis daarvan is het rioolheffingstarief van jaar tot jaar bepaald. Deze prognose is de basis voor de jaarlijks door de raad vast te stellen hoogte van de rioolheffing middels de vaststelling van de verordening rioolheffing.

- 3.1 In de nota reserves en voorzieningen staat een koppeling beschreven tussen de egalisatievoorziening en de voorziening "Riolering". De bedoeling van deze koppeling is dat geld dat bij burgers en bedrijven is opgehaald ten behoeve van de riolering, ook daadwerkelijk beschikbaar blijft voor de riolering en niet naar de algemene middelen wegvloeit. In deze nota staat een plafondbedrag genoemd, alles wat daar boven staat zal worden overgeheveld naar de (spaar)voorziening. Het spaardoel is om voldoende middelen te hebben om tijdens de voorziene vervangingsgolf tussen 2060 en 2080 alle bestaande riolering te kunnen vernieuwen. Dankzij deze overheveling hoeft er minder gespaard te worden en daardoor hoeft het tarief de komende jaren minder hard te stijgen.

Kantttekeningen

1 Naast dit voorstel wordt ook het Klimaatadaptatieplan, het Biodiversiteitsplan en een aantal initiatieven vanuit het in ontwikkeling zijnde Waterplan ter besluitvorming aan uw raad aangeboden. Deze plannen en voorstellen hebben een sterke onderlinge samenhang.

Financiën

Met dit GRP zijn de uitgaven en de dekking daarvan onderbouwd. Daarvoor is een meerjarige, zeventig jaar, financiële berekening gemaakt. Uit de berekening blijkt dat als de reeds in 2005 in gang gezette lijn, een stijging van het tarief bovenop de inflatie van 3,5%, kan worden doorgezet, dit product kostenneutraal kan worden gedekt.

In deze berekening zijn de jaarlijkse beheer- en onderhoudskosten meegenomen en wordt via de (spaar)voorziening "Riolering" gespaard voor de vervanging en renovatie van het riool. Ten behoeve van de buffering van de onvoorziene financiële schommelingen op jaarbasis wordt, conform de richtlijnen van de BBV, ter voorkoming van de fluctuatie van het rioolheffingstarief gewerkt met een egalisatievoorziening "Riolering". Vanuit deze voorziening worden de verschillen tussen de inkomsten en de uitgaven op jaarbasis gedekt. Voor de bedragen en de tabel, zie GRP hoofdstuk zes.

In de nota reserves en voorzieningen staat een plafond genoemd o.b.v. de baten rioolheffing. Voor dit jaar komt het plafond uit op € 450.000,-. Aangezien er op dit moment ruim € 1,2 miljoen in de egalisatievoorziening aanwezig is, wordt er voorgesteld om € 780.000,- over te boeken naar de (spaar)voorziening. Dankzij deze overheveling hoeft er minder gespaard te worden en daardoor hoeft het tarief de komende jaren minder hard te stijgen.

De komende planperiode wordt nader onderzocht wat de verwachte kosten zijn van de vervangingsgolf en wanneer deze waarschijnlijk zal starten. De kosten op lange termijn zijn gebaseerd op een verwachte levensduur van 70 jaar. De vraag is hoe de staat van de riolering zal zijn na 70 jaar en of de levensduur kan worden verlengt. Het blijkt dat steeds meer gemeenten de levensduur oprekken naar 80 à 90 jaar, afhankelijk van de stabiliteit van de ondergrond en de kwaliteit van het riool. Met een degradatie-analyse is dit beter in te schatten. Dit doen we op een risico-gestuurde manier, kijken naar kosten, baten en risico's. Mogelijk dat als gevolg hiervan de stijging na deze planperiode iets kan afvlakken. Anderzijds kan ook naar voren komen dat de levensduur korter is dan verwacht, zoals bijvoorbeeld het geval is in gemeente Almere.

In het GRP is, conform het rapport 'Klimaatadaptatie Zeewolde', voor de voorbereiding en uitvoering van klimaatadaptatie maatregelen € 350.000,- per jaar opgenomen. Voor de periode t/m 2024 is hiervan € 410.000,- gereserveerd voor maatregelen uit het klimaatadaptatieplan. Dit bedrag is bedoeld voor het voorbereiden en uitwerken van de klimaatmaatregelen voor wateroverlast (zie verder het raadsvoorstel Klimaatadaptatie Zeewolde).

Het resterende bedrag à € 640.000,- over de periode t/m 2024 zal worden gebruikt voor de realisatie van wateroverlast projecten. Deze ruimte is aanwezig door onder andere de positieve financiële resultaten die behaald zijn door de samenwerking tussen het waterschap en de gemeente.

Communicatie

Na besluitvorming zal het plan ter inzage worden gelegd. Om dit kenbaar te maken wordt er in de Zeewolde Actueel, op de gemeentepagina, minimaal één melding geplaatst en op de website zal het plan te downloaden zijn. Als tijdens de inzagetermijn significante zienswijzen op worden ingediend, zal het plan opnieuw ter besluitvorming worden aangeboden.

Hoofdpijnen uitvoering

Naast het reguliere beheer en onderhoud zal de focus de komende planperiode liggen op klimaatadaptatie (conform het Klimaatadaptatieplan Zeewolde) en het uitvoeren van diverse onderzoeken (zoals de degradatie-analyse) waardoor we ons, afgestemd op de huidige thema's, verder ontwikkelen en kennis en ervaring opdoen, zodat we de zorgplichten blijvend op de meest doelmatige, effectieve en duurzame manier kunnen invullen.

Naast investeringen voor Klimaatadaptatie verwachten we de komende 30 à 40 jaar geen grote vervangingsinvesteringen. Dit komt omdat het rioolstelsel van Zeewolde relatief nieuw is en in relatief goede staat. De vervangingsgolf start na verwachting rond het jaar 2060. Een kanttekening hierbij is de onduidelijkheid over de gevolgen van de energietransitie voor het rioolstelsel. Wellicht om de aanleg van kabels en leidingen mogelijk te maken.

Evaluatie

Dit plan zal aan de einde van de looptijd, over zeven jaar, worden geactualiseerd. Een evaluatie maakt onderdeel uit van het nieuwe plan. Jaarlijks wordt bij de begroting en jaarrekening aansluiting gezocht bij de uitgangspunten van het GRP.

Burgemeester en Wethouders van Zeewolde,
de secretaris, de burgemeester,

K.C. Hamstra

G.J. Gorter

Bijlagen:

- GRP Zeewolde 2022 – 2028, vooruit op de ingeslagen weg.

De raad van de gemeente Zeewolde,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 november 2021;
gehoord de commissie Bestuur, Ruimte en Samenleving d.d. 2 december 2021;



Besluit

Zeewolde

1. het Gemeentelijk Rioleringsplan Zeewolde 2022-2028 vast te stellen;
Mochten er zienswijzen worden ingediend dan zullen wij u hierover informeren. Als dit zou leiden tot een aanpassing in het Gemeentelijk Rioleringsplan, dan zal het plan opnieuw aan u worden voorgelegd.
2. een bedrag van € 780.000,- over te hevelen van de egalisatievoorziening "Riolering" naar de voorziening "Riolering".

Aldus besloten door de raad van de gemeente Zeewolde in zijn openbare vergadering van 16 december 2021.

de griffier,

de voorzitter,

L. van Heezik

G.J. Gorter