

Nota Integraal Veiligheidsbeleid

gemeente Zeewolde

2022-2026

“Zeewolde nog veiliger, in en buiten de kern”



Zeewolde

Inhoudsopgave

1. Voorwoord	3
2. Inleiding	4
2.1. Waarom dit Integraal Veiligheidsplan (IVP)	4
3. Strategische kaders	6
3.1. Missie	6
3.2. Visie	6
3.3. (Strategische) Doelstellingen	6
3.4. (Strategische) Randvoorwaarden	6
3.5. Uitgangspunten van veiligheid	7
3.6. Strategische partners	8
3.7. Regionale prioriteiten	9
3.8. Lokale prioriteiten	10
4. Prioriteiten	11
4.1. Georganiseerde ondermijnende criminaliteit	11
4.2. Effectieve verbinding zorg en veiligheid	13
4.3. Criminaliteit, waaronder cybercriminaliteit	17
5. Ambities	20
5.1. Veilige buurten	20
5.2. Misdrijven met een grote impact op het slachtoffer	24
5.3. Georganiseerde ondermijnende criminaliteit	25
5.4. Persoonsgerichte aanpak	27
5.5. Verkeers(on)veiligheid	28
5.6. Recreatie(veiligheid)	29
6. Organisatie en sturing	30
6.1. Verantwoordelijkheid	30
6.2. Interne en externe afstemming	31
7. Communicatie	32
Bijlage veiligheidsbeeld over de laatste jaren	33

1. Voorwoord

Voor u ligt de nota Integraal Veiligheidsbeleid 2022-2026 “Zeewolde nog veiliger, binnen en buiten de kern”. In dit plan wordt beschreven hoe we ervoor staan qua veiligheid en waar we de komende jaren aan willen werken om de veiligheid te vergroten.

Veiligheid is voor iedereen in onze samenleving van belang. Wij willen allemaal wonen, werken, recreëren en verblijven in een omgeving waar we ons veilig voelen. Aandacht en zorg voor een veilige omgeving is dan ook van groot belang.

De afgelopen jaren zijn er veel ontwikkelingen geweest op het gebied van veiligheid. De wereld om ons heen verandert en daar moeten we op inspelen. Er zijn nieuwe vraagstukken, denk bijvoorbeeld aan ondermijning en cybercriminaliteit, die onze directe aandacht vragen, maar ook bestaande veiligheidszaken hebben blijvend aandacht nodig.

Een omgeving zonder criminaliteit en overlast bestaat helaas niet. Maar door efficiënt en effectief te werken aan veiligheid kunnen we criminaliteit en overlast wel terugdringen, zodat we kunnen leven in een samenleving die veiliger is en veiliger voelt en zonder dat we de vrijheid van inwoners teveel gaan inperken/teveel gaan beheersen op een manier die de ontwikkeling van mens en gemeenschap belemmert of het nemen van eigen verantwoordelijkheid niet meer stimuleert

De gemeente, politie en het Openbaar Ministerie werken hierin samen, maar kunnen het niet alleen. Natuurlijk zijn zij als eerste aan zet, maar in samenwerking met anderen zal het resultaat groter zijn. De betrokkenheid en inzet van inwoners, ondernemers, scholen, zorg- en welzijnsinstellingen, vrijwilligersorganisaties en verenigingen is van groot belang. Deze betrokkenheid willen wij de komende vier jaar vergroten. Als iedereen binnen zijn of haar mogelijkheden bijdraagt aan een veiliger dorp, waar we ons veilig voelen, dan zullen we dit ook bereiken.

Daarom werken we in Zeewolde samen aan veiligheid.

Gerrit Jan Gorter
Burgemeester gemeente Zeewolde



2. Inleiding

2.1. Waarom dit Integraal Veiligheidsplan (IVP)?

In deze nota Integraal Veiligheidsbeleid 2022-2026 (verder: IVP) beschrijven we als gemeente wat onze missie, visie, uitgangspunten en ambities zijn op het gebied van veiligheid. Voor ons als gemeente is de opgave om samen met onze partners op het gebied van veiligheid, een afname van criminaliteit en overlast en een verbetering van het veiligheidsgevoel proberen te realiseren. Het is daarbij niet alleen aan ons om de veiligheid te bewaken, al voeren we als gemeente, daar waar mogelijk en wenselijk, wel de regie op dit gebied. Inwoners, bedrijven en instellingen willen en kunnen steeds meer op eigen kracht aan de slag met vraagstukken waar wij ons als overheid tot nu toe verantwoordelijk voor hebben gevoeld. Deze ontwikkeling willen we gebruiken om samen met de inzet van gemeente, politie en Openbaar Ministerie (OM) onze slagkracht op het gebied van veiligheid te vergroten.

Hoe is dit IVP tot stand gekomen?

Dit IVP is tot stand gekomen door een analyse van de objectieve en subjectieve veiligheidscijfers over de periode 2017-2021. Via een stageopdracht aangaande de veiligheidsbeleving hebben wij ons oor te luister gelegd om te weten wat er onder inwoners speelt op het gebied van veiligheid en onveiligheidsgevoelens. Ook ondernemers zijn via het project Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) bevraagd op het gebied van veiligheid en zij hebben tijdens hun schouws ook veiligheidszaken aangegeven. Tevens is de concept opzet van het IVP naar alle samenwerkingspartners gestuurd om daar waar nodig input te leveren, dan wel aanvullingen/wijzigingen te doen.

Aansluiting bij de regio

Met dit IVP geven we lokaal uitvoering aan de op regionaal niveau benoemde prioriteiten uit de gezamenlijke Veiligheidsstrategie Midden-Nederland 2019-2022, waarbij uiteraard rekening wordt gehouden met de lokale prioriteiten. In deze veiligheidsstrategie worden de regionale prioriteiten en aanpak op het gebied van veiligheid geformuleerd. Het gaat om de thema's, met daarbij meer zicht op de problematiek en het ontwikkelen van een innovatief handelingsperspectief:

- Georganiseerde ondermijnende criminaliteit:
 - Drugscriminaliteit is effectief verstoord
 - Aanpak van districtelijke ondermijningsthema's
 - Onaantrekkelijk crimineel pad voor jongeren
- Effectieve verbinding veiligheid en zorg:
 - Versterken vroegsignalering en preventie
 - Effectieve methodiek kwetsbare personen en huishoudens met complexe problematiek
 - Informatiedeling tussen domeinen
- Cyberveiligheid:
 - Preventie en bewustwording
 - Samenwerking en kennisdeling
 - Bestrijding cybercrime

Al deze thema's vragen om nadere uitwerking op lokaal niveau, daarom zijn deze leidend voor de invulling van dit IVP.

Lokale prioriteiten

Naast regionale prioriteiten op het gebied van veiligheid is er uiteraard ook sprake van lokale prioriteiten. Deze lokale prioriteiten worden benoemd in paragraaf 3.8.

Aansluiting bij andere beleidsterreinen

Het werken aan veiligheid staat nooit los van andere beleidsterreinen. Effectief werken aan de ambities op het gebied van veiligheid vraagt een nauwe samenhang met de nieuwe verantwoordelijkheden in het kader van de WMO en Jeugdwet (Sociaal Domein), gezondheidsbeleid, handhavingsbeleid, ruimtelijke ordening en de inrichting van de openbare ruimte.

Tijdens de uitwerking van dit plan wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan deze samenhang. Via deze weg werken we niet alleen aan repressie, maar ook aan preventie.

Inspelen op ontwikkelingen

In een dynamische samenleving veranderen zaken snel, ook op het gebied van (on)veiligheid. In het IVP kunnen niet alle ontwikkelingen aan de orde komen. We maken continu de afweging welke inzet we op welk gebied moeten plegen. Hierin spelen de beschikbare middelen, de doorlooptijd, het gewenste kwaliteitsniveau en de urgentie vanuit de samenleving en/of het bestuur een belangrijke rol.

Regelmatig doen zich zowel zichtbare en mediagevoelige, als minder zichtbare veiligheidsincidenten voor die veel aandacht, middelen en capaciteit kunnen vragen. Uitgangspunt is dergelijke incidenten snel onder controle te krijgen en zoveel mogelijk te voorkomen dat deze escaleren aangezien de openbare orde en veiligheid in het geding is.

In voorkomende gevallen is het hierbij van belang toe te zien op het verloop van het straf- dan wel het zorgtraject. Alle mogelijkheden te benutten om herhaling of escalatie te voorkomen en intensief contact te onderhouden met alle betrokkenen, belanghebbenden en partners.

Uitvoeringsplan

In dit IVP worden de hoofdlijnen en ambities voor de komende vier jaar geformuleerd. Voor de uitwerking van deze ambities zal in samenwerking met de politie, OM en andere partners een uitvoeringsplan worden opgesteld. Het uitvoeringsplan zal beschrijven wat we het komende jaar/jaren zullen doen om de ambities uit dit plan te bereiken. Om sturing te geven aan de aanpak zal het college daar waar nodig het uitvoeringsplan herijken. Dit geeft ons de mogelijkheid om ambities bij te stellen, nieuwe ambities te formuleren en op maatschappelijke ontwikkelingen te kunnen inspelen. De ambities in dit IVP kennen verschillende looptijden.

3. Strategisch kader

3.1. Missie

De gemeente Zeewolde streeft naar een veilig Zeewolde, waar inwoners elkaar kunnen aanspreken, waar pleinen en parken/groenvoorzieningen/stranden en water echt openbaar gebied zijn, waar inwoners weerbaar zijn en zich beschermd weten en zich veilig voelen, waarin jeugd een eigen plek in neemt, waarin respect geldt als basisnorm, waarin overlast en criminaliteit zoveel als mogelijk voorkomen worden en indien aanwezig stevig aangepakt worden en waarin ernstige calamiteiten achterwege blijven.

3.2. Visie

Veiligheid is van wezenlijk belang voor de kwaliteit van ons bestaan. Opgroeien in een veilige omgeving helpt mensen tot hun recht te laten komen en voor zichzelf op te komen. Een respectvolle omgang van burgers met elkaar is een essentiële voorwaarde voor maatschappelijke samenhang, binding en veiligheid.

3.3. (Strategische) Doelstellingen

De (strategische) doelstellingen van het veiligheidsbeleid in de gemeente Zeewolde zijn:

- Het waarborgen van vitale, leefbare wijken, wegen en gebieden, waar de inwoners, maatschappelijke organisaties, ondernemers en recreanten zich veilig voelen;
- Terugdringen van zaken als overlast, geweld en criminaliteit, door zowel de oorzaken hiervan weg te nemen als ook de negatieve aspecten te bestrijden;
- Het versterken van de aanpak van risicovolle jongeren zodat deze jongeren niet verder afglijden;
- Een adequate politie-, brandweer- en ambulancezorg en rampenbestrijding/crisisbeheersing in de gemeente Zeewolde.

De resultaten van bovenstaande doelstellingen leveren een bijdrage aan het verbeteren van het gevoel van veiligheid. Op het gevoel van veiligheid is moeilijk te sturen, het kan wel gemeten worden. Bijvoorbeeld communicatie over bereikte resultaten kan een bijdrage leveren aan een verhoging van het gevoel van veiligheid.

3.4. (Strategische) Randvoorwaarden

1. Werken aan veiligheid vanuit de eigen kracht van iedereen die bij veiligheid is betrokken

Veiligheid is een verantwoordelijkheid van ons allemaal. Zowel voor inwoners, ondernemers, maatschappelijk middenveld als ook voor de gemeente, de politie en het Openbaar Ministerie. In Zeewolde is daarom het uitgangspunt dat een ieder uit zijn eigen verantwoordelijkheid en binnen zijn eigen kracht werkt aan het verbeteren van de veiligheid. Daarbij zijn we als gemeente de verbindende schakel en ondersteunen we daar waar nodig.

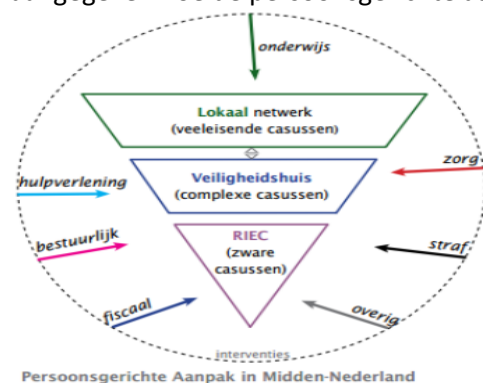
2. Eén slagvaardige overheid

In de preventieve en repressieve aanpak van veiligheidsvraagstukken werken we intensief samen met diverse onderdelen van de overheid. Zo creëren we een slagvaardige overheid die vanuit verschillende onderdelen constructief werkt aan hetzelfde doel.

Hierbij zijn nadrukkelijk betrokken de politie, het Openbaar Ministerie, bureau Regionale Veiligheidsstrategie Midden-Nederland (RVS), het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC), het Zorg- en Veiligheidshuis Flevoland, Rechtbank Midden-Nederland, Raad voor de Kinderbescherming en de Veiligheidsregio Flevoland. Maar ook onderdelen van onze eigen gemeente zoals wijkverzorgers, BOA's en toezichthouders, overleg jeugd- en veiligheid. In de aanpak van veiligheidsvraagstukken werken deze partijen waar mogelijk integraal samen.

3. Persoonsgericht werken aan veiligheid (is deels uitvoering)

Voor een effectieve aanpak van criminaliteit en veiligheidsvraagstukken moet naast repressie en preventie ook gekeken worden naar de verantwoordelijke persoon (of personen) in casu de ouders/verzorgers. Door op deze personen een aanpak gericht op henzelf en het gezin(systeem) los te laten kunnen patronen van criminaliteit en overlast beter worden aangepakt. Binnen die aanpak, de zogenoemde Lokale Persoonsgerichte Aanpak (hierna te noemen: PGA) is een combinatie van straf, zorg en andere (bestuurlijke) interventies beschikbaar. In onderstaande tekening is aangegeven hoe de persoonsgerichte aanpak in Midden-Nederland is vormgegeven.



4. Zorg en veiligheid versterken elkaar

Vaak zit achter een vraagstuk van criminaliteit of veiligheid een andere oorzaak verborgen. Regelmatig gaat het dan (ook) om zorgvraagstukken, bijvoorbeeld problemen met inkomen, huisvesting of op sociaal vlak. Daarom is het van groot belang dat zorg en veiligheid hand in hand met elkaar gaan. Zowel om veiligheidsvraagstukken effectief op te lossen, bijvoorbeeld door het bieden van zorg naast een strafrechtelijke aanpak, maar ook om veiligheidsproblemen voor te zijn door vroegtijdige signalering daarvan in de zorg. Zo versterken de zorg en veiligheid elkaar.

5. Samenhang tussen preventie en repressie

Het verbeteren van de veiligheid door middel van repressie gaat hand in hand met preventie (het voorkomen van onveiligheid). Repressie is een expliciete taak van de overheid (gemeente, politie, OM). Preventie is ook een taak die qua uitvoering een belangrijke plek inneemt in de samenwerking met verschillende partners.

6. Een effectieve samenwerking met alle verantwoordelijke partners.

Deze partners nemen hun verantwoordelijkheid en spreken elkaar hier ook op aan.

7. Een bewegelijke en alerte gemeenschap.

Blijvend werk maken van veiligheid en waarin publieke en private partijen elkaar bijstaan en versterken om zowel objectief als subjectief gezien de veiligheid te verbeteren.

8. Het uitvoering geven aan prioriteiten van het landelijke en regionale niveau daar waar de gemeente een rol heeft.

3.5. **Uitgangspunten van veiligheid**

Handhaven veiligheidsniveau

100% veiligheid is niet realistisch. Het is een utopie om te denken dat er bijvoorbeeld geen inbraken, diefstallen en overlastsituaties zullen plaatsvinden. Een groeiend dorp als Zeewolde kent een bepaald volume aan overlast en criminaliteit.

De afgelopen jaren is de veiligheid in Zeewolde, ondanks de problemen die voortkwamen uit de coronapandemie, ongeveer stabiel gebleven. We willen dit niveau minimaal handhaven en waar mogelijk op onderdelen verbeteren.

Preventie en verbinding

Waar politie en Openbaar Ministerie vooral aan zet zijn voor het opsporen en vervolgen, zien wij de rol van de gemeente vooral bij het versterken van preventie en het verbinden van alle betrokkenen om samen te blijven zorgen voor een veilig Zeewolde.

Wijk- en buurtgericht werken

Dit is een nieuw aspect wat wij tijdens de looptijd van deze nota integraal veiligheidsbeleid willen gaan introduceren.

Een aanpak op maat doet recht aan de verschillen tussen wijken, buurten en aan de verschillen in zorgen en problemen die de Zeewoldenaren ervaren. We hebben oog voor de verschillende niveaus binnen het dorp waarop we actief zijn en waarop we als gemeente invloed hebben. We acteren op het niveau van inwoners en ondernemers, de wijk/buurt en het dorp. Dit is een punt wat integraal moeten worden aangevlogen.

Informatie en sturing

Om een goede focus te kunnen leggen en de juiste keuzes te maken waar we onze inzet op richten is het essentieel dat we over goede informatie en cijfers beschikken. Zowel kwantitatief vanuit de systemen als kwalitatief en laagdrempelig vanuit signalen uit de wijken. De raad en inwoners van het dorp worden drie keer per jaar geïnformeerd over het veiligheidsbeeld. Indien daar aanleiding voor is, is bijsturing mogelijk.

Inclusiviteit

We staan voor een inclusief dorp, een dorp waarin mensen zelf verantwoordelijkheid nemen waar dit kan en mag. Echter, wanneer dit niet lukt, mogen mensen erop vertrouwen dat de overheid hen hoort en helpt. Ook wanneer ze in de war raken en mogelijk anderen of zichzelf schade toebrengen. We nemen stelling tegen racisme en discriminatie.

3.6. Strategische partners

Behalve de gemeente hebben vele andere organisaties hun eigen verantwoordelijkheid met betrekking tot veiligheid. Hieronder worden de meest strategische partners genoemd. Deze lijst is zeker niet uitputtend. Vooropgesteld, inwoners vormen de belangrijkste partner in veiligheid.

Inwoners

Inwoners zijn in de eerste plaats een partner van de gemeente bij veiligheid. Zij zijn degene die het meest merken van veranderingen op het gebied van veiligheid, maar ook degene die een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan de veiligheid op straat en het veiligheidsgevoel. Met de veranderende rol van de overheid verandert ook de rol van de inwoner in de aanpak van veiligheidsproblematiek. Steeds meer zal een beroep gedaan worden op de kracht en het eigen initiatief van inwoners. Het bundelen van de krachten van inwoners is daarbij een voorwaarde voor succes. Krachtens de wet blijft repressie echter wel voorbehouden aan de overheid.

Ondernemers

Betrokkenheid van ondernemers en het gevoel verantwoordelijkheid te hebben voor de aanpak van onveiligheid kan een belangrijk verschil maken in de aanpak van veiligheidsproblematiek. De eigen kracht van ondernemers om te werken aan veiligheid en onveiligheidsgevoelens is daarbij steeds

meer van belang vanwege de veranderende rol van de overheid. Het bundelen van de krachten van verschillende ondernemers is daarbij een voorwaarde voor succes.

Politie

Bij veiligheid wordt vaak snel gedacht aan het optreden door de politie. Niet altijd is het terecht dat enkel aan de politie wordt gedacht. Er zijn meer partners die een belangrijke rol spelen in het veiligheidsdomein. De politie zorgt wel voor een brug naar partners in veiligheid en vervult een rol in het sluitstuk van de veiligheidsketen, daar waar repressief optreden noodzakelijk is. De politie werkt ook preventief door middel van de wijkagent en jeugdagent.

Openbaar Ministerie

Het Openbaar Ministerie (OM) is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke handhaving. Daarnaast heeft het OM gezag over de opsporingstaken van de politie, waarmee een belangrijk deel van de politiecapaciteit is gemoeid. Voor de gemeente is het OM een belangrijke samenwerkingspartner, zeker waar het gaat om de aanpak van bijvoorbeeld veelplegers en georganiseerde criminaliteit.

Zorg- en Veiligheidshuis

Het Zorg- en Veiligheidshuis Flevoland, waarbij Zeewolde is aangesloten, is een netwerksamenwerkingsverband die partners uit de strafrechtketen, de zorgketen, gemeentelijke partners en bestuur verbindt in de aanpak van complexe problematiek. De ketenpartners signaleren problemen, bedenken oplossingen en voeren die samen uit. Werkprocessen worden op elkaar afgestemd zodat strafrecht en zorg elkaar aanvullen. Ingezet wordt op gedragsverandering, recidivevermindering en verbetering van de kwaliteit van leven van de betrokkene en zijn/haar gezinssysteem. In het Zorg- en Veiligheidshuis Flevoland participeren onder andere gemeenten, politie, Openbaar Ministerie, Raad voor de Kinderbescherming, reclasserings- en welzijnsorganisaties.

Meerinzicht Sociaal Domein

Meerinzicht is het samenwerkingsverband tussen de gemeenten Harderwijk, Ermelo en Zeewolde. Meerinzicht Sociaal Domein wordt vooral ingezet bij de lokale prioriteit tussen openbare orde en veiligheid en vroegsignalering.

Woningcorporaties en (grote) particuliere verhuurders

Woningcorporaties en (grote) particuliere verhuurders zijn verantwoordelijk voor een goede staat van hun vastgoed. Zij hebben een belangrijke rol ten aanzien van de leefbaarheid en veiligheid. Hierbij moet vooral gedacht worden aan het signaleren en aanpakken van overlast gevende huurders, maar bijvoorbeeld ook in de bestrijding van hennepeteelt en het Convenant voorkomen huisuitzetting bij schulden en overlast.

Instellingen

Diverse instellingen vervullen een belangrijke rol in het veilig houden van de gemeente. Onderwijs, straathoekwerk, Halt, maatschappelijk werk, verslavingszorg, schuldhulpverlening, (jeugd)hulp Zeewolde etc. zijn partner binnen het veiligheidsdomein. Zonder deze partijen lukt het niet om overlast en criminaliteit te voorkomen of patronen van overlast en criminaliteit te doorbreken.

Overige externe partners

Daarnaast zijn welzijnsorganisaties, (sport)verenigingen en kerken belangrijke partners.

3.7. Regionale prioriteiten (uit Regionale Veiligheidsstrategie)

1. *Georganiseerde ondermijnende criminaliteit*
2. *Effectieve verbinding zorg en veiligheid*
3. *Cyberveiligheid*

3.8. Lokale prioriteiten

- Tegengaan van ondermijnende criminaliteit en voorkomen jonge aanwas.
- Koppeling tussen openbare orde en veiligheid en zorg, met name (vroeg)signalering.
- Voorkomen dat personen op de Top-X of PGA-lijsten verder afglijden en/of recidiveren (tevens regionale prioriteit).
- Ouderen en veiligheid.
- Preventie en bewustwording cybercriminaliteit en bestrijding van cybercrime.
- Jeugd(overlast) en vernielingen/zaakbeschadiging.
- Ouderbetrokkenheid
- Woonoverlast
- De objectieve en subjectieve veiligheid binnen het dorp vergroten.
- Inwoners zelf medeverantwoordelijk maken voor de veiligheid in hun eigen wijk en binnen het dorp.
- Bewustwording creëren bij de betrokken professionals over hoe om te gaan met signalen in het kader van (vroeg)signalering radicalisering
- Verkeers(on)veiligheid
- Recreatie(veiligheid)

4. Prioriteiten

4.1. Georganiseerde ondermijnende criminaliteit

Voor alle 39 gemeenten in Midden-Nederland zijn in 2018 Ondermijningsbeelden opgesteld. Deze beelden zijn opgesteld aan de hand van onderzoeken die zijn uitgevoerd door het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC). Deze onderzoeken zijn opgezet om meer inzicht te krijgen in de aard en de omvang van ondermijning.

Ondermijning is daar waar onderwereld en bovenwereld elkaar raken. Het gaat om het gebruiken van legale structuren voor criminele handelingen of om crimineel geld wit te wassen. Het ondermijningsbeeld voor Zeewolde geeft voldoende aanleiding om een stevige aanpak te formuleren. De urgentie is aanwezig, het is onze gezamenlijke plicht hier wat aan te doen.

Regie op ondermijning

De aanpak van ondermijning vraagt op verschillende manieren om inzet van de kant van de gemeente. Ondermijning aanpakken kan alleen effectief zijn als integraal wordt samengewerkt, zowel binnen de gemeente als met partijen daarbuiten. Een goede integrale samenwerking vraagt om een duidelijke regie. Deze rol ligt bij de gemeente.

De regierol houdt het volgende in:

- (data gedreven) inzicht hebben in ondermijning, zowel de activiteiten als ook de factoren die onze gemeente aantrekkelijk maken voor criminelen;
- in afstemming met de veiligheidspartners (bestuurlijke) maatregelen vaststellen en zorgdragen voor de uitvoering daarvan;
- in afstemming met de partners prioriteiten stellen in de aanpak;
- de interne- en externe samenwerking in goede banen leiden;
- waarborgen dat alle betrokken partijen, zowel intern als extern, capaciteit bijdragen, prioriteit en commitment geven aan de aanpak.

Versterking van de aanpak

Ter versterking van de aanpak van ondermijning is in het huidige regeerakkoord 100 miljoen euro in het zogenoemde 'ondermijningsfonds' gestopt. Een gedeelte van deze gelden, 85 miljoen euro is bedoeld om de aanpak van ondermijning in de regio's te versterken. Vanuit het RIEC Midden Nederland en Bureau Regionale Veiligheidsstrategie -de Veiligheidscoalitie- is een integraal meerjarig versterkingsplan opgesteld. De focus van dit plan ligt op de aanpak van de drugsindustrie en de verwevenheid van onder- en bovenwereld. We gaan werken aan een breder maatschappelijk draagvlak, het wegnemen van gelegenheidsstructuren en de voedingsbodem waarin georganiseerde criminaliteit kan floreren. We gaan de slagkracht van de overheid vergroten, onder meer door de mogelijkheden van technologie beter te benutten.

We versterken de aanpak door op het gebied van ondermijning intensief samen te werken met de overige gemeenten in Flevoland via de 'Flevolandse Norm' en de aangesloten netwerkpartners. Door optimaal gebruik te maken van elkaars kennis, kunde en mogelijkheden wordt de integrale aanpak van ondermijning geoptimaliseerd. Het RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) Midden Nederland helpt het zicht op ondermijning te vergroten, onder andere via de Districtelijke Teams Ondermijning (DTO's). De gezamenlijke overlegvorm ten aanzien van ondermijning wordt nader toegelicht onder organisatie.

Probleemstelling

Mogelijke maatschappelijke ontwrichting is dan een gevolg van de combinatie van ondermijnende activiteiten en de vatbaarheid voor en de weerbaarheid tegen ondermijning van de samenleving.

Daarnaast is ondermijning een zichzelf versterkend mechanisme (ondermijning trekt ondermijning aan), waarbij de meest vergaande vorm van ondermijning de normalisering van de ontwrichting van de bestaande en erkende institutionele gezagsstructuren is.

De aanpak van ondermijning en georganiseerde criminaliteit vraagt om een georganiseerde overheid. De weerbaarheid van de overheid is van invloed op het 'succes' van ondermijnende activiteiten. Deregulering en/of verminderd toezicht kan onbewust ondermijning faciliteren.

Een weerbare overheid is een overheid die in staat is zich, door middel van het bestuurlijk instrumentarium, zowel repressief als preventief, te beschermen tegen georganiseerde criminaliteit. In de praktijk betekent een 'weerbare overheid' dat een gemeente het instrumentarium op orde moet hebben.

Doelstelling

De gemeente is weerbaar. Dit stelt de gemeente in staat ondermijning te voorkomen en te bestrijden. De gemeente weet vormen van ondermijnende criminaliteit te voorkomen, weet misbruik van de gemeentelijke faciliteiten en regelgeving te voorkomen en is in staat eigen middelen samen met de overheidspartners in te zetten ter bestrijding van ondermijning.

De aanpak van ondermijning richt zich op ondermijnende criminele activiteiten én op maatschappelijke en (bestuurlijke en ambtelijke) weerbaarheid, in samenwerking met publieke en private partners. De aanpak van ondermijning is altijd normatief: het gaat vooral om het stellen en herstellen van een maatschappelijke norm. Een stevige en consistente aanpak is daarvoor noodzakelijk.

Ondermijning kent vele verschijningsvormen en invalshoeken. Samenwerking tussen gemeenten in Flevoland en binnen de driehoek is daarbij absolute noodzaak. Zo kan een verschijningsvorm een bovenlokaal karakter hebben, kan er specialistische kennis nodig zijn die niet op lokaal niveau beschikbaar is en kan de concrete bestrijding van ondermijning, bijvoorbeeld in de vorm van handhavingsacties of bewustwordingsbijeenkomsten voor specifieke doelgroepen (bijvoorbeeld ondernemers), door synergievoordelen, efficiënter en effectiever zijn.

Huidige situatie

Tot voor kort werd door de gemeenten in Flevoland aan het fenomeen van ondermijning op verschillende manieren invulling gegeven. Met de komst van de Flevolandse Norm, slagvaardige aanpak van ondermijning is dit meer gestroomlijnd.

In alle gemeenten in Flevoland is in samenwerking met het DTO van het RIEC een ondermijningsbeeld opgesteld. Deze beelden vormen de basis voor de lokale aanpak, naast hetgeen is afgesproken binnen de Flevolandse Norm.

Binnen de aanpak van ondermijning is er voor de politie een rol weggelegd in het kader van signaleren en adviseren, waarbij een bestuurlijke rapportage opgesteld kan worden, die ter beschikking wordt gesteld van de burgemeester ter beoordeling en het nemen van bestuurlijke maatregelen.

Onder regie van de gemeente wordt door de politie vanuit hun rol en taakstelling een bijdrage geleverd aan het definiëren van de probleemstelling en het opstellen van een integraal plan van aanpak. Indien mogelijk start de politie in het kader van repressie onder leiding van het OM een strafrechtelijk onderzoek, al dan niet in afstemming met de partners.

Wat is er nog meer nodig

De trends uit de ondermijningsbeelden worden vertaald in lokale acties. Verder zijn de lokale beelden ook input voor het districtelijke ondermijningsbeeld. Dit beeld wordt gebruikt als basis voor bovenlokale samenwerking. Het RIEC speelt een cruciale en actieve rol bij de uitvoering van lokale plannen.

We gaan aan de slag met de thema's: drugs, arbeidsuitbuiting/mensenhandel, bedrijventerreinen, buitengebied, zorgfraude en witwassen. Hiervoor stelt de gemeente een lokaal plan van aanpak op, bestaande uit een werkstructuur, acties die worden geprioriteerd en waar nodig is budget beschikbaar.

Het plan van aanpak kan -afhankelijk van de lokale situatie en de noodzaak- bestaan uit onder meer de volgende sporen:

- Vergroten bewustwording en onderhouden bewustzijn voor ondermijning bij gemeentebestuur en externe organisaties.
- Lokaal organiseren van proces van signaal naar casus.
- Proactieve aanpak van ondermijning.
- Versterken en/of vaststellen van regels.
- Hoe te komen van reageren op signalen naar proactief ophalen van signalen.
- Het vergroten van de bereidheid om signalen te melden.

4.2. Effectieve verbinding zorg en veiligheid

In deze paragraaf behandelen we de onderwerpen die zowel zorg als veiligheid raken.

1. Kwetsbare personen
2. Jeugd
3. Overlast door alcohol en drugs /middelengebruik
4. Woonoverlast

4.2.1. Kwetsbare personen

Probleemomschrijving

We onderscheiden in dit hoofdstuk twee categorieën kwetsbare personen, namelijk mensen met een psychische kwetsbaarheid en kinderen in kwetsbare positie.

Personen met een psychische kwetsbaarheid en kinderen in een kwetsbare positie worden vanuit de gemeente en zorgpartners zo goed mogelijk ondersteund. Toch komt het soms voor dat iemand overlast of gevaar veroorzaakt voor zichzelf of zijn omgeving en/of in aanraking komt met de politie. Daarom is steeds meer afstemming nodig tussen de partners in de zorgketen en de veiligheidspartners. Onder dit thema vallen ook de Wet verplichte ggz en de Wet zorg en dwang die op 1 januari 2020 zijn ingegaan.

Kinderen kunnen in een kwetsbare positie terechtkomen. We hebben een taak om deze situaties zoveel mogelijk te voorkomen. Wanneer de situaties zich voordoen moet er zo snel mogelijk worden gehandeld in het belang van het kind.

Doelstelling

- Gevaar en overlast door kwetsbare personen voor henzelf en de omgeving voorkomen.
- Zorgen voor de juiste ondersteuning aan kwetsbare personen ter voorkoming van escalatie.

- Zo vroeg mogelijk signaleren wanneer kinderen zich in een kwetsbare positie bevinden en de juiste ondersteuning inzetten om kinderen uit een onveilige situatie te halen.

Huidige situatie

De gemeente werkt samen met de overige partners aan een systeem voor een sluitende aanpak voor personen met verward gedrag. Hierin moet de zorg voor de persoon met verward gedrag centraal staan. Toch is deze ondersteuning niet altijd voldoende. Soms escaleert een situatie zodanig dat politie en in een uiterste geval de burgemeester moet ingrijpen. Er zijn dan bijvoorbeeld mogelijkheden voor het opleggen van een huisverbod of, per 1 januari 2020, een crisismaatregel.

De meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling is verscherpt per 1 januari 2019. Professionals die zich zorgen maken over het welzijn van een kind zijn hiermee verplicht de meldcode te doorlopen. Indien men zich zorgen maakt wordt er een melding gemaakt bij Veilig Thuis.

De politie heeft een signalerende en doorverwijzende taak m.b.t. personen met een psychische kwetsbaarheid en kinderen in een kwetsbare positie. Wanneer de politie inschat dat het een psychisch kwetsbaar persoon betreft, wordt doorverwezen naar hulpverlening of wordt deze actief ingeschakeld. Als de politie signaleert dat er sprake is van zorgelijke omstandigheden bij kinderen dan worden deze signalen gemeld bij Veilig Thuis.

Wat is er nog meer nodig

Op 1 januari 2020 zijn de Wet Verplichte ggz (Wvvggz) en de Wet zorg en dwang (Wzd) in werking getreden. Op grond van deze nieuwe wetten is een samenwerkingsopgave ontstaan voor Openbaar Ministerie (OM), GGZ-aanbieders, gemeente, politie en overige ketenpartners in de zorg. De genoemde wetten zorgen voor een wijziging in bevoegdheden van de burgemeester en daarmee voor een nieuwe werkwijze rond de gedwongen zorg. De gemeente hebben hiermee deels een nieuwe taak gekregen.

De implementatie en nieuwe werkwijze rond deze wetten is opgepakt in EHZ-verband via Meerinzicht.

We versterken de komende jaren de samenwerking met Veilig Thuis. De samenwerking tussen medewerkers van de lokale sociale teams en de medewerkers van Veilig Thuis moet worden versterkt. Ook de band tussen Veilig Thuis, onderwijs en kinderopvang willen we versterken. We blijven alert op de rollen, taken en verantwoordelijkheden van de verschillende partijen en versterken de onderlinge mogelijkheden tot het delen van expertise, warm overdragen van casussen en intervisie. Hier is ook een taak weggelegd voor Meerinzicht.

Om optimale ondersteuning te kunnen geven aan onze inwoners is het belangrijk om vraagstukken die zich afspelen op het snijvlak van zorg en veiligheid zoveel mogelijk integraal op te pakken. Deze benadering moet ervoor zorgen dat signalen zo vroeg mogelijk worden samengebracht en zo bijdragen aan het preventief oplossen van problemen.

Onze uitdaging daarbij is om in de planvorming van zowel beleid als uitvoering zoveel mogelijk gezamenlijke uitgangspunten te formuleren tussen de beleidsterreinen zorg en veiligheid.

Op het gebied van radicalisering volgen we de landelijke en regionale ontwikkelingen en wetgeving, zodat we snel kunnen acteren als dat nodig is.

4.2.2. Jeugd

Probleemomschrijving

We onderscheiden twee subcategorieën: overlast door jeugd en problematische jeugdgroepen.

Jongeren zijn, met name in de puberleef tijd, vaak op straat te vinden. Meestal gaat dat goed, maar soms veroorzaken ze overlast, bijvoorbeeld door het plegen van vernielingen, geluidsoverlast of het vervuilen van de openbare ruimte. Gemeente, politie, jongerenwerk, straathoekwerk en andere partners werken nauw samen om overlastgevend gedrag tegen te gaan. Dit gebeurt door handhavend op te treden, maar ook door de juiste zorg en ondersteuning te bieden aan de jongeren.

Wanneer jeugdgroep problematisch (crimineel) gedrag vertonen, heeft dat een grote negatieve invloed op de leefbaarheid van een buurt. Het geeft overlast en kan leiden tot een gevoel van onveiligheid bij buurtbewoners. Tevens staat dit de ontwikkeling van de jongeren in de weg.

Doelstelling

- Het tegengaan van overlast door jeugd(groepen) op straat, terwijl zij wel ruimte blijven houden om elkaar te ontmoeten.
- Het voorkomen en stoppen van problematische jeugdgroepen.

Huidige situatie

Jeugdoverlast

Bij meldingen van overlast stelt de politie en/of boa de mate van overlast vast en probeert deze zoveel mogelijk te objectiveren en dempend op te treden. Bij signalen van zorgelijke omstandigheden bij jongeren die overlast veroorzaken heeft de politie een signalerende en doorverwijzende taak. Afhankelijk van de vastgestelde situatie dan wel gemaakte afspraken kan de politie handhavend optreden.

In het overleg Jeugd en Veiligheid worden onder andere de overlastmeldingen jeugd(groepen) besproken met noodzakelijke partijen. Het aantal meldingen van overlast door jongeren is de laatste jaren, mede als gevolg van de corona pandemie, toegenomen. Ten aanzien van meldingen is er soms wel sprake van subjectiviteit.

Problematische jeugdgroepen

Als de politie constateert dat er sprake is van een problematische jeugdgroep dan geven zij uitvoering aan de groepsscan. Samen met politie en partners wordt dan uitvoering gegeven aan het 7-stappenplan onder regie van de gemeente.

Wat is er nog meer nodig

Om de overlast blijvend tegen te gaan, is een brede inzet noodzakelijk. De preventie moet blijvend op orde zijn: het is belangrijk dat er genoeg te doen is voor jongeren (bijvoorbeeld een JOP), dat zorgen van of over jongeren snel gedeeld kunnen worden en dat er onderling een goede samenwerking is.

Op deze manier zullen problematische jongeren ook in beeld komen, onder meer via het netwerk jeugd en veiligheid. Wanneer er sprake is van (een vermoeden van) strafbare feiten, is samenwerking met het OM en het Zorg- en Veiligheidshuis van belang.

Waar het gaat om strafrecht is het OM de regievoerder, voor overlast is dat de gemeente. Jongeren die aangemeld worden vanuit het strafrecht, worden gevolgd via het Zorg- en Veiligheidshuis. Het

Zorg- en Veiligheidshuis werkt hierin nauw samen met relevante partners vanuit politie, justitie en zorg (waaronder de gemeente).

4.2.3. Overlast door middelengebruik

Probleemomschrijving

Drank- en drugsgebruik kan, naast andere negatieve gevolgen, leiden tot overlast. Dit geldt met name wanneer het op straat plaatsvindt, maar kan ook vanuit een woning leiden tot overlast voor de buurt, bijvoorbeeld door geluidsoverlast of het achterlaten van afval. Ook zien we vaker dat onder invloed van drank en drugs criminele activiteiten worden gepleegd en geweld wordt gebruikt.

Doelstelling

Tegengaan van overlast en geweld door overmatig drank- en/of drugsgebruik.

Huidige situatie

Overmatig drank- en/of drugsgebruik leidt in sommige gevallen tot overlast vanuit woningen en op straat. Bij zeer ernstige overlast vanuit een woning kan bijvoorbeeld de Wet aanpak woonoverlast uitkomst bieden. Bij ernstige overlast op straat kan de APV of de Gemeentewet worden ingezet en kan de politie of de gemeente handhaven.

Drank- en drugsgebruik door jongeren wordt besproken in het overleg jeugd en veiligheid. In het landelijk preventieakkoord zijn afspraken gemaakt over het terugdringen van drankgebruik. Naast het alcoholgebruik kan het drugsgebruik ook mee worden genomen.

Daarnaast beschikt de gemeente over een preventie- en handhavingsplan alcohol.

De politie heeft een signalerende en doorverwijzende taak. De opsporingsambtenaar verwijst door naar hulpverlening of schakelt deze actief in. Bij complexe problematiek levert de politie een bijdrage aan de casuïstiek van de veiligheidskamer en de Persoonsgerichte Aanpak onder regie van de gemeente. Aangetroffen drugs neemt de politie in beslag en afhankelijk van de soort en hoeveelheid drugs wordt door de politie een onderzoek ingesteld en zo nodig wordt het OM ingeschakeld. Tevens wordt er samengewerkt met Tactus verslavingszorg en GGD vangnet en advies.

Wat is er nog meer nodig

Om kinderen een goede start te geven en (overlast door) drank- en drugsgebruik zo lang mogelijk uit te stellen, is het belangrijk in te zetten op preventie vanaf jonge leeftijd.

De gemeente heeft een regierol bij deze problematiek. Voor een goede invulling van deze rol moet de informatiepositie van de gemeente blijvend op orde zijn. Hier besteden we de komende jaren aandacht aan.

4.2.4. Woonoverlast

Probleemomschrijving

Tussen burens of buurtgenoten zijn regelmatig irritaties die van invloed kunnen zijn op de leefbaarheid en het gevoel van veiligheid in de buurt. In de praktijk gaat de woonoverlast vaak gepaard met andere problematiek, zoals drank- en drugsgebruik of psychische kwetsbaarheid.

Een irritatie van veel buurtbewoners is de verkeersveiligheid in de wijk. Hardrijders en verkeersshuffters hebben invloed op het veiligheidsgevoel in de buurt.

Doelstelling

- Overlast door inwoners in de buurt voorkomen en tegengaan.
- Verbeteren van de verkeersveiligheid binnen de gemeente.

Huidige situatie

De Wet aanpak woonoverlast is per 1 januari 2017 ingegaan en geeft de burgemeester de mogelijkheid maatregelen te nemen bij ernstige woonoverlast. De APV is hierop aangepast en er zijn beleidsregels opgesteld. Bij huurwoningen is de woningcorporatie hierbij als eerste aan zet.

De wet kan echter pas worden ingezet bij ernstige overlast en volgt nadat minder ingrijpende maatregelen, zoals buurtbemiddeling, mediation of ronde tafelgesprek, eerst zijn ingezet.

In onze gemeente is buurtbemiddeling actief.

Bij het afhandelen van meldingen woonoverlast wordt door de politie uitvoering gegeven aan de integraal gemaakte afspraken.

In het Jaarplan van de het basisteam Lelystad-Zeewolde is verkeer één van de aandachtspunten.

Wat is er meer nodig

We zien een tendens dat problematiek in de buurt steeds complexer wordt. Kwetsbare mensen blijven vaker en langer thuis wonen. Dit vraagt om bewustwording in de wijk over de verschillende problematiek die kan spelen bij burens en die oorzaak zijn voor wrijving onderling.

Ook is het hier belangrijk om signalen vroeg bij elkaar te brengen om verdere escalatie te voorkomen. Politie en gemeente zijn belangrijke partners in dit verhaal, maar ook de woningcorporatie en eventueel straathoekwerk.

Analyse van de verkeersproblematiek door de politie zal door de gemeente gebruikt worden om te zoeken naar maatregelen die de problematiek kunnen verminderen.

4.3. Criminaliteit, waaronder cybercriminaliteit

Criminaliteit is een terugkerend thema dat inwoners direct raakt en grote invloed heeft op het veiligheidsgevoel in de maatschappij. Veel vormen van veel voorkomende criminaliteit zoals diefstal en vernielingen blijven op het netvlies van politie en gemeente. Deze behoren tot de dagdagelijkse taakstelling in de vorm van repressief optreden. Een proactieve en preventieve inzet op criminaliteit vraagt echter om keuzes in capaciteit. Om die reden steken we op de volgende onderdelen van criminaliteit meer in op proactieve en preventieve benadering en maken we van de onderstaande vormen van criminaliteit een prioriteit.

1. High Impact Crime (HIC) en
2. Cybercrime

4.3.1. High Impact Crime (HIC)

Probleemstelling

High Impact Crimes zijn delicten die een grote impact hebben op het slachtoffer, dien directe omgeving en het veiligheidsgevoel in de maatschappij. Onder HIC's vallen onder meer: overvallen, straatroven, excessief geweld en woninginbraken. Vanwege de grote impact die HIC's hebben op de samenleving is het van belang de inzet hierop te blijven continueren.

Doelstelling

Het handhaven en zo mogelijk verlagen van de criminaliteitscijfers op het gebied van HIC op het niveau van 2021.

Huidige situatie

In het IVP 2018-2022 zijn HIC's opgenomen waarbij de focus vooral is gelegd op woninginbraken en huiselijk geweld en kindermishandeling. In deze periode is vooral ingezet op bewustwording en preventie (gemeente) en repressie (politie) hetgeen heeft geleid tot een daling van het aantal woninginbraken. De cijfers voor straatroven en overvallen zijn de laatste jaren gelukkig 0. Daarom is daar geen focus op gelegd. Ten aanzien van geweld zien we gelukkig ook een lichte daling. Niet nader zijn benoemd geweld in de vorm van huiselijk geweld en kindermishandeling. Ook hier zien we een daling. Aandacht voor deze vormen van criminaliteit is een aandachtspunt waarop we willen blijven inzetten (zie ook benoemd onder prioriteit Zorg en Veiligheid). Dit is nader toegelicht in paragraaf 4.2.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Het blijven bevorderen van meer bewustwording en een gedragsverandering bij inwoners ten aanzien van woninginbraken.
- Het meer betrekken van bewoners bij het aangeven van verdachte situaties in de wijk.
- Het beter in beeld brengen van de geweldscijfers en uit welke soorten geweld deze bestaan, zodat nog meer ingezet kan worden op de terugdringing hiervan en de noodzakelijke nazorg.

4.3.2. Cybercrime

Probleemstelling

Cybercrime is een relatief nieuw fenomeen en kent vele verschijningsvormen. Elk jaar komen er ook nieuwe vormen bij. Er is onder meer sprake van criminelen die inbreken in computers voor nieuwe vormen van diefstal van gegevens, van afpersing van burgers en bedrijven, voor het platleggen van websites en bedrijfsspionage. Vormen van cybercrime zijn onder meer:

- hacken
- digitale phishing
- afpersing
- cyberpesten
- sexting

Hierbij beoogt men met de eerste drie verschijningsvormen veelal een financieel gewin te behalen, terwijl het bij cyberpesten en sexting vaker gaat om 'macht uitoefenen' en in mindere mate om een vorm van afpersing. Cyberpesten en sexting brengt veelal ook een zorgvraag met zich mee. De gevolgen van cybercrime zijn ook zeer ingrijpend voor slachtoffers. Bij de eerste drie genoemde vormen van cybercrime ligt er met name een taak bij politie en OM. Bij de laatste twee vormen is ook een taak voor de gemeente weggelegd in het kader van weerbaar maken en eventuele nazorg.

Cybercrime vraagt om een integrale aanpak van preventie, het voorkomen van dader- en slachtoffer-schap, opsporing en vervolging tot het terugdringen van recidive en nazorg voor de slachtoffers.

Doelstelling

- Het verder in beeld brengen van de cijfers over en de gevolgen van cybercrime.
- In beeld brengen welke rollen de verschillende betrokken partijen met betrekking tot cybercrime kunnen vervullen.
- Zorg voor preventie en het verhogen van de weerbaarheid.
- Bevorderen van de samenwerking tussen de betrokken ketenpartners.

Huidige situatie

Landelijk is er steeds meer aandacht voor cybercrime. Omdat cybercrime relatief nieuw is, is verder onderzoek naar de verschillende vormen van cybercrime, de mate waarin deze plaatsvinden en de wijze waarop de aanpak hiervoor geregeld moet worden door de verschillende partijen van belang.

Wat gaan we daarvoor doen?

De gemeente richt zich vooral op awareness, preventie en het vergroten van de weerbaarheid (m.n. bij cyberpesten en sexting).

De politie richt zich meer op ketensamenwerking, verbeteren van de preventie, de opsporing en aanpak van criminelen en het verbeteren van het aangifteproces.

Het bedrijfsleven en onderwijsinstellingen en stichting Halt zijn hierbij belangrijke bondgenoten, met name als het gaat om deskundigheidsbevordering en samenwerking.

5. Ambities

De volgende paragrafen gaan per onderwerp in op onze ambitie voor de periode 2022-2026. De paragrafen zijn ingedeeld volgens de thema's uit de Gezamenlijke Veiligheidsstrategie Midden-Nederland.

5.1. Veilige buurten

Het thema Veilige buurten gaat over de directe woonomgeving van de inwoners van onze gemeente. De onderwerpen autokraak, bedrijfsinbraak, fietsendiefstal, jongeren overlast, jeugdgroepen, vernielingen, winkeldiefstal, drugsoverlast, woonoverlast, polarisatie en radicalisering en extreme maken onderdeel uit van dit thema.

5.1.1. Autokraak

Autokraak is een vorm van criminaliteit in de gemeente Zeewolde die grote schommelingen vertoont. In de periode 2017-2021 was het verloop van het aantal autokraken (inclusief recreatie) in Zeewolde als volgt:

Autokraak	2017	2018	2019	2020	2021
	46	25	31	17	30
waarvan recreatie	7	5	7	1	6

Hierbij valt op dat het steeds vaker gaat om diefstal van onderdelen van auto's, in plaats van losse spullen in de auto. De centrale ligging van Zeewolde met verschillende toegangswegen en snelwegen in de buurt met daarnaast een uitgestrekt buitengebied en enkele grote recreatieondernemingen, is mogelijk een belangrijke factor die ons dorp aantrekkelijk maakt voor autokrakers. Daar komt bij dat het vermoeden is dat daders vaak in georganiseerd verband hun slag slaan. Een effectieve aanpak van dit vraagstuk vraagt inzet op repressie, nauwe samenwerking met (recreatie)ondernemers en veiligheidspartners, doorbreken van de keten van gestolen spullen, preventie en het bieden van een handelingsperspectief aan slachtoffers. Een integrale aanpak van dit onderwerp kan daarbij doorslaggevend zijn.

De daling in 2020 heeft zeer waarschijnlijk te maken met de Covid-19 crisis, waardoor meer mensen thuis waren c.q. betere sociale controle.

Ambitie

Het aantal autokraken is aan het einde van 2026 met 10% gedaald ten opzichte van 2021. Invoering van het Digitaal opkopers Register teneinde de keten van gestolen spullen/heling te doorbreken.

5.1.2. Diefstal brom-, snor-, fietsen

Na een grote stijging in 2018 van het aantal brom, snor- en fietsendiefstallen zien we vanaf 2019 weer een sterke daling.

Diefstal brom-, snor-, fietsen	2017	2018	2019	2020	2021
	35	60	42	21	20

De daling van het aantal geregistreerde diefstallen van brom-, snor en fietsen na 2018 is mogelijk te verklaren door een gerichte actie met informatie aan de inwoners hoe brom-, snor- en fietsendiefstal voorkomen kan worden. Het is wel zaak dit onderwerp de komende jaren te blijven volgen.

Een effectieve aanpak van het onderwerp fietsendiefstal vraagt inzet op repressie, nauwe samenwerking met ondernemers en veiligheids-partners, doorbreken van de keten van gestolen spullen (invoering DOR), preventie en het bieden van een handelingsperspectief aan slachtoffers.

Ambitie

Het aantal fietsendiefstallen is minimaal gelijk aan dat van 2021.
--

5.1.3. Aanpak problematische jeugdgroepen

Aandacht voor problematische jeugdgroepen die voor (groepsgewijze) overlast zorgen is nodig. Problematische jeugdgroepen hebben een negatieve impact op de samenleving vanwege de overlast en (subjectieve) onveiligheid die zij veroorzaken. Ook heeft dit een negatieve invloed op de ontwikkeling van de jongeren zelf. Burgers kunnen hun aanwezigheid als intimiderend of bedreigend ervaren. De aanpak van problematische jeugdgroepen is dus van belang voor de veiligheid en leefbaarheid in de buurt én om te voorkomen dat groepsleden de criminaliteit in gaan. De aanpak van problematische jeugdgroepen krijgt, net als in het IVP 2014-2018, ook in dit IVP een hoge prioriteit.

Gemeenten hebben in de aanpak een regierol. Samen met de ketenpartners, waaronder het straathoekwerk, de politie, jeugdhulp Zeewolde en preventiemedewerkers van verslavings-organisaties, zetten we als gemeente actief in op problematisch groepsgedrag. De 7-stappen aanpak problematisch groepsgedrag die sinds 2016 de shortlistmethodiek heeft vervangen fungeert hierbij als leidraad. Ook de inzet van de PGA en de Top-X aanpak van het Zorg- en Veiligheidshuis hangt samen met de aanpak problematische jeugdgroepen, evenals de verbinding tussen straf- en zorg.

Ambitie

De gemeente zet met haar partners actief in de op de aanpak van problematische jeugdgroepen. Er wordt gezorgd voor een doorontwikkeling van de aanpak problematisch groepsgedrag. Het betrekken van ouders zal een prominente plek in de aanpak krijgen.
--

5.1.4. Drugsoverlast/middelengebruik onder jongeren

De productie, handel en het gebruik van drugs levert verschillende vormen van overlast op in onze maatschappij. Deze drugsoverlast uit zich op verschillende manieren. Vanuit de inwoners en de politiek komen er regelmatig signalen dat drugsoverlast nog vrij veel voorkomt in Zeewolde, ook in de woonwijken. Drugsoverlast heeft op deze manier een belangrijk effect op het gevoel van veiligheid in ons dorp. Daarom willen we inzetten op het verbeteren van de informatiepositie op dit onderwerp, zodat we een beter beeld krijgen waar deze vorm van overlast voorkomt en daar waar mogelijk snel kunnen ingrijpen. Verder moet er ook ingezet worden op het terugdringen van het middelengebruik onder jongeren.

Ambitie

Er zal, samen met de partners (waaronder de GGD) een integrale analyse worden opgesteld naar de omvang van drugsgebruik onder (jong-) volwassenen in Zeewolde. Deze analyse vormt de basis voor het opstellen van een integraal plan van aanpak om overmatig drugsgebruik en overlast binnen de gemeente terug te dringen.
--

5.1.5. Woonoverlast

Indien een woonoverlast casus zich voordoet wordt er een overleg met betrokken partijen ingepland onder regie van de gemeente. Het convenant 'voorkomen huisuitzettingen bij schulden en overlast' bevat protocollen over hoe te handelen bij overlast. Bij lichte vormen van woonoverlast wordt burens ook gevraagd gebruik te maken van, zoveel mogelijk zelf in te schakelen, buurtbemiddeling.

Sinds de invoering van de Wet woonoverlast per 1 juli 2017 heeft de burgemeester ook meer middelen in handen om bestuursrechtelijk maatregelen op te leggen. Bijvoorbeeld een gedragsmaatregel of een last onder dwangsom of bestuursdwang. Voor huurwoningen is de woningcorporatie hierbij als eerste aan zet

Ambitie

Het grootste deel van de casussen woonoverlast wordt opgelost door vroegtijdig overleg. Per casus wordt bekeken welke aanpak benodigd is.

5.1.6. Bedrijfsinbraak

Het aantal bedrijfsinbraken is in de periode van 2018-2020 flink gestegen. We zien in 2021 weer een sterke daling.

Bedrijfsinbraak	2017	2018	2019	2020	2021
	13	24	23	25	13

Of dit cijfer volledig juist is, is niet bekend omdat we uit ervaring weten dat ondernemers bij een kleine schade, er in verband met de benodigde tijd vaak voor kiezen geen aangifte te doen. Het instellen van de collectieve beveiliging bedrijventerreinen heeft derhalve een meerwaarde. Ondanks de daling van het aantal bedrijfsinbraken moeten we samen (gemeente, politie en ondernemers) wel blijven inzetten op het voorkomen van bedrijfsinbraken, o.a. door in te zetten op voorlichting.

Ambitie

Het aantal bedrijfsinbraken is aan het einde van 2026 ten opzichte van 2021 niet gestegen of slechts beperkt.

5.1.7. Winkeldiefstal

Het geregistreerde aantal winkeldiefstallen blijft de laatste jaren vrij stabiel. Het werkelijke aantal winkeldiefstallen is waarschijnlijk nog veel groter, reden hiervan is dat ondernemers vaak geen aangifte doen.

Winkeldiefstal	2017	2018	2019	2020	2021
	26	15	20	19	22

Vanaf 2015 hebben wij verschillende voorlichtingsbijeenkomsten met ondernemers gehad over hoe winkeldiefstal en -overval kan worden voorkomen. Daarbij kwam ook aan de orde hoe op een eenvoudige wijze aangifte kan worden gedaan en dat er een financiële vergoeding 'afrekenen met winkeldiefstal' tegenover staat. Hoewel het aantal geregistreerde winkeldiefstallen relatief gezien nog laag is, afgezet tegenover het landelijk gemiddelde, blijven wij met onze partners, ook via het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO), inzetten op het beperkt houden van het aantal winkeldiefstallen, onder andere door door te gaan met voorlichting. In 2022 zal de training voorkoming winkeldiefstallen voor ondernemers worden herhaald.

Ambitie

Het aantal winkeldiefstallen is aan het einde van 2026 ten opzichte van 2021 niet of slechts beperkt gestegen, hooguit 30.

5.1.8. Vernielingen/zaakbeschadiging

Onder vernielingen/zaakbeschadiging verstaan we diverse categorieën: vernieling van/aan auto, vernieling van/aan openbaar vervoer/abri, vernieling van/aan openbaar gebouw, vernieling overige objecten (ook van inwoners en bezoekers) en vandalisme baldadigheid. De breedte van categorieën die onder dit thema vallen maken het vaak lastig om een specifieke aanpak te formuleren.

We zijn de afgelopen jaren ook een schommeling in het aantal meldingen/aangiften:

Vernieling/zaakbeschadiging	2017	2018	2019	2020	2021
	133	98	120	199	156

Het is wel zaak voorlichting te gaan geven aan inwoners/bezoekers over hoe mogelijk vernieling/zaakbeschadiging kan worden voorkomen. Gekeken moet worden of de daders van vernieling/zaakbeschadiging de kosten hiervan moeten vergoeden aan de slachtoffers.

Ambitie

Het aantal vernielingen/zaakbeschadiging is in 2026 niet gestegen ten opzichte van 2021.

5.1.9. Polarisatie, radicalisering en extremisme

Aanpakken van dit onderwerp kan alleen in samenwerking met diverse partijen (waaronder: scholen, zorgverleners, inwoners, corporaties, politie, Openbaar Ministerie, AIVD en NCTV). Duidelijke routes voor het signaleren zijn hierbij van groot belang. Met de gemeente als regisseur worden deze signalen met de betrokken partners op de juiste manier opgepakt.

Radicalisering heeft de laatste jaren steeds meer aandacht gekregen binnen het gemeentelijke veiligheidsdomein. Radicalisering is zorgelijk, zeker als dit uitmondt in jongeren en volwassenen (soms met (kleine) kinderen) die uitreizen en soms deel willen nemen aan een gewelddadige strijd. Zij gaan weg als relatieve 'amateurs', maar kunnen terugkeren als 'professionals' die mogelijk aanslagen kunnen plegen in Nederland. Vanuit gemeente, politie en OM is er behoefte om in spoedeisende en minder spoedeisende gevallen af te stemmen waar het gaat om personen die mogelijk radicaliseren, dreigen uit te reizen, uit gereisd zijn en/of het bieden van hulp en ondersteuning aan achterblijvers. Hiervoor maken we gebruik van het regionaal casusoverleg radicalisering.

Naast radicalisering moet er ook preventief worden ingezet op de onderdelen polarisatie en extremisme, waaronder links en rechts extremisme. Voor zover bekend komt dit in Zeewolde weinig voor.

Ambitie

Gezamenlijk goed in de gaten blijven houden van signalen van polarisatie, radicalisering en extremisme. Deze signalen onderling afstemmen en zo nodig bespreken in het casusoverleg.

5.2. Misdrijven met een grote impact op het slachtoffer

Het thema misdrijven met een grote impact op het slachtoffer gaat over die vormen van criminaliteit die een grote impact hebben op het dagelijks leven van de inwoners van onze gemeente. De onderwerpen woninginbraak, huiselijk geweld, straatroof en overvallen, maken onderdeel uit van dit thema.

5.2.1. Woninginbraak

In de periode 2018 t/m 2020 zien wij een jaarlijkse daling van het aantal woninginbraken. In 2017 waren er veel inbraken op de Eemhof (28), te linken aan één persoon. In 2021 zien we weer een stijging die vooral in de laatste maanden van het jaar heeft plaatsgevonden. De daling in 2020 is waarschijnlijk te relateren aan het feit dat meer mensen thuis waren als gevolg van de Covid-19 crisis.

Woninginbraak	2017	2018	2019	2020	2021
	45	33	25	16	31

Hoewel het aantal woninginbraken relatief gezien laag is, is de impact ervan op de slachtoffers groot. Het voorkomen van woninginbraken heeft daarom onze prioriteit en dus blijven we hier nadrukkelijk op inzetten. Samen met de inwoners, Boa's, recreatieondernemers, woningcorporaties en politie werken we aan het voorkomen van woninginbraken. Door op verschillende manieren een handelingsperspectief mee te geven aan onze inwoners maken we ze beter weerbaar tegen woninginbraken. Daarbij maken we ook gebruik van de eigen kracht van alle partijen. Door inwoners opgezette Whatsapp preventiegroepen en Waaks! zijn hiervan een bekend en effectief middel.

Ambitie

Het aantal woninginbraken is aan het einde van 2026 ten hoogste op hetzelfde niveau als in 2021.

5.2.2. Huiselijk geweld en kindermishandeling

Geweld in huiselijke kring is een vorm van geweld met grote impact op de slachtoffers. Huiselijk geweld vindt veelal plaats achter de voordeur en is daarom vaak slecht zichtbaar en moeilijk te bestrijden. Een goede aanpak van huiselijk geweld vraagt een doorlopende inzet van preventie tot nazorg.

Veilig Thuis Flevoland vervult hierbij ook een rol in het kader van de meldcode en radarfunctie. Ten aanzien van huiselijk geweld is het ook van belang dat er op regionaal niveau goede afspraken worden gemaakt.

Een nieuw punt in deze is ook het toenemende geweld tegen ouderen (o.a. geestelijke en lichamelijke mishandeling)

Ambitie

Professionals en inwoners weten waar ze met signalen van huiselijk geweld en kindermishandeling terecht kunnen. Gedurende de looptijd van de nota wordt, tezamen met het Zorg- en Veiligheids-huis, de aanpak huiselijk geweld casuïstiek geformuleerd.

Er wordt beleid geformuleerd om geweld tegen ouderen zoveel als mogelijk te voorkomen.

5.2.3. Overvallen

Het aantal overvallen in Zeewolde was tot 2021 nul. In 2021 is er één overval geweest (overval in woning Flevoplein, waarbij later de pinpas is teruggebracht). We kunnen niet voorspellen of dit aantal ook zo laag zal blijven. Daarom gaan we samen met politie en ondernemers wel inzetten op de nazorg na een overval. Deze nazorg heeft al doel om herhaling te voorkomen.

In het kader van het Keurmerk Veilig Ondernemen hebben we ook al twee keer een avond voor ondernemers belegd met tips ter voorkoming van winkeldiefstal en overvallen.

Ambitie

Uiterlijk aan het eind van de looptijd van het IVP start na elke overval een traject van nazorg. Via het Keurmerk Veilig Ondernemen zijn ondernemers blijvend geïnformeerd en getraind in het omgaan met overvallen.

5.2.4. Straatroof

We kunnen constateren dat het aantal straatroven in Zeewolde de laatste jaren 0 en 1 is, dus heel laag, hoewel elke straatroof er één te veel is. Een straatroof is namelijk een zeer ingrijpende gebeurtenis voor het slachtoffer. Het preventief aanpakken van straatroof is lastig omdat niet te voorspellen waar een straatroof gaat plaatsvinden. Wel kan er voorlichting worden gegeven aan de inwoners om geen waardevolle spullen zichtbaar bij zich te hebben of bij zich te dragen. Inzet op dit onderwerp zit vooral in het opsporen van de verantwoordelijke en de aanpak van deze persoon/personen. Mogelijk kan de persoonsgerichte aanpak hier ook een bijdrage aan leveren.

Ambitie

Het aantal straatroven is aan het eind van 2026 niet gestegen ten opzichte van 2021.

5.2.5. Cybercrime

Digitale criminaliteit als hacken, ransomware en oplichting via internet zijn nieuwe fenomenen in onze maatschappij. Deze vallen onder de noemer cybercrime. De aanpak van cybercrime is relatief nieuw en krijgt steeds meer aandacht. Het is één van de landelijk speerpunten, waar vooral politie en OM zich mee bezighouden. In verband met het ontbreken van voldoende gemeentelijke kennis op dit onderwerp kunnen wij als gemeente voorsnog alleen een faciliterende rol hebben. We moeten onze inwoners en ondernemers, via de kennis en kunde van politie en OM, een handelingsperspectief meegeven om slachtoffers te voorkomen. Daarbij willen we ook wijzen op het belang van het doen van aangifte als men slachtoffer van cybercrime is geworden.

Fraude via internet	2017	2018	2019	2020	2021
	74	85	83	172	157

Ambitie

Faciliterend zijn richting inwoners en ondernemers, met de kennis en kunde van politie en OM, zodat zij weten wat te doen om te voorkomen dat ze slachtoffer worden van cybercrime en weten wat te doen als men slachtoffer is geworden.

5.3. Georganiseerde ondermijnende criminaliteit

Ondermijnende criminaliteit wordt ook wel aangeduid als 'georganiseerde criminaliteit dichtbij', waarbij de boven- en onderwereld steeds meer met elkaar verstrengeld raken.

Georganiseerde criminaliteit heeft de bovenwereld nodig om te kunnen functioneren en komt ook in Zeewolde voor. Bijvoorbeeld in de vorm van hennepsteelt, een XTC lab, witwassen. De aanpak van georganiseerde criminaliteit is zowel een zaak van de politie en de gemeente, waarbij we als moeten bijdragen aan de aanpak. Dat doen we bijvoorbeeld met het aanpakken van de hennepsteelt (in

woningen en bedrijven) en door het screenen van vergunningaanvragen met behulp van de Wet Bibob. Om een goede aanpak op dit onderwerp te krijgen willen we de komende jaren inzetten op het concretiseren van de mate van aanwezigheid van georganiseerde criminaliteit in Zeewolde. Dit is mogelijk via de methode van het ondermijningsbeeld die in ontwikkeling is bij het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC). Het ondermijningsbeeld levert naast een betere bewustwording op de (mogelijke) problematiek in Zeewolde, mogelijk ook casuïstiek op.

Ambitie

In 2022 en volgende jaren wordt met behulp van een ondermijningsbeeld op hoofdlijnen concreter zichtbaar in welke mate ondermijnende criminaliteit een plek heeft in Zeewolde. Na dit zicht is het noodzakelijk te prioriteren welke vorm van ondermijnende criminaliteit moet worden aangepakt en op welke wijze.

Casuïstiek die voortkomt uit het ondermijningsbeeld pakken we integraal aan.

5.3.1. Hennepsteelt

De (georganiseerde) hennepsteelt zorgt voor veel overlast (brandgevaar, waterschade en stankoverlast) een gevaarstelling in onder andere woonwijken. Het exploiteren van hennepkwekerijen gaat vrijwel altijd gepaard met andere strafbare feiten zoals geweld, fraude, belastingontduiking, witwassen van crimineel vermogen, illegale bewoning en energiediefstal. Door de wijze van organiseren van de hennepsteelt is er veelal sprake van georganiseerde criminaliteit. Om deze vorm van criminaliteit aan te pakken werken politie, OM, Belastingdienst, woningcorporaties, (grote) particuliere verhuurders en gemeenten samen in het Hennepconvenant Midden-Nederland in de vorm van afspraken over o.a. informatie uitwisseling.

De gemeenten in Flevoland hebben met bovenstaande partners ook nog een provinciaal protocol. In de aanpak van hennepsteelt hebben de verschillende veiligheidspartners verschillende rollen. De politie is er voor de opsporing, onderzoek en ontmanteling van de kwekerij, het OM richt zich op de strafrechtelijke vervolging en artikel 13b van de Opiumwet geeft de burgemeester de bevoegdheid een lokaal of woning te kunnen sluiten na aantreffen van drugs of hennepkwekerijen. In Zeewolde passen we deze bevoegdheid sinds 1 januari 2014 toe in lijn met de Beleidsregels Damoclesbeleid. Door, samen met de partners, strikt gebruik te maken van het bestaande beleid inzake hennep en drugs, en ervoor te zorgen dat dit bekend is bij criminelen (o.a. door publicatie en berichten in kranten en op sociale media), wordt Zeewolde minder aantrekkelijk om hennep te telen. Ook de voorbereiding van een hennepplantage is al strafbaar. Dit moet ook gecommuniceerd worden. Zie hoofdstuk 7.

Ambitie

Alert blijven op hennepsteelt in de gemeente, met als doel hennepsteelt in Zeewolde tegen te gaan en criminelen te ontmoedigen hennep te telen in Zeewolde.

5.3.2. Mensenhandel-uitbuiting-prostitutie

Mensenhandel, uitbuiting en (illegale) prostitutie zijn vormen van georganiseerde ondermijnende criminaliteit.

Een goede signalering door betrokken partijen (inwoners, professionals in de zorg, het onderwijs, maar ook bij de politie en gemeente) is daarbij van essentieel belang. De komende jaren zetten we in op het ontwikkelen van een meldroute van dergelijke signalen en aan het versterken van de slagvaardigheid door het inzetten op integrale weging en waar nodig behandeling van cases.

Ambitie

Een route ontwikkelen waarbij wij als gemeente signalen verzamelen en deze doorzetten naar juiste partners. Ook met betrokken partners (o.a. uitzendbureaus) proberen we preventief te werken. Inmiddels wordt.

Elke gemeente moet in 2022 een duidelijke en geborgde aanpak van mensenhandel hebben. Deze afspraak in het Interbestuurlijk Programma (IBP, punt 5.11) staat ook in het programma Samen tegen mensenhandel. Als gemeente voldoen aan het basisniveau bestuurlijke aanpak van mensenhandel.

5.3.3. Wet Bibob

Bibob staat voor bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur. Deze wet moet voorkomen dat overheidsinstellingen onbedoeld hun medewerking verlenen aan criminele activiteiten door het verlenen van vergunningen, het geven van subsidies, het aangaan van een vastgoedtransactie of het verlenen van een overheidsopdracht (aanbesteding). De gemeente Zeewolde past deze wet actief toe bij onder andere horecavergunningen, prostitutievergunningen en speelautomatenvergunningen. Het toepassen van de Bibob start met een vragenformulier dat door de aanvrager moet worden ingevuld, daarna volgt een bureau onderzoek (open en half open bronnen), eventueel kan het RIEC worden ingeschakeld om advies uit te brengen en bij twijfel kan het Landelijk Bureau Bibob (LBB) worden gevraagd te adviseren. Op elk moment in dit proces kan het onderzoek uitwijzen of er wel of geen mate van gevaar is dat de vergunning kan worden misbruikt. Dit kan vervolgens leiden tot weigering of intrekking van de vergunning. De komende jaren werken we aan het stroomlijnen van processen rond Bibob. In de nieuwe beleidslijn Bibob wordt het aantal aandachtsgebieden voor Bibob uitgebreid.

Ambitie

Voor het einde van 2022 zijn de processen rondom Bibob, in samenwerking met het werkveld juridische zaken, vereenvoudigd, korter en geborgd in de organisatie via nieuwe beleidsregels. We kijken gedurende de looptijd van het IVP of het aantal aandachtsgebieden nog verder uitgebreid moet worden.

5.4. Persoonsgerichte aanpak

Vanuit het oogpunt van veiligheid is de persoonsgerichte aanpak, een aanpak waarin een integrale mix van straf-, zorg- en overige interventies, gericht wordt op het (gezins)systeem van een persoon. Het doel is de betreffende persoon uit de criminaliteit te halen, recidive te voorkomen en te voorkomen dat personen uit de omgeving van deze persoon ook in de criminaliteit verzeild raken. Daarbij is speciaal aandacht voor broertjes en zusjes. Onderdeel van dit thema is de lokale persoonsgerichte aanpak en de Top-X aanpak van het Veiligheidshuis Flevoland.

5.4.1. Lokale Persoonsgerichte Aanpak (PGA)

Achter een vraagstuk van criminaliteit of veiligheid zit vrijwel altijd onderliggende problematiek, bijvoorbeeld op het gebied van zorg, en vastlopen meerdere leefgebieden. Daarom is het van groot belang dat zorg en veiligheid hand in hand met elkaar gaan. Zowel om veiligheidsvraagstukken effectief op te lossen, bijvoorbeeld door het bieden van zorg naast een strafrechtelijke aanpak, maar ook om veiligheidsproblemen voor te zijn door signalering daarvan in de zorg. Door signalen vanuit de zorg en vanuit veiligheid op één plek in de gemeente te delen, te beoordelen en waar nodig monodisciplinair of integraal op te pakken, versterken we zowel de aanpak van veiligheidsvraagstukken als ook zorgvraagstukken.

Ambitie

Het continueren (start 2017) van de Persoonsgerichte Aanpak.

5.4.2. Top-X aanpak

Het Veiligheidshuis Flevoland is een regionaal samenwerkingsverband van justitiële organisaties, zorgorganisaties en 6 gemeenten in de provincie Flevoland. Het Zorg- en Veiligheidshuis Flevoland richt zich op de aanpak van ernstige overlast en criminaliteit. Het Zorg- en Veiligheidshuis Flevoland faciliteert de samenwerking binnen de aanpak van plegers van ernstige overlast en criminaliteit die kampen met complexe problematiek (Top-X aanpak).

Deze problematiek -die zich afspeelt op meerdere leefgebieden- is zo complex, waardoor alleen de juiste combinatie van zorg, straf- en hulpverleningsmaatregelen een oplossing kan bieden. Door de krachten van justitiële organisaties, zorgorganisaties en gemeenten te bundelen en op elkaar af te stemmen voorziet het Veiligheidshuis in deze combinatie. Zo worden (nieuwe) strafbare feiten verminderd en voorkomen. Het Zorg- en Veiligheidshuis Flevoland richt zich daarbij vooral op casuïstiek waar een justitiële component aan zit. Het Veiligheidshuis Flevoland is ook te gebruiken als de opschaling via de L-PGA ontoereikend is om het gewenste resultaat te behalen. Voor de Top-X aanpak wordt ook een inspanning van de gemeente verwacht. Het gaat hier veelal om maatwerk om een Top-X'er te helpen aan bijvoorbeeld een dagbesteding. Met als doel om recidive te voorkomen onder die personen die verantwoordelijk zijn voor een belangrijk deel van de overlast en criminaliteit in de gemeente Zeewolde. De aanpak is tevens bedoeld om snel, stevig en effectief te kunnen ingrijpen.

Ambitie

Aan alle Top-X'ers voor zover mogelijk een maatwerk oplossing aan te bieden.

5.5. Verkeers(on)veiligheid

Verkeers(on)veiligheid is een issue binnen Zeewolde. Als we, samen met de partners, inwoners spreken is vaak één van de eerste onderwerpen verkeer (gevaarlijke plaatsen, te hard rijden binnen het dorp, fietsen in het centrum). We zien als gevolg van de aanpassing van een aantal wegen, o.a. Gooiseweg dat het aantal ongevallen met alleen materiële schade ook stijgt.

Wat gaan we hiertegen doen:

- Inventarisatie verkeersonveilige situaties (samenwerking gemeente, politie en inwoners)
- Verkeersexamen jeugd
- Uitvoering fietsveiligheidsactie (o.a. verlichting)
- Controle fietsverbod centrum en strand
- Alcohol- en snelheidcontroles
- Controle op te lang laten staan aanhangers en caravans
- Controle buitengebied op o.a. geslotenverklaring, snelheid en landbouwvoertuigen

Ambitie

De aangegeven verkeersonveilige situaties worden daar waar mogelijk aangepast. Het aantal overtredingen van de snelheid wordt door controles teruggebracht.

5.6. Recreatie(veiligheid)

Gelet op het aantal grote recreatieondernemingen in onze gemeente is daar ook sprake van een flink aantal misdrijven en overtredingen.

Het is daarom zaak in overleg te gaan met de grote recreatieondernemingen over de inbraken in woningen, autokraak en autodiefstal en andere problematiek (bijvoorbeeld jeugd).

Ambitie

Strategisch en tactisch overleg met de grote recreatieondernemingen over het voorkomen van misdrijven en overtredingen, vooral woninginbraken, autokraak en autodiefstal en hen hierop maatregelen te laten nemen. Hiermee voorkomen dat het aantal misdrijven en overtredingen stijgt.

6. Organisatie en sturing

6.1. Verantwoordelijkheid

Burgemeester

De burgemeester is wettelijk belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid en is daarvoor als eerste aanspreekbaar en politiek verantwoordelijk. De burgemeester heeft het opperbevel bij rampen, branden of grootschalige calamiteiten en is de gezagsdrager op het terrein van de openbare orde en veiligheid en hulpverlening.

Op basis van de Politiewet kan de burgemeester voor de uitoefening van het gezag de nodige aanwijzingen geven aan de politie. De burgemeester vervult in relatie tot deze wettelijke taken een coördinerende rol binnen het integraal veiligheidsbeleid. Als lid van het Districtelijk Veiligheidscollege de lokale driehoek (burgemeester-politie-OM) heeft de burgemeester zicht op de uitvoering en de voortgang van het integraal veiligheidsbeleid. Deze positie maakt het mogelijk om in te grijpen wanneer het draagvlak vermindert, afspraken niet worden nagekomen of een koerswijziging nodig is.

Indien de politie in een gemeente optreedt ter handhaving van de openbare orde en ter uitvoering van de hulpverleningstaak, dan staat zij onder gezag van de burgemeester (artikel 11 Politiewet 2012). Dit artikel moet gezien worden in combinatie met artikel 172 van de Gemeentewet waar vastgelegd is dat de burgemeester belast is met de handhaving van de openbare orde in zijn gemeente en dat hij zich daarbij bedient van de onder zijn gezag staande politie.

De Officier van Justitie heeft het gezag als het de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde of de taken ten dienste van justitie betreffen (artikel 12 Politiewet 2012). De burgemeester beslist in de driehoek met de Officier van Justitie en politiechef over de lokale prioriteiten en de inzet van de politie. De politie opereert in ondergeschiktheid aan het bevoegd gezag (artikel 3 Politiewet 2012).

Artikel 13, lid 1 Politiewet 2012 formaliseert het driehoeksoverleg en lid 3 stelt dat dit overleg op verzoek van de burgemeester op gemeentelijk niveau plaatsvindt. Dit is een garantiestelling: een burgemeester kan gemeentelijk driehoeksoverleg afdwingen. Artikel 13, lid 4 bepaalt dat in het driehoeksoverleg afspraken worden gemaakt over de lokale prioriteiten en criminaliteitsbestrijding.

Kort samengevat: het bevoegd gezag bepaalt wat de politie lokaal doet. De burgemeester legt over het door hem uitgeoefende gezag verantwoording af aan de gemeenteraad (artikel 15 Politiewet 2012). Hij geeft de raad mondeling of schriftelijk alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang.

Wethouders/college van burgemeester en wethouders

Werkzaamheden van wethouders raken bijna zonder uitzondering het integraal veiligheidsbeleid, waardoor veiligheid kan worden beschouwd als een collectieve verantwoordelijkheid van het gehele college. Veiligheid werkt door op vele terreinen en heeft daardoor raakvlakken met bijna alle gemeentelijke afdelingen. Om deze reden is het noodzakelijk dat het gehele college alert is op veiligheidsaspecten van het gemeentelijk beleid en een actieve rol vervult in het integraal veiligheidsbeleid.

De gemeenteraad

De gemeenteraad zet veiligheid op de politieke agenda, stelt veiligheidsprioriteiten (kaders) vast en is (mede) betrokken bij het formuleren van de randvoorwaarden en/of middelen die nodig zijn voor een effectief integraal veiligheidsbeleid.

De raad stelt de kaders vast en heeft een controlerende taak. Derhalve stelt de raad de nota Integraal Veiligheidsbeleid vast, inclusief doelstellingen. Zo kan zij later in het proces ook haar controlerende taak vervullen. Het college van burgemeester en wethouders zorgt voor de uitvoering van de nota Integraal Veiligheidsbeleid. Daarom stelt zij een uitvoeringsplan vast en rapporteert jaarlijks aan de raad over de voortgang. Het uitvoeringsplan wordt jaarlijks geëvalueerd. Op basis daarvan kunnen doelen en/of activiteiten bijgesteld dan wel aangepast worden.

6.2. Interne en externe afstemming

Op bestuurlijk niveau wordt er in het Districtelijk Veiligheidscollege en Regionaal College over strategische vraagstukken overleg gevoerd met betrekking tot veiligheid. Op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing vindt dat plaats in het Veiligheidsbestuur Flevoland.

Daarnaast zijn er binnen de verschillende teams overlegvormen waar op operationeel niveau met betrokken partners over aspecten van het integraal veiligheidsbeleid gesproken wordt. Voorbeelden hiervan zijn het tweewekelijkse politieoverleg, vangnet en advies, verkeersoverleg, overleg jeugdgroepen, PGA en ad hoc overleggen.

7. Communicatie

Communicatie over veiligheid

Uit recent onderzoek, onder andere het onderzoek veiligheidsbeleving, blijkt overduidelijk hoe belangrijk het is om goed over veiligheid te communiceren. Mensen gaan zich daardoor veiliger voelen. Tevens blijkt dat mensen in eerste instantie geïnteresseerd zijn in informatie over de veiligheid in hun directe omgeving. Een goed integraal veiligheidsbeleid bestaat niet zonder goede communicatie. Dat wil zeggen mondelinge en schriftelijke communicatie vanuit het rijk, de provincie, de gemeente, de politie en andere betrokken partijen over hun aandeel in veiligheid naar en van de inwoners en interne en externe partners. Het gaat om een goede communicatie, afstemming en afspraken tussen partners, die op het gebied van veiligheid een speler in het veld zijn.

Doelstelling

Verbetering van het veiligheidsgevoel van inwoners door een goede communicatie over veiligheid.

Specifieke actiepunten

Het opzetten van een communicatieplan over veiligheid en meer specifiek over het veiligheidsbeleid van de gemeente. Het gaat hierbij om goede voorlichting en informatie verstrekking naar inwoners en veiligheidspartners.

Algemene actiepunten

Algemene voorlichting door het uitgeven van persberichten en het plaatsen van artikelen met betrekking tot het integrale veiligheidsbeleid van de gemeente op de gemeentepagina en de website van de gemeente Zeewolde.

Bijlage veiligheidsbeeld over de laatste jaren

