



Raadsvoorstel

Beoogd effect

Duidelijkheid geven over de gevallen waarin de raad een bindend adviesrecht heeft bij de besluitvorming over aanvragen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Beslispunten

1. Gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aanwijzen waarvoor de raad als adviseur wordt aangewezen, zoals bedoeld in artikel 16.15a, lid b onder 1° van de Omgevingswet, overeenkomstig de bijlage van het raadsbesluit.
2. De bevoegdheid tot het verwerken van de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit in het omgevingsplan delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

Inleiding

Naar verwachting treedt de Omgevingswet per 1 juli 2022 in werking. De omgevingswet introduceert nieuwe begrippen en de inhoud van het omgevingsrecht verandert. Een belangrijk verschil van de Omgevingswet ten opzichte van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de verbrede reikwijdte. Daardoor moeten de regels in het omgevingsplan voldoen aan een goede fysieke leefomgeving, terwijl de Wro voor bestemmingsplannen de term 'goede ruimtelijke ordening' hanteert. Nieuw is bijvoorbeeld dat de regels uit de APV over de fysieke leefomgeving een plek moeten krijgen in het omgevingsplan. Ook kunnen regels worden opgenomen over milieu, duurzaamheid en gezondheid.

De 3 belangrijkste kerninstrumenten van de Omgevingswet zijn:

- omgevingsvisie (vervangt de structuurvisie)
- het omgevingsplan (vervangt het bestemmingsplan)
- de omgevingsvergunning (= een bestaand begrip uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wabo)

Dit voorstel gaat over het instrument 'omgevingsvergunning'.

De omgevingsvergunning vormt de toestemming om een activiteit in de fysieke leefomgeving te mogen uitvoeren. Met de omgevingsvergunning kan

het college van B & W vooraf toetsen of de activiteit aan de daarvoor gestelde voorwaarden voldoet. De verplichting om voor bepaalde activiteiten een omgevingsvergunning aan te vragen wordt bepaald in het omgevingsplan. Daarnaast kan een omgevingsvergunning worden verleend voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: buitenplanse OPA).

De buitenplanse OPA is vergelijkbaar met de buitenplanse afwijkingsprocedure in de Wro, maar de knip tussen de kruimelregeling (reguliere procedure) en het projectafwijkingsbesluit (uitgebreide voorbereidingsprocedure) vervalt. Voor een buitenplanse OPA geldt bijna altijd de reguliere procedure (8 weken).

Onder de huidige Wro heeft de raad voor de categorie projectafwijkingsbesluiten bepaald dat aanvragen die in strijd zijn met de Structuurvisie alleen kunnen worden vergund nadat de raad een 'verklaring van geen bedenkingen' heeft verleend.

In de Omgevingswet is het college van B & W bevoegd om een omgevingsvergunning te verlenen voor een buitenplanse OPA, maar de raad kan gevallen aanwijzen waarin de raad een 'bindend adviesrecht' heeft voordat de vergunning wordt verleend. Het begrip 'bindend advies' is in praktische zin de opvolger van 'de verklaring van geen bedenkingen'. In het afgelopen jaar is (de mogelijke invulling van) het adviesrecht van de raad aan de orde gesteld tijdens een aantal raadsinformatiebijeenkomsten over de Omgevingswet. Dit voorstel sluit hier op aan.

Na de zogenaamde transitieperiode voor het omgevingsplan (die vermoedelijk loopt van 1-7-2022 tot 1-1-2030) moeten de verleende vergunningen voor een buitenplanse OPA binnen 5 jaar worden verwerkt in het omgevingsplan. Dit is een administratieve verwerking waartegen geen beroep open staat.

Argumenten

1.1. De lijst adviesrecht doet inhoudelijk recht aan de rol van de raad.

Het oorspronkelijke uitgangspunt van de Omgevingswet was dat de raad geen formele rol had bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De later toegevoegde mogelijkheid van een bindend adviesrecht heeft de rol van de raad bij de uitvoering van het beleid versterkt.

In theorie zou de raad kunnen besluiten om de huidige werkwijze te continueren door te bepalen dat alleen een bindend adviesrecht is vereist als een aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit in strijd is met de nog geldende Structuurvisie (en straks: de Omgevingsvisie). Daarmee zou de raad heel veel ruimte bieden aan het college van B & W. Die ruimte zou weliswaar ingeperkt kunnen worden door te kiezen voor een (zeer) gedetailleerde omgevingsvisie maar dit proces is waarschijnlijk niet voor 1 juli 2022 afgerond. Bovendien is het nog maar de vraag of een (te) gedetailleerde omgevingsvisie wel aansluit bij de dynamiek van de samenleving.

Daarom ligt het meer voor de hand om te werken met een concrete lijst van gevallen. In de concept-lijst adviesrecht raad (zie bijlage 1 bij het raadsbesluit) is in eerste instantie aansluiting gezocht bij de bestaande landelijke 'kruimellijst' (artikel 4 van bijlage II van het Besluit

omgevingsrecht). Vervolgens is daarop maatwerk toegepast op basis van de lokale ervaringen en omstandigheden. De praktische consequentie van de lijst is dat voor de grotere projecten die relatief meer impact hebben op de fysieke leefomgeving een bindend advies van de raad is vereist.

1.2. De lijst adviesrecht biedt ruimte voor maatwerk (proces en inhoud).

Om te bevorderen dat de beslistermijn van 8 weken kan worden gehaald en om te voorkomen dat de raad niet onnodig wordt belast met de beoordeling van aanvragen biedt de lijst een aantal mogelijkheden voor maatwerk. Zo kan de raad bij de vaststelling van kaders voor nieuwe ontwikkelingen of bij de beoordeling van een principe-aanvraag besluiten om af te zien van het adviesrecht voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Een andere vorm van maatwerk is de nader uit te werken mogelijkheid om het adviesrecht onder bepaalde voorwaarden 'schriftelijk' af te handelen. Aanvragen die worden geweigerd zijn helemaal uitgezonderd van het adviesrecht.

2.1 De verwerking van de omgevingsvergunningen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit in het omgevingsplan is een administratieve handeling.

Na de zogenaamde transitieperiode van het omgevingsplan (die vermoedelijk loopt van 1-7-2022 tot 1-1-2030) moeten de verleende vergunningen voor een buitenplanse OPA worden verwerkt in het omgevingsplan. Dit is een administratieve verwerking waartegen geen beroep open staat. Artikel 2.8 van de Omgevingswet voorziet erin dat de raad (wijzigingen van) het omgevingsplan kan delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

Kantttekeningen

1.1. Voor het aanwijzen van gevallen waarbij participatie verplicht is voorafgaand aan de indiening van een aanvraag omgevingsvergunning volgt een afzonderlijk voorstel

De Omgevingswet kent ook de mogelijkheid dat de raad gevallen aanwijst waarbij participatie verplicht is voorafgaande aan een formele aanvraag omgevingsvergunning. Daarover volgt een apart voorstel, in samenhang met de wettelijke verplichting om participatiebeleid vast te stellen. Onderdeel van dit participatiebeleid is in elk geval een 'handreiking voor initiatiefnemers'.

Financiën

Niet van toepassing.

Communicatie

Dit besluit wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt in de Zeewolder Actueel, het gemeenteblad en op overheid.nl.

Hoofdpijnen uitvoering

Na invoering van de Omgevingswet zal conform de bij het raadsbesluit behorende "Lijst adviesrecht raad" (bijlage 1) worden gehandeld bij de beoordeling en afhandeling van aanvragen omgevingsvergunning voor een buitenplanse OPA.

Evaluatie

Binnen twee jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet – of zoveel eerder als gewenst - vindt een evaluatie van dit besluit plaats.

Burgemeester en Wethouders van Zeewolde,
de secretaris, de burgemeester,

K.C. Hamstra

G.J. Gorter

Bijlage:
Lijst van buitenplanse
omgevingsplanactiviteiten

De raad van de gemeente Zeewolde,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 januari 2022;
gehoord de commissie Bestuur, Ruimte en Samenleving d.d. 10 februari 2022;
gelet op artikel 2.8 , artikel 4.17 en artikel 16.15a van de Omgevingswet en
de artikelen 10:13 t/m 10:19 van de Algemene wet bestuursrecht;



Besluit

Zeewolde

1. gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan te wijzen
waarvoor de raad als adviseur zoals bedoeld in artikel 16.15a, lid b onder 1°
van de Omgevingswet wordt aangewezen, overeenkomstig de bijlage van het
raadsbesluit;
2. de bevoegdheid tot het verwerken van de omgevingsvergunning voor een
buitenplanse omgevingsplanactiviteit in het omgevingsplan te delegeren aan
het college van burgemeester en wethouders.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Zeewolde in zijn openbare
vergadering van 24 februari 2022.

de griffier,

de voorzitter,

L. van Heezik

G.J. Gorter