

Uitvoeringsprogramma VTH

Vergunningverlening Toezicht en Handhaving 2024

- Bouw
- Milieu
- Ruimtelijke ordening
- Brandveiligheid
- APV / bijzondere wetten
(voor zover geen politietaken)

1. INLEIDING

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving VTH 2024 van de gemeente Zeewolde. In dit uitvoeringsprogramma wordt vastgelegd welke VTH activiteiten in 2024 zullen worden uitgevoerd. Dit programma is een uitwerking van het vastgestelde VTH beleidsplan.

Het centrale uitgangspunt van dit beleidsplan is:

werken aan een veilige, duurzame en leefbare omgeving met goede dienstverlening/uitvoeringskwaliteit en een zorgvuldige afweging van ieders belang.

Door het adequaat uitvoeren van de VTH taken wordt inhoud gegeven aan deze missie en kunnen de in het beleidsplan gestelde doelen worden bereikt.

De uit te voeren activiteiten zijn uitgewerkt in productbladen. Deze productbladen treft u als bijlage aan en vormen de kern van dit programma.

Naast dit uitvoeringsprogramma is er een apart uitvoeringsprogramma specifiek voor milieutaken die zijn ondergebracht bij de Omgevingdienst Flevoland en Gooi- en Vechtstreek (OFGV).

2. SPECIFIEKE ONTWIKKELINGEN 2024

Omgevingswet (Ow) en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging in werking getreden. Dit zal de nodige gewenning vergen. 2024 Zal dan ook een leerjaar en een eerste ervaringsjaar worden. Zowel qua inhoud als ook tijdsbesteding. Ook zal 2024 een hybride jaar zijn waarin nog een deel van de VTH taken op basis van overgangsrecht met toepassing van oude wetgeving worden uitgevoerd.

3. PROGNOSE INZET 2024

Uit de prognose blijkt een tekort van 0,66 fte voor de volledige uitvoering van het programma. Dit is echter grotendeels berekend op basis van kengetallen uit het verleden. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging zullen nieuwe ervaringscijfers moeten worden opgedaan. De prognose voor de inzet is dan ook met de nodige marge aan te nemen. In de begroting is voldoende inhuurbudget geraamd. Daarmee kan de geplande inzet, in termen van middelen, als volledig geborgd worden beschouwd.

Taken	Capaciteit in uren							
	Verg. verlening	Advies (intern)	Toezicht (intern)	Toezicht (extern)	Advies (extern)	Administratief	Juridisch	Totaal
<i>Algemene gegevens</i>								
Omgevingsvergunning activiteit Bouw	4.056	1.075	0	0	83	1.122	289	6.626
Vergunning APV en bijzondere wetgeving	644	78	0	0	77	214	118	1.130
Toezicht Bouw	25	0	2.412	148	0	0	195	2.780
Toezicht APV en bijzondere wetgeving	0	0	1.460	787	0	0	32	2.279
Klachten, meldingen en handavingsverzoeken	0	0	367	0	0	121	219	707
RO toezicht en handhaving	195	0	1.062	0	0	50	750	2.057
VTH-ondersteunende dienstverlening	216	1.298	4.015	0	0	50	50	5.629
Projecten	0	0	600	500	0	100	275	1.475
TOTAAL UREN	5.135	2.451	9.916	1.435	160	1.657	1.928	22.683
TOTAAL FTE	3,92	1,87	7,58	1,10	0,12	1,27	1,47	17,33
Uren per Fte	1309							
	4,00	1,77	7,37	0,50	0,15	0,76	2,12	16,67
	0,08	-0,10	-0,21	-0,60	0,03	-0,50	0,64	-0,66

Uren berekend

Fte berekend

Fte beschikbaar

Fte verschil (+/-)

4. OVERZICHT PRODUCBLADEN 2024

Vergunningverlening Omgevingswet

Vergunningverlening APV en bijzondere wetten

Toezicht op illegale bouw erfafscheidingen in voor of zijtuin (langs openbare weg), inclusief erfbebouwing

Strijdig gebruik van recreatiewoningen

Illegaal gebruik bedrijventerreinen (niet passende functies, niet toegestane categorie bedrijven)

Naleving wintersluiting op (natuur) kampeerterreinen

Niet- agrarisch gebruik in het buitengebied

Illegaal wonen op boten

BWT toezicht op omgevingsvergunningen

Controle tijdens evenementen

Controle op brandveilig gebruik van gebruiksvergunningplichtige en meldingplichtige objecten

Surveillance

Randbeplanting

Handhaving Alcoholwet

Handhaving instandhouding verplichte parkeerplaats op eigen terrein

Be/afhandelen van klachten

Parkeren grote voertuigen Horsterparc / Trekkersveld

Toezicht overige recreatieterreinen

5. PRODUCTBLADEN

Vergunningverlening Omgevingswet	
Doelstelling	Vergunningen worden binnen de wettelijke termijn afgehandeld. Vergunningen zijn rechtmatig. Aangevochten vergunning blijven in stand.
<i>Code risicoladder</i>	
Wettelijk kader	Omgevingswet
Omvang taak	Alle aangevraagde omgevingsvergunningen.
Indicatoren	- Aantal aanvragen - Aantal vergunning afgehandeld buiten de wettelijke termijn - Aantal aangevochten vergunning / aantal in bezwaar, beroep gesneuveld vergunningen
toetsingstrategie	Vergunningaanvragen worden (risicogestuurd) getoetst aan wettelijke eisen conform toetsingsstrategie VTH beleidsplan
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	André Vader

geplande capaciteit 6625:32

Vergunningverlening APV en bijzondere wetten	
Doelstelling	Vergunningen worden binnen de wettelijke termijn afgehandeld. Vergunningen zijn rechtmatig. Aangevochten vergunning blijven in stand.
Code risicoladder	
Wettelijk kader	Omgevingswet/APV
Omvang taak	Alle aangevraagde vergunning o.g.v de APV en bijzondere wetten
Indicatoren	- Aantal aanvragen - Aantal vergunning afgehandeld buiten de wettelijke termijn - Aantal aangevochten vergunning / aantal in bezwaar, beroep gesneuveld vergunningen
toetsingstrategie	- Conform toetsmatrix beleidsplan
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Trea

geplande capaciteit 1130:22

Toezicht op illegale bouw erfafscheidingen in voor of zijtuin (langs openbare weg), inclusief erfbebouwing	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op alle erfafscheidingen langs de openbare weg, inclusief erfbebouwing, met als doel illegaal gerealiseerde bouwwerken en gebouwen conform ruimtelijk beleid te legaliseren dan wel de overtreding(en) te beëindigen.
Code risicoladder	RO011
Wettelijk kader	Omgevingswet en omgevingsplan, Erfafscheidingenbeleid 2011
Omvang taak	Globale onderhoudsronde Polderwijk. De Wildbuurt is in 2023 niet uitgevoerd. Deze wordt in 2024 uitgevoerd. De Heesterbuurt is wel gecontroleerd maar de brieven moeten nog gemaakt worden.
Indicatoren	
Toezichtstrategie	Controles worden uitgevoerd door middel van de foto's van geoweb/op basis van signaaltoezicht partners/piepsysteem. Preventief worden bij opgeleverde nieuwbouw d.m.v. een folder de regels m.b.t. erfafscheidingen gecommuniceerd.
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Sonja van Sintmaartensdijk

geplande capaciteit 150:00

Strijdig gebruik van recreatiewoningen	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op het gebruik van recreatieobjecten conform het geldende bestemmingsplan, met als doel de illegale bewoning van/huisvesting in recreatieobjecten te beëindigen.
Code risicoladder	RO0006
Wettelijk kader	Bestemmingsplan Omgevingswet
Omvang taak	Horsterwold intensief tot bereiken beheerssituatie, Harderwold handhaven samen met eigenaar i.v.m. convenant. Wel inzetten op extra controles om nakoming convenantafspraken te verifiëren.
Indicatoren	- Controles/ hercontroles - Geconstateerde overtredingen - Aantal bestuurlijke trajecten (dwangsom/bestuursdwangaanschrijving)
Toezichtstrategie	- geplande controles Horsterwolde / Harderwold - controles/op basis van signaaltoezicht partners/piepsysteem - Controles aan de hand van verleende vergunningen - Controles aan de hand van handhavingsverzoeken
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Horsterwold Jaarrond; Harderwold 2e kwartaal 2024
Projectleider:	Sonja van Sintmaartensdijk

geplande capaciteit 890:00

Illegaal gebruik bedrijventerreinen (niet passende functies, niet toegestane categorie bedrijven)	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op alle bedrijfsgebouwen en bedrijfsgronden met betrekking tot de naleving van de bepalingen uit de Omgevingswet en het geldende bestemmingsplan ter plaatse
Code risicoladder	RO0003
Wettelijk kader	Omgevingswet en bestemmingsplan
Omvang taak	Centrale deel van Schepenveld alleen de straat Schepenveld. Planetenveld in zijn geheel
Indicatoren	- Aantal controles - Aantal geconstateerde overtredingen en bestuurlijke trajecten
Toezichtstrategie	Controle ter plaatse op toelaatbaar gebruik (waaronder milieucategorie, illegale (groeps) bewoning) parkeereisen. Focus ligt op recentere nieuwvestiging. De straat Schepenveld is in 2023 niet gedaan, moet nog worden uitgevoerd. Planetenveld is nieuw.
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Sonja van Sintmaartensdijk

geplande capaciteit 112:00

Naleving wintersluiting op (natuur) kampeerterreinen	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op de naleving van de wintersluiting.
<i>Code risicoladder</i>	RO008
wettelijk kader	Omgevingswet en bestemmingsplan
Indicatoren	Aantal geconstateerde overtredingen Aantal gestarte bestuurlijke trajecten
Sanctiestrategie	Dwangsonaanschijsing/ bestuursdwang
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Sonja van Sintmaartensdijk

geplande capaciteit 25:00

Niet- agrarisch gebruik in het buitengebied	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op het gebruik van agrarische gronden en gebouwen conform de bestemming, met als doel niet-agrarisch gebruik ervan te beëindigen.
Code risicoladder	RO0005
Wettelijk kader	- Bestemmingsplan - Omgevingswet - Omgevingswet
Omvang taak	Intensief: Kluutweg, Tureluurweg, Bloesemlaan, Bosruiterweg, Sterappellaan.
	Overige buitengebied wordt globaal (toevalsvondst) bekeken op overtredingen en op basis van meldingen (piepsysteem).
Indicatoren	Controles/ hercontroles aantal geconstateerde overtredingen Aantal bestuurlijke trajecten (dwangsom/bestuursdwangaanschrijving)
Toezichtsstrategie	Gepland toezicht in intensief benoemde gebied Globale ronde in het overige buitengebied.
Sanctiestrategie	LHS
Planning	3e kwartaal
Projectleider	Sonja van Sintmaartensdijk

geplande capaciteit 270:00

Illegaal wonen op boten	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op het gebruik van boten, met als doel illegale bewoning van boten te beëindigen.
<i>Code risicoladder</i>	RO007
wettelijk kader	Omgevingswet en bestemmingsplan
Omvang taak	Alle havens
Indicatoren	Aantal geconstateerde overtredingen Aantal gestarte bestuurlijke trajecten
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Januari/februari en November/December (winterperiodes)
Projectleider:	Sonja van Sintmaartensdijk

geplande capaciteit 230:00

BWT toezicht op omgevingsvergunningen	
Doelstelling	Het realiseren van bouwwerken die voldoen aan wettelijke eisen
<i>Code risicoladder</i>	Bouw004, Bouw006, Bouw 009 Bouw005, Bouw003
Wettelijk kader	Omgevingswet, Besluit bouwwerken leefomgeving
Omvang taak	Afhankelijk van het aantal vergunningen / geweigerde vergunningen
Indicatoren	- Aantal gestarte en afgesloten toezichtdossiers. - Aantal controles. - Aantal geconstateerde overtredingen. - Aantal bestuursrechtelijke sancties.
Toezichtstrategie	Risico gestuurde controle ter plaatse o.b.v. matrix toezichtstrategie
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Annelies Siebenga

geplande capaciteit 2779:52

Controle tijdens evenementen	
Doelstelling	Er wordt gecontroleerd of er wordt voldaan aan de voorschriften uit de evenementenvergunning. Het toezicht op de evenementen vindt – waar mogelijk – integraal plaats.
Code risicoladder	APV006, APV003, APV025, APV005, APV002, APV015, APV004
Wettelijk kader	APV
Omvang taak	Alle evenementen met de kwalificaties ZEER GROOT- en GROOT RISICO in de risicoladder
Indicatoren	- Aantal evenementenvergunningen van de categorie ZEER GROOT en GROOT; - Aantal controles/hercontroles; - Aantal geconstateerde overtredingen; - Aantal processen-verbaal/bestuurlijke strafbeschikkingen; - Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom/intrekking vergunning); - Aantal inningen verbeurde dwangsom/verhalen bestuursdwangkosten.
Toezichtstrategie	Controle ter plaatse of aspectcontrole op bijvoorbeeld geluidhinder. Met meerdere vakdisciplines (o.a. brandveiligheid, bouwkundigheid, APV, vergunningvoorwaarden) wordt integraal toezicht gehouden.
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Annelies Siebenga

geplande capaciteit 2278:30

Controle op brandveilig gebruik van gebruiksvergunningplichtige en meldingplichtige objecten	
Toelichting Taak	Deze taak betreft de controle op brandveiligheidsaspecten bij het gebruik van gebouwen. Er wordt zowel gecontroleerd op voorschriften uit de omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik als de algemene regels uit het Besluit bouwwerken leefomgeving.
Code risicoladder	BOUW014 / BOUW015
Wettelijk kader	Besluit bouwwerken leefomgeving
Omvang taak	- Alle risicovolle objecten Op basis van risicoanalyse worden 42 objecten worden gecontroleerd en eventuele overtredingen worden beëindigd.
Doelstellingen	
Indicatoren	- Aantal controles en hercontroles; - Aantal geconstateerde overtredingen; - Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom).
Toezichtstrategie	Controlebezoek bij de geselecteerde bouwwerken. Aspecten als loze meldingen, veilig feestvieren en extra aandacht voor gemeentelijke gebouwen worden bij elke controle meegenomen.
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Jaarrond
Projectleider	Annelies Siebenga

geplande capaciteit 500:00

Momenteel wordt gewerkt aan een vorm waarmee de inzet van Boa's specifiek, gericht en gedetailleerder wordt omschreven. Naar verwachting zal in het uitvoeringsprogramma van 2025 het resultaat hiervan zichtbaar zijn. Doel hiervan is om Boa's gericht te kunnen inzetten op basis van politiek/maatschappelijke prioritering en te koppelen aan het vastgestelde *uitvoeringplan integrale veiligheid 2022-2026*. Voor het huidige programma 2024 bleek dit nog niet mogelijk en wordt hier volstaan met een indicatie van de aan te wenden capaciteit en het benoemen van speerpunten.

Surveillance	
Doelstelling	Het zo veel mogelijk bereiken van een zo groot mogelijke veiligheids- en leefbaarheidssituatie
	<u>Onderdelen / speerpunten</u> Honden: Het voorkomen en beëindigen van overtredingen van de regels die gelden voor het uitlaten van honden en waar ze mogen poepen (Hondenkaart). Afvalstoffen: Het voorkomen en beëindigen van overtredingen van de regels van de bepalingen Afvalstoffenverordening. (afval dumpen en onjuist ter inzameling aanbieden) Wegslepen: verwijderen verkeersobstakels. Caravans, containers en aanhangwagens: Het voorkomen en beëindigen van overtredingen van te lang geparkeerde caravans, aanhangwagens en/of containers. fietsen in voetgangersgebied: Het voorkomen en beëindigen van overtredingen van het verbod op het fietsen in voetgangersgebied brommers op fietspaden: Het voorkomen en beëindigen van overtredingen van het verbod van brommer op fietspaden. strandtoezicht: Het voorkomen en beëindigen van overlast en afval op stranden vispas controle: Het voorkomen en beëindigen van illegale visserij jeugdoverlast: Het voorkomen en beëindigen van overlast door jeugd Parkeergarage: Het voorkomen en beëindigen van overlast in de parkeergarage "Ravelijn" alcoholgebruik in openbare ruimte: Het voorkomen en beëindigen van alcoholgebruik in de openbare ruimte
Code risicoladder	
Wettelijk kader	APV, diverse bijzondere wetten
Omvang taak	Gedurende het hele jaar wordt gecontroleerd op naleving van de voorschriften. Dit gebeurt regulier en naar aanleiding van klachten/vragen van burgers.
Indicatoren	Aantal waarschuwingen per onderdeel
	Aantal Processen verbaal per onderdeel
	Aantal weggesleepte voertuigen/objecten.
Toezichtstrategie	Controle/opsporing door BOA gedurende de dagelijkse surveillance. Gerichte controle bij meldingen.
Sanctiestrategie	Waarschuwing en strafbeschikking
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Annelies Siebenga

geplande capaciteit 3690:12

Randbeplanting	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op het naleven van de voorwaarden van de omgevingsvergunning voor de aanleg van randbeplanting.
Code risicoladder	RO012
Wettelijk kader	Omgevingsplan, Omgevingswet
Omvang taak	RO levert een lijst aan van te controleren adressen aan de hand van verleende vergunningen. Daarnaast wordt n.a.v. toevallige waarnemingen van illegale verwijdering van randbeplanting gehandhaafd.
Indicatoren	- Controles/her-controles. - Geconstateerde overtredingen. - Aantal bestuurlijke trajecten (dwangsom/bestuursdwangaanschrijving).
Toezichtstrategie	(Periodieke) controles op basis lijst RO. Controles aan de hand van handhavingsverzoeken.
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Jaarrond.
Projectleider:	Annelies Siebenga

geplande capaciteit 110:00

Handhaving Alcoholwet	
Doelstelling	Actueel houden van de vergunningen. Oude vergunningen (ouder dan 2 jaar) worden gecontroleerd op actualiteit. Daarnaast worden leeftijdgrenscontroles uitgevoerd bij hotspots. Bij overtreding binnen 2 maanden hercontrole.
Code risicoladder	APV015
Wettelijk kader	Alcoholwet, Awb
Omvang taak	Controle van (para) commerciële horeca, slijterijen, supermarkten/andere winkeliers.
Indicatoren	- Aantal (her)controles; - Aantal geconstateerde overtredingen; - Aantal bestuursrechtelijke sancties.
Sanctiestrategie	Conform stappenplan.
Toezichtstrategie	(Periodieke) controles op basis van signalen en voorgaande overtredingen.
Planning:	jaarrond
Projectleider:	Annelies Siebenga

geplande capaciteit 465:00

Handhaving instandhouding verplichte parkeerplaats op eigen terrein	
Doelstelling	Het in stand houden van verplichte parkeerplaats op eigen terrein Polderwijk m.n. rondom mandelige parkeerstraten
<i>Code risicoladder</i>	
Wettelijk kader	privaatrechtelijke koopovereenkomst
Omvang taak	Polderwijk m.n. rondom mandelige parkeerstraten
Indicatoren	aantal overtredingen
Toezichtstrategie	Fysieke controle in de wijkdelen waar dit speelt
Sanctiestrategie	privaatrechtelijk boetebeding
Planning:	jaar rond
Projectleider:	André Vader

geplande capaciteit 160:00

Be/afhandelen van klachten	
Doelstelling	Het be- en afhandelen van klachten op adequate wijze
Code risicoladder	
Wettelijk kader	APV
Omvang taak	gehele grondgebied van Zeewolde
Indicatoren	aantal klachten eenvoudig en aantal klachten complex
Toezichtstrategie	Naar aanleiding van de klacht bezien of er sprake is van een overtreding van een wettelijk voorschrift en zo ja geëigende middelen inzetten om de overtreding te (doen) beëindigen.
Sanctiestrategie	afhankelijk van de klacht kan gekozen worden voor bemiddeling, bestuursrechtelijke of strafrechtelijke sanctie
Planning:	jaar rond
Projectleider:	André Vader

geplande capaciteit 707:27

Parkeren grote voertuigen Horsterparc / Trekkersveld	
Doelstelling	Het beëindigen en beëindigd houden van illegaal parkeren van grote voertuigen
Code risicoladder	
Wettelijk kader	APV
Omvang taak	Horsterparc en Trekkersveld
Indicatoren	aantal overtreding van het parkeerverbod
Toezichtstrategie	Een eerste periode intensieve surveillance en waarschuwen en daarna strafrechtelijk handhaven
Sanctiestrategie	strafrechtelijke sanctie (boete)
Planning:	
Projectleider:	André Vader

geplande capaciteit 350:00

Toezicht overige recreatieterreinen	
Doelstelling	Toezicht op illegale bewoning, bebouwing, illegale activiteiten, afwijken bouwregels
<i>Code risicoladder</i>	
Wettelijk kader	Omgevingswet en bestemmingsplan
Omvang taak	Integraal: De Parel. Globaal: Erkemederstrand, De Wielewaal, RCN, Rassenbeekweg 26, buitendijks de Eemhof.
Indicatoren	aantal overtredingen
Toezichtstrategie	Integraal: Op alle onderdelen wordt intensief gecontroleerd. Globaal: Op basis van een globale controle wordt een beeld gevorm. Zo nodig op basis daarvan opgetreden.
Sanctiestrategie	LHS
Planning	De Parel: Q3 2024; Overig Q2 2024
Projectleider:	Sonja van Sintmaartensdijk

geplande capaciteit 125:00