

Raadsvoorstel

**Zeewolde**

Beoogd effect

Dit voorstel beoogt herziening van de Algemene plaatselijke verordening Zeewolde 2022 (hierna Apv 2022), zoals die op 24 februari 2022 door uw raad is vastgesteld. De Apv wordt gewijzigd in overeenstemming met de wensen vanuit de organisaties en de laatste stand van zaken op het gebied van centrale wetgeving en jurisprudentie.

Beslispunten

1. Vaststellen van de Algemene plaatselijke verordening Zeewolde 2024 (hierna APV 2024) met toelichting overeenkomstig de bijlage onder gelijktijdige intrekking van de APV 2020.

Inleiding

Wetswijzigingen en jurisprudentie leiden periodiek tot actualisering van algemene plaatselijke verordeningen. De APV wordt herzien aan de hand van de meest actuele modelverordening en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

Argumenten

Hierna zullen de belangrijkste wijzigingen toegelicht worden. Op redactionele of grammaticale wijzigingen in de APV wordt niet inhoudelijk ingegaan. In de toelichting bij de APV 2024 wordt er per artikel toelichting gegeven, waarnaar wordt verwezen vanwege beperkte ruimte in dit advies. Daarnaast is er een 'was-wordt' overzicht, waarin per artikel is aangegeven welke type wijziging heeft plaatsgevonden met een korte uitleg.

Omgevingswet

Per 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet inwerking, waarvoor technische aanpassingen in de APV nodig zijn. Het gaat om de artikelen in de APV die regels bevatten over de fysieke leefomgeving. De wettelijke grondslagen en verwijzingen van deze artikelen zijn geactualiseerd naar de Omgevingswet. Verwijzingen die moeten blijven bestaat gedurende overgangsfase van de Omgevingswet, worden aangeduid met een toevoeging: zoals deze luiden voorafgaand de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Tot slot zijn er nieuwe definities vanuit de Omgevingswet toegevoegd, zoals

beperkingengebiedactiviteit.

Evenementenvergunning (artikel 2:24 en 2:25)

De omschrijvingen van evenementen, anders dan een meldingsplicht evenement, komen niet meer overeen met de voorgestelde categorisering van de Veiligheidsregio Flevoland. Dit komt doordat evenementen steeds meer impact hebben op de leefomgeving en openbare orde binnen een gemeente en zelfs voor de omliggende (veiligheids)regio. De categorisering van de evenementen zijn daarom ook gerelateerd aan de omvang van het evenement, de benodigde veiligheidsdiensten, verkeersbewegingen naar het evenement, enzovoorts.

Daarnaast zijn de termijnen voor het aanvragen van een evenementenvergunning gewijzigd, in lijn met de huidige praktijk. De aanvragen worden omvangrijker en er gaat veel tijd overheen voor de benodigde beoordeling van de veiligheidsregio. Om dit allemaal passend te krijgen is een langere aanvraagprocedure nodig, wat resulteert in verlenging van de aanvraagtermijn naar minimaal 12 weken voorafgaand aan het evenement.

Exploitatievergunning (artikel 2:28)

Vanuit deregulering en vermindering van administratieve lasten is de horeca-exploitatievergunning in de model-Apv van de VNG beperkt tot inrichtingen die niet onder de Alcoolwet vallen, en wel onder de Alcoolwet vallen en die voor ernstige overlast zorgen. Uitbreiding van deze bepaling staat ieder gemeente vrij. In onze huidige Apv is deze modelbepaling opgenomen, maar uit de praktijk zijn signalen gekomen dat er een bredere aanpak nodig is voor ondermijning. Een exploitatievergunning met de bijkomende voorwaarden is een middel voor het handhaven van de openbare orde en het tegengaan van de overlast rondom openbare inrichtingen.

Een horeca-exploitatievergunning is bedoeld om de exploitatie van een openbare inrichting, welke niet onder de Alcoolwet valt, te handhaven. Bij openbare inrichtingen die onder de alcoholwet heeft de gemeente deze bevoegdheid al door het wel/niet verstrekken van de alcoholwetvergunning. Denk hierbij aan de Bibob-toets. Met de wijziging van dit artikel zijn er meer toetsingsmogelijkheden en gronden om een exploitatievergunning te kunnen weigeren of intrekken. Op advies van de VNG is er bijvoorbeeld gekozen voor de vereiste dat de exploitant/leidinggevende een verklaring omtrent gedrag(VOG) moet overleggen. Hiermee wordt er meer invulling gegeven aan toetsing van de hoedanigheid van de exploitant. De persoon speelt een belangrijke rol in de wijze van exploitatie en ook in de wijze deze exploitatie van invloed is op de woon- en leefklimaat. Daarbij is er een nieuw artikel (2:28a) met weigerings- en intrekingsgronden gevormd voor de overzichtelijkheid.

Proeverijen in slijtlokaliteiten (artikel 2:34g)

Een wijziging in de Alcoolwet maakt het mogelijk om betaalde proeverijen in slijtlokaliteiten toe te staan. Dit geldt voor alle slijtlokaliteiten in de zin van de Alcoolwet, waarbij men over een alcoholwetvergunning beschikt. Voor

het houden van proeverij dient er een melding gemaakt te worden en aan enkele voorwaarden te voldoen, zoals dat de proeverij buiten de openingstijden plaatsvindt en de deelnemers voor aanvang van de proeverij bekend zijn.

Lachgas (artikel 2:48a)

Per 1 januari 2023 staat lachgas op lijst II van de Opiumwet en wordt daardoor gekwalificeerd als softdrugs. Artikel 2:48a is in 2021 in de APV opgenomen vanwege het uitblijven van een landelijk lachgasverbod en de gedachte dat een specifiek artikel over lachgas in de APV bijdraagt aan een duurzame en effectieve aanpak van het gebruik van lachgas in de publieke ruimte. Nu lachgas een softdrug is geworden, stuit het verboden gebruik zoals omschreven in artikel 2:48a op juridische bezwaren en komt daarmee te vervallen. Het verboden gebruik van lachgas wordt nu duurzaam gereguleerd in artikel 2:74a.

Andere APV-bepalingen die (drugs)overlast in de openbare ruimte bestrijden, hoeven in navolging hierop niet te worden aangepast (denk aan artikel 2:47, 2:49 en 2:50).

Bermparkeren (artikel 5:10)

Het verbod om te parkeren anders dan op de rijbaan ('bermparkeren') vervalt wegens strijd met centrale wetgeving. Doordat volgens artikel 10 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990) de groenstrook deel uit maakt van de openbare weg, is feitelijke handhaving onmogelijk.

Daarbij is de aantasting van groenvoorziening door voertuigen en verdere regulering van groenstroken (bermen) naast de wegen, al geregeld in artikel 5:11 APV.

Overlast van fietsen of bromfietsen (artikel 5:12)

In het kader van recente jurisprudentie over het verwijderen van fietsen, die buiten de daartoe bestemde fietsenstallingen zijn geplaatst, dient er invulling gegeven te worden aan wanneer een fiets overlast geeft. Dit kan via een gebieds- en tijdsaanwijzing, waarmee duidelijk wordt wanneer een fiets hinderlijk is en er rechtvaardiging is tot verwijdering daarvan.

Ventverbod (artikel 5:14 en 5:15)

Het ventverbod is niet opgenomen in de huidige APV, maar uit de praktijk blijkt dat er wel overlast wordt ervaren. Met deze bepaling is het verboden om in de gehele gemeente te venten, tenzij daarvoor een ontheffing verleend is. Daarbij kunnen tijden en plaatsen aangewezen worden, waarbinnen het helemaal niet wenselijk is om venten toe te staan.

Gereserveerd/memorie

Verschillende artikelen die onderdeel uit maken van de model-APV van de VNG, worden aangeduid met 'gereserveerd' of 'memorie'. Het gaat bijvoorbeeld om artikel 2:9, artikel 5:56 en 2:44a, waarbij bepaald is dat deze bepalingen niet geregeld hoeven te worden in onze gemeente. Door deze artikelen wel te handhaven kan de nummering van de model-APV aangehouden worden. Voor een eenduidige beschrijving is er voor gekozen

om maar één titel te hanteren, namelijk 'gereserveerd'.
Er zijn daarnaast ook aangelegenheden, die geen deel uitmaken van de model-APV, maar wel in de APV geregeld zijn. Voorbeelden daarvan zijn carbid schieten en het uitjouwverbod.

Kantttekeningen

Omgevingswet

Met de herziening van de huidige Apv zijn enkel de technische, wettelijke aanpassingen doorgevoerd. Het overbrengen van de artikelen vanuit de Apv naar het Omgevingsplan vindt pas gedurende de overgangsfase plaats. Hiervoor is vanuit de wetgever de tijd geboden tot 2032, omdat het vrijwel (ondoenlijk) is om de gehele APV te herzien en aan te passen. Daarnaast is het Omgevingsplan voor de gemeente Zeewolde nog in ontwikkeling.

Hoofdpijnen uitvoering

De gemeenteraad is bevoegd tot het wijzigen van de Algemene plaatselijke verordening. Na vaststelling wordt de Apv 2024 bekendgemaakt in het elektronisch gemeentebblad en opgenomen in de centrale voorziening decentrale regelgeving op overheid.nl.

Naast de officiële publicatie op overheid.nl wordt de Apv 2024 gepubliceerd via de volgende kanalen:

- gemeentelijke website;
- huis-aan-huis nieuwsblad 'Zeewolde Actueel'.

De besluitvorming wordt daarnaast medegedeeld aan bekende organisatoren van evenementen, aan het parket (artikel 143 Gemeentewet) en aan de politie.

De wijziging treedt in werking de dag na bekendmaking. Bezwaar en beroep zijn niet mogelijk.

Bijlagen:

1. Raadsbesluit APV 2024
2. Wijzigingstabel APV 2024
3. Toelichting APV 2024