

Aanwijzing door gemeenteraad van Laaksestrand als enige gebied dat geschikt is voor naaktrecreatie

Raadsvoorstel



Zeewolde

Beoogd effect

Overlast voor inwoners, ondernemers en toeristen als gevolg van naaktrecreatie tegengaan.

Beslispunten

1. Het Laaksestrand aanwijzen als enige plaats in de gemeente Zeewolde die geschikt is voor ongeklede openbare recreatie.
2. Naaktrecreatie in de rest van de gemeente Zeewolde, met inbegrip van de voor publiek opengestelde bossen en natuurterreinen, als niet geschikt verklaren.

Inleiding

Zoals uw raad bekend is, is er al enige tijd sprake van overlast van mannen die elkaar ontmoeten in de omgeving van het Hulkesteinsebos. Hiervan wordt hinder ondervonden door de inwoners, ondernemers en toeristen in de omgeving van dit bos. Teneinde de overlast tegen te gaan zijn in het kader van de noodverordening Flevoland de Rassenbeekweg en de Wieleseweg aangewezen als gebied waar men niet mag komen. Deze afsluiting op basis van de noodverordening is een tijdelijke maatregel. Er moet een structurele oplossing komen voor de veroorzaakte overlast.

Staatsbosbeheer heeft aangegeven dat er ook in het Horsterwold steeds meer sprake is van naaktwandelen wat ook tot overlast van overige bezoekers aan het bos leidt. Ook hiervoor moet een structurele oplossing komen.

Deze structurele oplossing is te vinden door het door uw raad aanwijzen van een plaats die geschikt is voor ongeklede recreatie.

Uw bevoegdheid tot het aanwijzen van een dergelijke plaats is geregeld in artikel 430a Wetboek van Strafrecht. Dit artikel luidt: "Hij die zich buiten een door de gemeenteraad als geschikt voor ongeklede openbare recreatie aangewezen plaats, ongekleed bevindt op of aan een voor het openbaar verkeer bestemde plaats die voor ongeklede recreatie niet geschikt is, wordt gestraft met geldboete van de eerste categorie."

Echter uit jurisprudentie van de Hoge Raad van 8 december 2015 (ECLI:NL:HR:2015: 3462) blijkt dat uw raad wel aan moet geven waarom een voor het openbaar verkeer bestemde plaats niet geschikt is voor ongeklede recreatie. De Hoge Raad heeft bepaald dat dit afhangt van de omstandigheden van het geval, zodat geen algemene regel daaromtrent valt te geven. Van geval tot geval zal dus moeten worden beoordeeld of de desbetreffende plaats niet geschikt is voor ongeklede recreatie, waarbij blijkens de wetsgeschiedenis en gelet op de plaatsing van artikel 430a Sr in Titel II van het Derde Boek van het Wetboek van Strafrecht ("Overtredingen betreffende de openbare orde") onder meer van belang kan zijn of (i) ongeklede recreatie volgens de maatschappelijke opvattingen, zoals die ten tijde van de gedraging ter plaatse leven, aanvaardbaar wordt geacht, (ii) de locatie zodanig is gelegen dat er sprake is van ongevraagde of ongewilde confrontatie van derden, en (iii) of de openbare orde wordt verstoord.

Aangetoond dient derhalve te worden dat de aangewezen plaats evident niet geschikt is voor ongeklede recreatie.

Argumenten

1. *Het Hulkesteinsebos en Horsterwold zijn volgens de maatschappelijke opvattingen, zoals die ten tijde van de gedraging ter plaatse leven, niet geschikt voor ongeklede recreatie.*

Zowel in het Hulkesteinsebos als Horsterwold, beide eigendom van Staatsbosbeheer wordt veel gerecreëerd door inwoners, toeristen en zijn er een aantal (toeristische)bedrijven in dit gebied gevestigd.

Voor het Hulkesteinse Bos staat bekend als mannen ontmoetings plek hetgeen voor onvermoede inwoners, toeristen en aanliggende bedrijven veel overlast veroorzaakt. De activiteiten die daar worden gepleegd zijn volgens de maatschappelijke opvattingen, zoals die ten tijde van de gedraging ter plaatse leven, totaal onaanvaardbaar.

In de loop der tijd zijn er ook veel klachten van inwoners, toeristen en bedrijven binnengekomen over de ongewenste activiteiten in het Hulkesteinsebos die voor iedereen tot veel overlast leidt en ook in strijd is met de openbare orde.

In het Horsterwold is de laatste tijd vaak sprake van naaktwandelen.

Hierover komen bij Staatsbosbeheer veel klachten binnen van mensen die ongewenst blootgesteld worden aan naaktwandelaars.

Het Horsterwold en Hulkesteinsebos zijn geen openbaar gebied, maar door Staatsbosbeheer opengesteld voor publiek. Staatsbosbeheer kan hier dus eigen regels stellen ten aanzien van het gebruik van het gebied.

Een voor het openbaar verkeer bestemde plaats houdt in:

- Een plaats die men in het normale verkeer betreedt. Dit zijn onder meer openbare terreinen zoals stranden. Het gaat daarbij om plaatsen waar een ieder komt en gaat. De stranden, grasgedeelten en wandelpaden binnen een recreatiegebied zijn zulke gebieden.
- Een plek die te bereiken is via een onverharde fiets- of wandelpad, waarvandaan naaktrecreanten kunnen worden waargenomen waarbij nietsvermoedende voorbijgangers kunnen worden geconfronteerd met mensen die dichtbij de paden naakt recreëren.
- Een zoals art. 239 lid 1 WvSr het uitdrukt, voor het openbaar verkeer

bestemd zijn, zoals stranden.

- Een plaats voorzien van wandelpaden en toegangshekken waar veelvuldig gebruik van wordt gemaakt door recreanten, zoals natuurliefhebbers en wandelaars.

De terreinen van Staatsbosbeheer waarin een naaktrecreant wel zichtbaar is vanaf het openbaar toegankelijke terrein zijn gelijk te stellen met openbaar toegankelijke bossen. Daar mag naaktrecreatie niet plaatsvinden.

De reden waarom het Horsterwold niet geschikt is voor naaktrecreatie is gelegen in de nieuwe inrichting van het gebied/bos. Deze inrichting zorgt ook voor een grote toename van bezoekers. Het gebied/bos is nu ingericht als beleefbos voor gezinnen met en zonder kinderen en toeristen. Hier past naaktrecreatie op die plek niet bij c.q. er is dan sprake van ongevraagde en ongewilde confrontatie van derden. Dit laatste zou ook kunnen leiden tot openbare orde problemen.

Deze gebieden zijn ingericht met wandel en fietspaden voor recreanten, jong en oud, gezinnen met kinderen in het bijzonder. Naaktrecreatie verhoudt zich daar niet mee. De (potentiele) confrontatie met naaktrecreanten zorgt voor ongewenste ervaringen, klachten en mijden van gebieden door geklede recreanten waaronder (gezinnen met) kinderen. Dit leidt ook tot economische schade van recreatieondernemers in deze omgeving zoals Camping de Parel, NCC, De Dasselaar, De Eemhof, camping de Wielewaal, Manege Horsepower

2. *Het Laakse strand is nu ook al aangewezen als gebied waar naaktrecreatie is toegestaan, derhalve is het logisch om deze plek aan te wijzen als de enige plaats in de gemeente.*

Op het Laakse strand is geen sprake van overlast, als gevolg van het feit dat mensen ongewild bloot worden gesteld aan mensen die naakt recreëren.

Kantttekeningen

1. Kans op bezwaar en beroep van belangenorganisaties.

Financiën

N.v.t.

Communicatie

Besluit moet via officiële bekendmakingen worden gepubliceerd.

Burgemeester en Wethouders van Zeewolde,
de secretaris, de burgemeester,

R.C. van Nunspeet

G.J. Gorter

De raad van de gemeente Zeewolde,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 oktober 2020;
gehoord de commissie Bestuur, Ruimte en Samenleving d.d. 3 december 2020;
artikel 430a Wetboek van Strafrecht



Besluit

Zeewolde

1. Het Laaksestrand aan te wijzen als enige plaats in de gemeente Zeewolde die geschikt is voor ongeklede openbare recreatie;
2. Naaktrecreatie in de rest van de gemeente Zeewolde, met inbegrip van de voor publiek opengestelde bossen en natuurterreinen, als niet geschikt te verklaren.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Zeewolde in zijn openbare vergadering van 17 december 2020.

de griffier,

de voorzitter,

L. van Heezik

G.J. Gorter