

Gemeente Zeewolde

Gemeentehuis
Raadhuisplein 1

Postbus 1
3890 AA Zeewolde

Telefoon (036) 5229522
Telefax (085) 1108515
E-mail info@zeewolde.nl
Website www.zeewolde.nl

Aan
Gemeente Zeewolde
t.a.v. de gemeenteraad
Postbus 1
3890 AA ZEEWOLDE



Datum
8 maart 2022

Uw brief/kenmerk

Zaaknummer
00500000054471

Documentnummer
00500000243351

Contactpersoon
J. de Veer

Doorkiesnummer
036 5229564

Onderwerp
Raadsinformatiebrief: 'Stand van zaken inkoop
leerroutes Inburgering'

E-mailadres
info@zeewolde.nl

Zeewolde

Geachte heer/mevrouw,

In deze raadsinformatiebrief informeert het college van B&W uw raad over de voortgang van de inkoop van de drie Leerroutes Inburgering.

Met ingang van 1 januari 2022 is de Wet Inburgering 2021 van kracht. De leerroutes zijn, naast de Warme Overdracht, de Brede Intake, het Financieel Ontzorgen, het Persoonlijk plan Inburgering en Participatie, de Maatschappelijke Begeleiding, de PVT (participatieverklaringstraject) en de MAP (Module Arbeidsmarkt en Participatie) de diensten die de gemeente aanbiedt of aan laat bieden om statushouders met een inburgeringsplicht te laten inburgeren.

In het voorjaar 2021 heeft uw raad het Kader voor de wet Inburgering 2021 vastgesteld; de nota Snel en volwaardig meedoen. Het Uitvoeringsprogramma 2022-2024 Inburgering is vervolgens door het college van B&W vastgesteld en met de gemeenteraad gedeeld middels de raadsinformatiebrief van 14 september 2021.

Inkoop Leerroutes Inburgering

In het kader van de uitvoering van de Wet Inburgering 2021 zijn gemeenten verantwoordelijk voor het aanbieden van de Leerroutes Inburgering. Dit zijn:

- de B-1 route, de route gericht op taal en (vrijwilligers)werk;
- de Onderwijsroute, een route gericht op het doen van vervolgonderwijs en het halen van een diploma en
- de Z-route, de route voor inburgeraars waarvoor de B-1 route en de Onderwijsroute niet haalbaar is en gericht is op zelfredzaamheid.

In de Startnotitie invoering Wet Inburgering die in het voorjaar van 2020 is vastgesteld door het college, is belegd dat de inkoop van de Leerroutes

Inburgering met zes gemeenten gedaan wordt. Hiermee is voldoende volume om regelmatig en voldoende aanbod te kunnen doen aan de statushouders in elke gemeente. De inkoop van de leerroutes wordt samen met de gemeenten Elburg, Nunspeet, Harderwijk, Ermelo en Putten gedaan.

Proces voor zomer 2021 van start

Op 13 april 2021 heeft het college van B&W het Aanbestedingsplan leerroutes wet Inburgering vastgesteld. Eenzelfde besluit is in de andere vijf eerder genoemde gemeenten gevallen. De gemeente Harderwijk is penvoerder voor de aanbesteding van de Leerroutes Inburgering. Op 25 juni 2021 is de Aanbesteding Leerroutes Inburgering 2022-2025 voor de zes gemeenten gepubliceerd waarbij de Leerroutes in drie percelen uitgevraagd zijn: een perceel voor de B-1 route, een perceel voor de Onderwijsroute en een perceel voor de Z-route.

Over het Aanbestedingsplan en de voortgang van de aanbesteding heeft het college uw raad geïnformeerd door het aanbieden van de volgende raadsinformatiebrieven:

- Aanbestedingsplan leerroutes wet Inburgering, B&W van besluit 13 april 2021;
- Voortgang proces aanbesteding leerroutes Wet inburgering, B&W besluit van 12 oktober 2021;
- Voortgang proces aanbesteding leerroutes Wet inburgering - 2, B&W besluit van 9 november 2021.

Kort geding aanbesteding B-1 route en Z-route gewonnen

In de raadsinformatiebrief van 12 oktober 2021 heeft het college van B&W verteld dat naar aanleiding van Nota van Inlichtingen vragen waren over de onderbouwing van de gehanteerde plafondprijzen. In het algemeen wordt in een inkooptraject de markt uitgedaagd tot het doen van een aanbod met een goede prijs-kwaliteitverhouding. Daarin is het niet echt gebruikelijk een gedetailleerde onderbouwing van de plafondprijzen per perceel te geven. Echter, vanwege de landelijk discussie over de betaalbaarheid van de leerroutes hebben we, zoals in de raadsinformatiebrief verwoord, het tijdsplan voor de percelen B-1 en Z-route en die voor de Onderwijsroute geknipt. Op de Onderwijsroute komen we in de laatste paragraaf terug.

In de Nota van Inlichtingen is aanvullend, een nadere onderbouwing gegeven van de plafondprijzen voor de B-1 route en de Z-route. Na deze aanvulling is door een van de potentiële inschrijvers op 15 oktober 2021 een kort geding aangekondigd waarvan we de dagvaarding op 22 oktober 2021 ontvingen. In de raadsinformatiebrief van 9 november 2021 heeft het college van B&W verwoord dat dit kort geding een forse vertraging geeft in het aanbestedingsproces. In afwachting van de uitkomst van het kort geding is het proces voor de B-1 route en de Z-route opgeschort.

De vorderingen in het kort geding hielden vooral verband met de kostprijsonderbouwing en een landelijke discussie over de interpretaties van de wettekst over de kostprijsonderbouwing en opbouw. In de regio Friesland en Zwolle is een vergelijkbaar kort geding aanbesteding B-1 route en Z-route aangespannen. De zitting van het kort geding heeft plaats gevonden op 6 december 2021 en de rechtbank Gelderland heeft op 20 december 2021 het vonnis bekend gemaakt. Alle vorderingen zijn afgewezen waarmee de gemeenten het kort geding gewonnen hebben.

Tijdig aanbod B-1 route en Z-route

Hiermee is het proces voor de aanbesteding van de B-1 route en de Z-route weer gaan lopen. Het aanbod is daarmee, zoals in de raadbrief van 9 november 2021 verwoord, wel later dan 1 januari 2022 beschikbaar. Het proces is inmiddels in een afrondende fase. De bezwaarperiode is afgelopen waarmee de gunning aan twee taalaanbieders kan worden gedaan.

Omdat in het eerste kwartaal van 2022 een deel van de statushouders hun inburgeringsplicht nog onder de oude wet moeten doen, dit vanwege het toekennen van de verblijfsstatus in 2021, zullen in de loop van het eerste kwartaal de statushouders met inburgeringsplicht onder de Wet Inburgering 2021 hun entree maken. Met het doorlopen van de Warme overdracht en Brede Intake en het verkrijgen van voldoende aantal mensen om een leertraject te starten, hebben we tijdig aanbod in maart 2022 van de B-1 en Z-route.

Onderwijsroute

In de raadsinformatiebrief van 9 november 2021 stond vermeld dat landelijk onderzoek was gedaan naar de bekostiging van de Onderwijsroute. De conclusie was dat deze niet voor de door het rijk, tot dan toe, beschikbaar gestelde middelen uitgevoerd kon worden. Daarmee is het proces voor de aanbesteding van de Onderwijsroute voor de zes gemeenten opgeschort.

In de Tweede Kamerbrief van 12 november 2021 heeft minister Wiersma de te krappe bekostiging erkend en is ingestoken op het vinden van een oplossing. De extra middelen aanvullende middelen voor 2022 en 2023 voor de Onderwijsroute komen beschikbaar in een aparte SPUK (specifieke uitkering). De voorwaarden waaronder de middelen ingezet kunnen worden zijn in ontwikkeling. Het rijk zal daarbij naar een structurele oplossing zoeken. Het aanbestedingstraject voor de onderwijsroute kan weer worden opgestart. Dit doen we met de gemeenten Harderwijk, Ermelo, Putten en Nunspeet. Elburg heeft aangegeven voor de Onderwijsroute aan te sluiten bij Zwolle.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Zeewolde,
de secretaris, de burgemeester,

K.C. Hamstra

G.J. Gorter